



**PLAN DE DESARROLLO Y  
ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL DEL  
CANTÓN PANGUA**

**CONSULTORA**

**AP  
PROJECT**



ÍNDICE DE TABLAS .....	V
ÍNDICE DE GRÁFICOS .....	VIII
ÍNDICE DE MAPAS.....	IX
ÍNDICE DE ILUSTRACIONES .....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
INTRODUCCIÓN .....	1
<b>1. MARCO LEGAL Y PROGRAMATICO .....</b>	<b>2</b>
<b>1.1. Marco jurídico.....</b>	<b>2</b>
1.2. Constitución de la República del Ecuador (CRE).....	2
1.3. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) .....	3
1.4. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP). .....	5
1.5. Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas (RCOPFP) .....	8
1.6. Código Orgánico del Ambiente (COA). .....	10
1.7. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS).....	13
1.8. Reglamento a la Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo. (RLOTUGS).....	15
1.8.1. Resolución STPE-2020-022 .....	16
1.9. Marco de planificación .....	17
1.9.1. Plan Nacional De Desarrollo Toda Una Vida .....	17
1.9.2. Lineamientos para la articulación entre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS.....	18
1.9.3. La importancia de la Agenda 2030 .....	18
1.9.4. Agenda Zonal .....	20
1.9.5. Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Cotopaxi.....	20
<b>2. FASE DE DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO.....</b>	<b>21</b>
<b>2.1. Evaluación del PDyOT vigente. ....</b>	<b>21</b>
<b>2.2. Mapeo de actores que influyen en el territorio.....</b>	<b>31</b>
<b>2.3. Datos generales del GAD cantonal de Pangua .....</b>	<b>35</b>
<b>2.4. División política y administrativa del cantón Pangua. ....</b>	<b>36</b>
2.4.1. Parroquia Moraspungo.....	37
2.4.2. Parroquia El Corazón .....	38
2.4.3. Parroquia Ramón Campaña.....	39
2.4.4. Parroquia Pinllopata .....	40
<b>2.5. COMPONENTE BIOFÍSICO .....</b>	<b>41</b>
2.5.1. Agua.....	41
2.5.2. Clima (Temperatura - precipitación) .....	47
2.5.3. Residuos sólidos saneamiento.....	54
2.5.4. Relieve .....	55



2.5.5.	Suelos.....	59
2.5.6.	Recursos naturales no renovables.....	66
2.5.7.	Recursos naturales renovables.....	70
2.5.8.	Cultivo predominante.....	72
2.5.9.	Aptitud forestal.....	77
2.5.10.	Patrimonio Nacional del Estado – PANE.....	78
2.5.11.	Cobertura natural vegetal.....	79
2.5.12.	Vida silvestre.....	81
2.5.13.	Uso de la tierra.....	83
2.5.14.	Amenazas y riesgos naturales y antrópicas.....	84
2.5.15.	Sector Agrícola Ambiental (Elemento Expuesto: Cultivos) / Parroquia Moraspungo.....	91
2.5.16.	SECTOR AGRÍCOLA SOCIOECONÓMICO (ELEMENTO EXPUESTO: AGRICULTORES) / PARROQUIAS EL CORAZÓN Y RAMÓN CAMPAÑA.....	91
2.5.17.	SECTOR ASENTAMIENTOS HUMANOS (ELEMENTO EXPUESTO: ÁREAS AMANZANADAS) / PARROQUIA PINLLOPATA.....	93
2.5.18.	SECTOR INFRAESTRUCTURA VIAL (ELEMENTO EXPUESTO: VÍAS) / PARROQUIA PINLLOPANTA 93	
2.5.19.	SECTOR PATRIMONIO NATURAL (ELEMENTO EXPUESTO: ECOSISTEMAS) / PARROQUIA EL CORAZÓN 94	
<b>3.</b>	<b>COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.....</b>	<b>105</b>
3.1.	Agricultura.....	105
3.1.1.	Principales cultivos.....	105
3.1.2.	Trabajo decente.....	106
3.1.3.	Crecimiento económico.....	109
3.1.4.	Industria innovación e infraestructura.....	112
3.1.5.	Infraestructura de apoyo a la producción.....	113
3.1.6.	Turismo.....	115
3.1.7.	Diagnostico Económico Productivo.....	124
<b>4.</b>	<b>COMPONENTE SOCIO CULTURAL.....</b>	<b>125</b>
4.1.	Análisis demográfico.....	125
4.1.1.	Población.....	125
4.1.2.	Crecimiento poblacional intercensal.....	126
4.1.3.	Distribución de la población por edad y sexo.....	127
4.1.4.	Pirámide poblacional.....	128
4.1.5.	Distribución de la población por área de residencia.....	128
4.1.6.	Auto identificación.....	129
4.1.7.	Pobreza.....	130
4.1.8.	Alimentación.....	130
4.1.9.	Salud.....	131
4.1.10.	Educación.....	133
4.1.11.	Igualdad de género.....	139
4.1.12.	Reducción de las desigualdades.....	142
4.1.13.	Uso de espacio público.....	147
4.1.14.	Cultura y patrimonio.....	151
<b>5.</b>	<b>COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....</b>	<b>153</b>
5.1.	Relación entre asentamientos humanos.....	153
	El cantón Pangua, tienen interacción económica, comercial y de conectividad con los diferentes asentamientos humanos de la provincia de Bolívar, Los Ríos, y Tungurahua; así como podemos evidenciar en el mapa de corema del cantón Pangua.....	153
5.1.1.	Densidad poblacional.....	154



5.1.2.	Distribución de la población por rangos de edad y género .....	155
5.1.3.	Flujos de servicios, bienes y personas .....	156
	Disponibilidad de computadora.....	163
5.1.4.	Hábitat/vivienda .....	163
<b>6.</b>	<b>COMPONENTE DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD .....</b>	<b>166</b>
6.1.	Movilidad, transporte y tránsito .....	166
6.1.1.	Vialidad .....	166
6.1.2.	Estado vial del cantón Pangua .....	168
	Gráfico 42: Estado Vial del cantón .....	168
	.....	168
	Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020 .....	168
6.1.3.	Principales ejes .....	173
6.1.4.	Conectividad .....	174
6.1.5.	Accesibilidad/ transporte .....	176
6.1.6.	Telecomunicaciones .....	176
<b>7.</b>	<b>DIAGNOSTICO POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA .....</b>	<b>178</b>
7.1.	Político institucional .....	178
7.1.1.	Estructura Orgánica y Funcional del PDyOT .....	178
7.1.2.	Talento humano .....	180
7.1.3.	Inversión financiera .....	180
7.1.4.	Maquinaria y Equipos .....	182
	Gráfico 50: Vehículo y maquinaria pesada .....	182
	.....	182
	Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020 .....	182
7.1.5.	Redición de cuentas.....	182
7.1.6.	Sistema de participación ciudadana .....	182
7.1.7.	Espacios de diálogo y coordinación .....	183
7.1.8.	Asamblea cantonal .....	183
7.1.9.	Consejo cantonal de planificación .....	183
7.1.10.	Consejo cantonal de protección de derechos.....	183
7.1.11.	Silla vacía.....	184
7.1.12.	Rendición de cuentas.....	184
7.1.13.	Veedurías .....	184
7.1.14.	Audiencias públicas.....	184
7.1.15.	Cabildo popular.....	184
7.1.16.	Información pública .....	184
7.1.17.	Diagnostico estratégico del PDOT.....	185
7.1.18.	Modelo territorial actual.....	186
<b>8.</b>	<b>FASE PROPUESTA.....</b>	<b>188</b>
8.1.	Propuesta del PDYOT: Decisiones estratégicas de desarrollo: ¿Hacia dónde va el cantón a mediano y largo plazo?.....	188
8.1.1.	Estrategia de articulación PDYOT con el PND.....	189
8.1.2.	Sistemas territoriales.....	189
8.1.3.	Propuesta de zonificación urbana y categorías de ordenamiento territorial.....	194
8.1.4.	Zona Urbana de la cabecera del cantón Pangua (El Corazón) y de las parroquias de Moraspungo, Ramón Campaña, Pinllopata.....	194
8.1.5.	Categorías de Ordenamiento Territorial de las parroquias de Moraspungo, Ramón Campaña, Pinllopata y la cabecera del cantón Pangua (El Corazón). .....	199
8.1.6.	Matriz de integración de los sistemas territoriales, COT y PND 2017-2021 y objetivos, políticas PDYOT y competencias del Gobierno Autónomo descentralizado Municipal del cantón Pangua .....	203



<b>9. MODELO DE GESTIÓN .....</b>	<b>205</b>
9.1. Estrategias para la articulación y coordinación para la implementación del PDOT .....	205
9.1.1. Estrategias Componente Socio Cultural .....	206
9.1.2. Estrategias Componente Económico Productivo .....	207
9.1.3. Estrategias Componente Político Institucional .....	208
9.1.4. Matriz plurianual de inversión del GADM del Cantón Pangua de programas y proyectos .....	210
9.2. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación. ....	224
9.3. Estrategia de seguimiento y evaluación del PDYOT .....	224
9.4. La Metodología a utilizar será de acuerdo a los “Lineamientos de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial emitidos por la SENPLADES.” .....	225
9.5. Modelo de Seguimiento y Evaluación .....	226
9.6. Estrategia de promoción y difusión del PDOT .....	226



## Índice de Tablas

<i>Tabla N° 1: Análisis del PDYOT 2017 – 2018 – 2019 vigente del GADM de Pangua</i>	22
<i>Tabla 2: Información Financiera</i>	24
<i>Tabla 3: Ejecución de las metas del PDyOT</i>	25
<i>Tabla 4: Mapeo de Actores Sociales</i>	31
<i>Tabla 5: Datos generales del GAD cantonal de Pangua</i>	35
<i>Tabla 6: Cuenca Hidrográfica</i>	42
<i>Tabla 7: Subcuenca Hidrográfica</i>	43
<i>Tabla 8: Microcuenca Hidrográfica</i>	44
<i>Tabla 9: Déficit hídrico</i>	45
<i>Tabla 10: Rangos de temperaturas</i>	48
<i>Tabla 11: Tipos de climas</i>	49
<i>Tabla 12: Precipitaciones</i>	51
<i>Tabla 13: Ecosistemas</i>	52
<i>Tabla 14: Descripción de conceptos.</i>	55
<i>Tabla 15: Geomorfología</i>	56
<i>Tabla 16 : Formaciones Geológicas</i>	58
<i>Tabla 17: Rango de pendientes</i>	59
<i>Tabla 18: Tabla de textura del suelo</i>	60
<i>Tabla 19: Zonificación altitudinal</i>	61
<i>Tabla 20: Clases Agrológicas</i>	62
<i>Tabla 21: Taxonomía del suelo</i>	63
<i>Tabla 22: Áreas en proceso de erosión</i>	65
<i>Tabla 23: Concesiones hidrográficas</i>	68
<i>Tabla 24: Ecosistemas frágiles</i>	70
<i>Tabla 25 Cultivos predominantes</i>	76
<i>Tabla 26: Aptitud forestal</i>	77
<i>Tabla 27: Patrimonio Nacional del Estado - PANE</i>	78
<i>Tabla 28: Cobertura vegetal</i>	80
<i>Tabla 29: Fauna</i>	82
<i>Tabla 30: Conflicto de uso del suelo</i>	83
<i>Tabla 31: Zonas propensas a inundaciones</i>	84
<i>Tabla 32: Intensidad sísmica</i>	85
<i>Tabla 33: Fallas geológicas</i>	86
<i>Tabla 34: Peligro a caída de ceniza</i>	87
<i>Tabla 35: Movimientos en masa</i>	88
<i>Tabla 36: Deforestación</i>	89
<i>Tabla 37: Valores de riesgo climático por sectores para el escenario de emisiones altas (RCP 8.5).</i>	90
<i>Tabla 38: Diagnóstico Biofísico- Matriz síntesis de problemas o potencialidades</i>	103
<i>Tabla 39: Relación tierra/ hombre</i>	106
<i>Tabla 40: PEA por parroquia</i>	106
<i>Tabla 41: PEA y PEI por sexo a nivel cantonal</i>	107
<i>Tabla 42: PEI por parroquia</i>	108
<i>Tabla 43: Actividades económicas</i>	110
<i>Tabla 44: Sistemas productivos</i>	112
<i>Tabla 45: Tabla de instituciones y actores de apoyo a la producción del cantón Pangua</i>	113
<i>Tabla 46: Identificación y descripción de los sitios por los que atraviesa la ruta de aventura.</i>	116
<i>Tabla 47: Recursos Artesanales</i>	120
<i>Tabla 48: Servicio de alojamiento</i>	121



<i>Tabla 49 Servicio de alimentación, bares y diversión</i>	121
<i>Tabla 50: Glosario de turismo</i>	122
<i>Tabla 51: Análisis de la Cadena del Turismo.</i>	122
<i>Tabla 52: Estrategias turísticas</i>	124
<i>Tabla 53: Diagnostico Económico Productivo-Matriz síntesis de problemas o potencialidades</i>	124
<i>Tabla 54: Parroquias del cantón Pangua</i>	125
<i>Tabla 55: Población del cantón en zonas urbanas y rurales</i>	125
<i>Tabla 56: Población intercensal</i>	126
<i>Tabla 57: Distribución de la población por edad y sexo</i>	127
<i>Tabla 58: Distribución de la población por área de residencia</i>	128
<i>Tabla 59: Auto identificación</i>	129
<i>Tabla 60: Pobreza por necesidades básicas</i>	130
<i>Tabla 61: Infraestructura de Salud</i>	131
<i>Tabla 62: Principales causas de mortalidad del cantón Pangua</i>	132
<i>Tabla 63: Centros educativos</i>	133
<i>Tabla 64: Nivel de instrucción</i>	136
<i>Tabla 65: Analfabetismo</i>	137
<i>Tabla 66: Principal rama de ocupación</i>	138
<i>Tabla 67: Auto identificación étnica</i>	139
<i>Tabla 68: Mercado laboral</i>	140
<i>Tabla 69: Pobreza por necesidades insatisfechas de mujeres</i>	141
<i>Tabla 70: Aportes o afiliación a la Seguridad Social</i>	142
<i>Tabla 71: Principal motivo de viaje</i>	143
<i>Tabla 72: Tipos de discapacidad</i>	144
<i>Tabla 73: Tipos de discapacidad</i>	144
<i>Tabla 74: Diagnostico Socio Cultural -Matriz síntesis de problemas o potencialidades</i>	152
<i>Tabla 76: Rangos de edad y género</i>	155
<i>Tabla 77: Tipos de conexión de agua a viviendas del cantón Pangua</i>	157
<i>Tabla 78: Número de beneficiarios del servicio de agua del cantón Pangua.</i>	157
<i>Tabla 79: Procedencia del agua del cantón Pangua</i>	158
<i>Tabla 80: Sistema de eliminación de aguas residuales del cantón Pangua</i>	158
<i>Tabla 81: Número de beneficiarios del servicio de alcantarillado cantón Pangua.</i>	159
<i>Tabla 82: Eliminación de basura del cantón Pangua</i>	159
<i>Tabla 83: Procedencia del servicio de luz del cantón Pangua</i>	161
<i>Tabla 84: Servicio de Telefonía Convencional del cantón Pangua</i>	161
<i>Tabla 85: Acceso a Internet en el cantón Pangua</i>	162
<i>Tabla 86: Disponibilidad de computadora en el cantón Pangua</i>	163
<i>Tabla 87: Condiciones de ocupación de vivienda</i>	163
<i>Tabla 88: Tipo de vivienda del cantón Pangua</i>	164
<i>Tabla 89: Acceso principal a la vivienda del cantón Pangua</i>	164
<i>Tabla 90: Material del techo o cubierta del cantón Pangua</i>	165
<i>Tabla 91: Tipo de materiales del piso del cantón Pangua</i>	165
<i>Tabla 92: Diagnóstico Asentamientos Humanos- Matriz síntesis de problemas o potencialidades</i>	165
<i>Tabla 93: Jerarquía vial</i>	166
<i>Tabla 94: Tipo de Rodadura</i>	167
<i>Tabla 95: Tipo de calzada</i>	169
<i>Tabla 96: Calzado vial</i>	170
<i>Tabla 97: Tipo de calzada</i>	171
<i>Tabla 98: Tipo de calzada</i>	172
<i>Tabla 99: Principales ejes (distancia dentro del cantón Pangua)</i>	174
<i>Tabla 100: Conectividad Interprovincial (Distancia desde Pangua hasta el destino)</i>	174
<i>Tabla 101: Transporte Terrestre Autobús Y Rancheras Del Cantón Pangua.</i>	176
<i>Tabla 102: Cobertura de Internet y Telefonía Fija del cantón Pangua</i>	177



<i>Tabla 103: Acceso a telefonía móvil</i>	177
<i>Tabla 104: Diagnóstico Movilidad, Energía y Conectividad- Matriz síntesis de problemas o potencialidades</i>	177
<i>Tabla 105: Consejo cantonal de planificación</i>	183
<i>Tabla 106: Consejo cantonal de protección de derechos</i>	183
<i>Tabla 107: Diagnóstico Político Institucional del cantón Pangua</i>	185
<i>Tabla 108: Alineación de los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo</i>	188
<i>Tabla 109: Puntos delimitación Urbana parroquia El Corazón</i>	195
<i>Tabla 110: Zonificación de la zona Urbana parroquia El Corazón</i>	195
<i>Tabla 111: Puntos delimitación Urbana parroquia Moraspungo</i>	196
<i>Tabla 112: Zonificación de la zona Urbana parroquia Moraspungo</i>	196
<i>Tabla 113: Puntos delimitación Urbana parroquia Ramón</i>	197
<i>Tabla 114: Zonificación de la zona Urbana parroquia Ramón</i>	197
<i>Tabla 115: Puntos delimitación Urbana parroquia Pinllopata</i>	198
<i>Tabla 116: Zonificación de la zona Urbana parroquia Pinllopata</i>	198
<i>Tabla 117: Objetivo integral</i>	201
<i>Tabla 118: Matriz de integración de los sistemas territoriales</i>	203
<i>Tabla 119: Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados</i>	205
<i>Tabla 120: Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales</i>	205
<i>Tabla 121: Nivel: Sectorial</i>	206
<i>Tabla 122: Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados</i>	206
<i>Tabla 123: Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales</i>	206
<i>Tabla 124: Nivel: Sectorial</i>	206
<i>Tabla 125: Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados</i>	207
<i>Tabla 126: Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales,</i>	207
<i>Tabla 127: Nivel: Sectorial</i>	208
<i>Tabla 128: Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados</i>	208
<i>Tabla 129: Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales</i>	208
<i>Tabla 130: Nivel: Sectorial</i>	209
<i>Tabla 131: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE AMBIENTAL)</i>	210
<i>Tabla 132: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE SOCIOCULTURAL)</i>	212
<i>Tabla 133: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS)</i>	214
<i>Tabla 134: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (ECONÓMICO PRODUCTIVO)</i>	218
<i>Tabla 135: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE DE ENERGÍA, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD)</i>	219
<i>Tabla 136: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL)</i>	222



## Índice de Gráficos

Gráfico 1: Plan Todo una vida	18
Gráfico 2: Articulación de los PDOT a la Agenda 2030	20
Gráfico 3: Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Cotopaxi.	21
Gráfico 4: Asignación presupuestaria	24
Gráfico 5: División política administrativa	37
Gráfico 6: Tipos de clima	50
Gráfico 7: Ecosistema del cantón Pangua	53
Gráfico 8: Eliminación de basura del cantón Pangua	54
Gráfico 9: PEA por parroquia	107
Gráfico 10: PEA y PEI por género	108
Gráfico 11: PEI por parroquia	109
Gráfico 12: Población del cantón en zonas urbanas y rurales	126
Gráfico 13: Población intercensal	126
Gráfico 14: Pirámide poblacional del cantón Pangua	128
Gráfico 15: Distribución de la población por área de residencia del cantón Pangua	128
Gráfico 16: Auto identificación del cantón Pangua	129
Gráfico 17: Pobreza por necesidades básicas del cantón Pangua	130
Gráfico 18: Nivel de instrucción del cantón Pangua	136
Gráfico 19: Analfabetismo en el cantón Pangua	137
Gráfico 20: Principal rama de ocupación del cantón Pangua	138
Gráfico 21: Auto identificación étnica del cantón Pangua	140
Gráfico 22: Tasa de analfabetismo	140
Gráfico 23: Mercado laboral del cantón Pangua	141
Gráfico 24: Pobreza por necesidades del cantón Pangua	141
Gráfico 25: Mujeres en hogares con dependencia económica	142
Gráfico 26: Aportes o afiliación a la Seguridad Social	143
Gráfico 27: Principal motivo de viaje	144
Gráfico 28: Tipos de discapacidad	145
Gráfico 29: Mujeres en caso de violencia	146
Gráfico 30: Densidad poblacional del cantón Pangua	154
Gráfico 31: Población por género	155
Gráfico 32: Proyección de la población	156
Gráfico 33: Procedencia del agua de las parroquias del cantón Pangua	158
Gráfico 34: Sistema de eliminación de excretas de las parroquias del cantón Pangua	159
Gráfico 35: Eliminación de basura por parroquia del cantón Pangua	160
Gráfico 36: Procedencia del servicio de luz de las parroquias del cantón Pangua	161
Gráfico 37: Servicio de Telefonía Convencional de las parroquias del cantón Pangua	162
Gráfico 38: Acceso a Internet en las parroquias del cantón Pangua	162
Gráfico 39: Disponibilidad de computadora en las parroquial del cantón Pangua	163
Gráfico 40: Catastro vial	167
Gráfico 42: Estado Vial del cantón	168
Gráfico 44: Calzada vial	169
Gráfico 46: Calzada vial	172
Gráfico 47: Calzada de la vía el Corazón	173
Gráfico 48: Personal administrativo del GADMP	180
Gráfico 49: Servidores Públicos	180
Gráfico 50: Vehículo y maquinaria pesada	182



## Índice de Mapas

MAPA 1: División Político Administrativa del Cantón Pangua	37
MAPA 2: Delimitación urbana de la parroquia Moraspungo	38
MAPA 3: Delimitación urbana de la parroquia urbana El Corazón	39
MAPA 4: Delimitación urbana de la parroquia Ramón Campaña	40
MAPA 5: Delimitación urbana de la parroquia Ramón Campaña	41
MAPA 6: Cuencas Hidrográficas del cantón Pangua	42
MAPA 7: Subcuenca hidrográfica del cantón Pangua	43
MAPA 8: Microcuenca Hidrográfica del cantón Pangua	45
MAPA 9: Déficit Hídrico del cantón Pangua	46
MAPA 10: Rango de Temperatura del cantón Pangua	49
MAPA 11: Clima del cantón Pangua	50
MAPA 12: Precipitaciones del cantón Pangua	52
MAPA 13: Ecosistemas del cantón Pangua	54
MAPA 14: Geomorfología del cantón Pangua	57
MAPA 15: Geológico del cantón Pangua	58
MAPA 16: Rango de pendientes del cantón Pangua	59
MAPA 17: De textura del suelo del cantón Pangua	60
MAPA 18: Zonificación altitudinal del cantón Pangua	61
MAPA 19: Clases agrológicas del cantón Pangua	63
MAPA 20: Taxonomía del suelo del cantón Pangua	64
MAPA 21: Áreas en proceso de erosión del cantón Pangua	66
MAPA 22: Recursos naturales no renovables	67
MAPA 23: Concesiones de Agua del cantón Pangua	70
MAPA 24: Ecosistemas frágiles del cantón Pangua	71
MAPA 25: Principales cultivos de la zona baja del cantón Pangua	73
MAPA 26: Principales cultivos de la zona media del cantón Pangua	74
MAPA 27: Principales cultivos de la zona alta del cantón Pangua	75
MAPA 28: Cultivos predominantes del cantón Pangua	77
MAPA 29: Aptitud forestal del cantón Pangua	78
MAPA 30: Patrimonio Nacional del Estado - PANE del cantón Pangua	79
MAPA 31: Cobertura vegetal del cantón Pangua	80
MAPA 32: Conflictos de uso del suelo del cantón Pangua	83
MAPA 33: Zonas propensas a inundaciones del cantón Pangua	84
MAPA 34: Intensidad sísmica	85
MAPA 35: Fallas geológicas	86
MAPA 36: Peligro a caída de ceniza del cantón Pangua	87
MAPA 37: Movimientos en masa del cantón Pangua	88
MAPA 38: Deforestación del cantón Pangua	89
MAPA 39: Riesgo de agricultores ante condiciones de sequedad para el escenario de emisiones alta cantón Pangua	95
MAPA 40: Riesgo de agricultores ante el incremento de la temperatura media para el escenario de emisiones altas Cantón Pangua	96
MAPA 41: Riesgo de Agricultores ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	97
MAPA 42: Riesgo de asentamiento humanos ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	97
MAPA 43: Riesgo de asentamientos humanos ante el incremento de temperaturas extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas / cantón Pangua	98
MAPA 44: Riesgo de asentamientos humanos ante la intensidad de lluvia para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	98



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

MAPA 45: Riesgo de cultivos ante condiciones de sequedad para el escenario de emisiones altas cantón Pangua	99
MAPA 46: Riesgo de cultivo ante el incremento de la temperatura media para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	99
MAPA 47: Riesgo de cultivos ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas / cantón Pangua	100
MAPA 48: Riesgo de ecosistemas ante condiciones de sequedad para el escenario de emisiones altas cantón Pangua	100
MAPA 49: Riesgo de ecosistemas ante el incremento de la precipitación total para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	101
MAPA 50: Riesgo de ecosistemas ante el incremento de la temperatura media para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	101
MAPA 51: Riesgo de la infraestructura vial ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	102
MAPA 52: Riesgo de la Infraestructura vial ante la intensidad de lluvia para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua	102
MAPA 53: Mercados y Camal municipal "El Corazón" cantón Pangua	109
MAPA 54: Mercados Municipales "Moraspungo" Cantón Pangua	110
MAPA 55: Instituciones financieras "El Corazón" cantón Pangua	111
MAPA 56: Instituciones financieras "Moraspungo" cantón Pangua	112
MAPA 57: Mapa de sistemas productivos del cantón Pangua	113
MAPA 58: Mapa de infraestructura de apoyo a la producción del cantón Pangua	115
MAPA 59: Recursos turísticos en el cantón Pangua	115
MAPA 60: Infraestructura de Salud del cantón Pangua	132
MAPA 61: Infraestructura de educación del cantón Pangua	135
MAPA 62: Equipamiento de administración y gestión "El Corazón" cantón Pangua	147
MAPA 63: Equipamiento de administración y gestión "El Moraspungo" cantón Pangua	148
MAPA 64: Equipamiento de administración y gestión "Pinllopata" cantón Pangua	148
MAPA 65: Equipamiento de administración y gestión "Ramón Campaña" cantón Pangua	149
MAPA 66: Uso del espacio público (El Corazón) cantón Pangua	150
MAPA 67: Uso del espacio público (Moraspungo) cantón Pangua	151
MAPA 68: COREMA / Red de asentamientos humanos	154
MAPA 69: Jerarquía vial del cantón Pangua	166
MAPA 70: Revestimiento vial	168
MAPA 71: Estado Capa de Rodadura	170
MAPA 72: Estado de la capa de rodadura	171
MAPA 73: Estado de la capa de rodadura	173
MAPA 74: Conectividad vial del cantón Pangua	175
MAPA 75: Conectividad vial interprovincial del cantón Pangua	175
MAPA 76: Sistema Hídrico actual del cantón Pangua	186
MAPA 77: Sistema territorial vial del cantón Pangua	187
MAPA 78: Mapa de modelo territorial actual del cantón Pangua	188
MAPA 79: Sistema hídrico propuesto del cantón Pangua	190
MAPA 80: Sistema territorial vial del cantón Pangua	192
MAPA 81: Delimitación urbana de la parroquia El Corazón, cantón Pangua	195
MAPA 82: Delimitación urbana de la parroquia Moraspungo, cantón Pangua	196
MAPA 83: Delimitación urbana de la parroquia Ramón Campaña, cantón Pangua	197
MAPA 84: Delimitación urbana de la parroquia Pinllopata, cantón Pangua	198
MAPA 85: Categorías de ordenamiento territorial del cantón Pangua	200
MAPA 86: Modelo territorial deseado del cantón Pangua	202



## **INTRODUCCIÓN**

El cantón Pangua se posesiona como un territorio eminentemente productivo, riqueza hídrica y goza de una ubicación estratégica de conectividad inter cantonal e interprovincial, sin lugar a dudas los recursos naturales son indispensables para la vida, sin embargo el presente plan de desarrollo y ordenamiento territorial, tiene como eje de desarrollo al ser humano y está diseñado para favorecer y garantizar la vida de los habitantes del cantón, por esta razón no podemos excluir la situación de la emergencia sanitaria que vive el mundo y el país, conscientes de esta realidad se han incorporado acciones y proyectos de salud preventiva y de gestión de riegos, para los grupos de atención prioritaria y habitantes del cantón de acuerdo a las resoluciones del Comité de Operaciones y Emergencia (COE) cantonal, funciones y competencias del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pangua, establecidas en la Ley.

El plan de desarrollo y ordenamiento territorial (PDYOT), esta formulado en base a los lineamientos y metodología de la Guía para la Formulación/Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Cantonal, emitidos por la Secretaria Planifica Ecuador, como también en concordancia de la normativa legal vigente.

Los contenidos mínimos del PDOT son: el diagnóstico, la propuesta y el modelo de Gestión. El diagnóstico estratégico, está dentro de la primera fase del plan, aborda temas y elementos generales del cantón como: los componentes biofísicos, económico productivo, socio cultural, asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones, componente político institucional y participación y modelo territorial actual, se describen y detallan características propias del territorio que nos permiten conocer las problemáticas y potencialidades del cantón en los seis componentes del diagnóstico.

La segunda fase consta de la información consolidada se realiza el análisis integral y estratégico, partiendo del modelo territorial actual; la propuesta describe visión, líneas estratégicas, políticas, metas e indicadores que sustentan el modelo territorial deseado se plantea; planes, programas y proyectos de acuerdo a las competencias del municipio y del plan de gobierno de la máxima autoridad.

La tercera fase contiene el modelo de gestión, estrategias para la articulación, gestión de riegos y coordinación para la implementación y seguimiento del PDYOT.

En este marco la actualización del Plan de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial del Cantón de Pangua 2020-2025 plantea orientar, regular el uso y gestión de suelo para optimizar la inversión pública, innovando un nuevo modelo de gestión por resultados que propicie la gobernabilidad, con participación social y la toma colectiva de decisiones, en armonía con el medio ambiente, las tradiciones históricas y culturales, las capacidades endógenas presentes en la población y en el territorio. Se fortalecerá la articulación multinivel con todos los actores sociales e institucionales como estrategia para optimizar las intervenciones en territorio.

Por un cantón planificado y productivo, se pone en consideración el presente PDYOT.



## **1. MARCO LEGAL Y PROGRAMÁTICO**

### **1.1. Marco jurídico.**

La constitución de la República del Ecuador del 2008, dictó un marco regulatorio para la administración pública y en especial para los GADs, los mismos que a continuación se consideran, para la actualización del presente PDYOT del cantón Pangua.

### **1.2. Constitución de la República del Ecuador (CRE)**

En el TÍTULO V de la CRE, se establece los lineamientos de la organización territorial del estado, Capítulo Primero.

En la CRE, en el artículo 238, se establece que: *“Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.*

*Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas Cantonales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales.”*

En el artículo 241 de la CRE se determina que: *“La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.”*

En el CAPÍTULO SEGUNDO. – Organización del territorio, en el Art. 248. – *“Se reconocen las comunidades, comunas, recintos, barrios y parroquias urbanas. La ley regulará su existencia con la finalidad de que sean consideradas como unidades básicas de participación en los gobiernos autónomos descentralizados y en el sistema nacional de planificación”*.

En el CAPÍTULO CUARTO. – Regímenes de Competencias Art. 260.- *El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno*

La CRE en el artículo 264, *Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley, entre ellas podemos enunciar el numeral 1, del mismo cuerpo legal establece que los GADs deben: “Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural”*.

En el CAPÍTULO QUINTO. – Recursos Económicos, en el Art. 272 de la CRE, se establece que: *“La distribución de los recursos entre los gobiernos autónomos descentralizados será regulada por la ley, conforme a los siguientes criterios: (..). 3. - Logros en el mejoramiento de los niveles de vida, esfuerzo fiscal y administrativo, y cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo del gobierno autónomo descentralizado”*



El segundo inciso del artículo 275 de la CRE enuncia que: *“(...) El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución. La planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente. (...)”*

En la CRE Art. 276.- se establecen siete objetivos, pero para la actualización del PDyOT se ha tomado como referencia el objetivo dos y seis:

1. Construir un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable:
6. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado.

El régimen de desarrollo, en su CAPITULO SEGUNDO de la CRE, establecen los lineamientos para la planificación participativa para el desarrollo.

Art. 279. – *“(.....). Los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la Ley.*

Art. 280. - *El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.”*

### **1.3. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)**

En el artículo 2 literal h) del (COOTAD) señala: *“h) La definición de mecanismos de articulación, coordinación y corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno para una adecuada planificación y gestión pública;”*

El artículo 3 del (COOTAD) en el literal e) determina: *“Complementariedad. - Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligación compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el Estado ecuatoriano.”*

La COOTAD, en el Art. 55.- establece las *“competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.*

*Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley;*



- a) *Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;*
- b) *Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;*
- c) *Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;*
- d) *Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;*
- e) *Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras;*
- f) *Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;*
- g) *Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;*
- h) *Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;*
- i) *Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;*
- j) *Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley;*
- k) *Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas;*
- l) *Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras;*
- m) *Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios; y,*
- n) *Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.”*

En el Artículo 194 del **(COOTAD)** establece: “*Esquema general de la fórmula. - Para el cálculo de la asignación presupuestaria para cada gobierno autónomo descentralizado se aplicará la siguiente fórmula”*

$$R_i = \left( \sum_{j=1}^7 Z_t^j \times \frac{M_j}{K_j} \right) \times P_i \quad (1)$$

Las variables de la fórmula (1) representan:

i: Índices que representan al gobierno autónomo al que se le aplica la fórmula.

j: Índice que representa cada uno de los criterios establecidos en la Constitución. Monto que recibe el gobierno autónomo descentralizado

R<sub>i</sub>: Dato correspondiente al gobierno autónomo i.

Z<sub>t</sub><sup>j</sup>: Población ponderada del territorio del gobierno autónomo descentralizado i, para el criterio j.

P<sub>i</sub> : Población ponderada del territorio del gobierno autónomo descentralizado i.



*Mj*: Monto total a repartir en el criterio j.

*Kj*: Valor que permite que el total de asignaciones a los gobiernos autónomos descentralizados sea igual al monto total a repartirse M. El valor de K es.

#### **1.4. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP).**

En el Art. 2, de la CPFP, se establecen los “*Lineamientos para el desarrollo. - Para la aplicación de este Código, a través de la planificación del desarrollo y las finanzas públicas, se considerarán los siguientes lineamientos:*”

- 1. Contribuir al ejercicio de la garantía de derechos de la ciudadanía que en este Código incluye a las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades por medio de las políticas públicas, la asignación equitativa de los recursos públicos y la gestión por resultados;*
- 2. Fomentar la participación ciudadana y el control social en la formulación de la política pública, que reconozca la diversidad de identidades; así como los derechos de comunidades, pueblos y nacionalidades;*
- 3. Aportar a la construcción de un sistema económico social, solidario y sostenible, que reconozca las distintas formas de producción y de trabajo, y promueva la transformación de la estructura económica primario-exportadora, las formas de acumulación de riqueza y la distribución equitativa de los beneficios del desarrollo”*

En el COPFP, en el Art. 5.- se determina los “*Principios comunes. - Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios:*”

- 1. Sujeción a la planificación. - La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas y todos los recursos públicos, se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles de gobierno, en observancia a lo dispuesto en los artículos 280 y 293 de la Constitución de la República.*
- 2. Sostenibilidad fiscal. - Se entiende por sostenibilidad fiscal a la capacidad fiscal de generación de ingresos, la ejecución de gastos, el manejo del financiamiento, incluido el endeudamiento, y la adecuada gestión de los activos, pasivos y patrimonios, de carácter público, que permitan garantizar la ejecución de las políticas públicas en el corto, mediano y largo plazos, de manera responsable y oportuna, salvaguardando los intereses de las presentes y futuras generaciones.*

*La planificación en todos los niveles de gobierno deberá guardar concordancia con criterios y lineamientos de sostenibilidad fiscal, conforme a lo dispuesto en el artículo 286 de la Constitución de la República”.*

En el artículo 10 del (COPFP) indica: “*(.....). Para este efecto, se desarrollará una Estrategia Territorial Nacional como instrumento complementario del Plan Nacional de Desarrollo, y procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias.*”

El (COPFP) en el artículo 12. - se establece que la: “*Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es*



*competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.”*

En el Art. 13, del (COPFP) promueve la *“Planificación participativa. – (...), El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa acogerá los mecanismos definidos por el sistema de participación ciudadana de los gobiernos autónomos descentralizados, regulados por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, y propiciará la garantía de participación y democratización definida en la Constitución de la República y la Ley”*.

El (COPFP) en el CAPÍTULO SEGUNDO de la Política Pública; en el Art. 15. - establece que: *“De las políticas públicas. - La definición de la política pública nacional le corresponde a la función ejecutiva, dentro del ámbito de sus competencias. Los ministerios, secretarías y consejos sectoriales de política, formularán y ejecutarán políticas y planes sectoriales con enfoque territorial, sujetos estrictamente a los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo. Los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto.”*

El (COPFP) en el TÍTULO II Del Sistema Nacional Descentralizado De Planificación Participativa, en la SECCIÓN TERCERA DE LOS CONSEJOS DE PLANIFICACIÓN DE LOS GOBIERNOS AUTONÓMOS DESCENTRALIZADOS, el artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas se establece que: *“(...) Para el caso de los gobiernos Cantonales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera: 1. El Presidente de la Junta Cantonal; 2. Un representante de los demás vocales de la Junta Cantonal; 3. Un técnico ad honorem o servidor designado por el presidente de la Junta Cantonal; 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.”*

En la SECCIÓN TERCERA, de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial de Los Gobiernos Autónomos Descentralizados del (COPFP), en el artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas se establece: *“Contenidos mínimos de los planes de desarrollo.- En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD), los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, lo siguiente:*

- a. **Diagnóstico.-** Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, por lo menos, contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual;*



- b. Propuesta.** - Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos; y,
- c. Modelo de gestión.** - Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social. Los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados considerarán los objetivos de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno.”

Mientras que en el artículo 43 del (COPFP), establece que: “(...) Los planes de ordenamiento territorial deberán articular las políticas de desarrollo y las directrices de ordenamiento del territorio, en el marco de las competencias propias de cada nivel de gobierno y velarán por el cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad.

(...), articularán entre sí, debiendo observar, de manera obligatoria, lo dispuesto en los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital respecto de la asignación y regulación del uso y ocupación del suelo.

La actualización de los instrumentos de ordenamiento territorial deberá mantener completa coherencia con los instrumentos de planificación del desarrollo vigentes en cada nivel de gobierno”.

En el artículo 44 del (COPFP), en el literal b y c, se determina que:

- b.** Los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital definirán y regularán el uso y ocupación del 43 suelo que contiene la localización de todas las actividades que se asiente en el territorio y las disposiciones normativas que se definan para el efecto.
- c.** Corresponde exclusivamente a los gobiernos municipales y metropolitanos la regulación, control y sanción respecto del uso y ocupación del suelo en el territorio del cantón. Las decisiones de ordenamiento territorial de este nivel, racionalizarán las intervenciones en el territorio de todos los gobiernos autónomos descentralizados.

En el artículo 48 del (COPFP), se manifiesta que: “Vigencia de los planes. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigencia a partir de su expedición mediante el acto normativo correspondiente. Es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión.”

Mientras que en el Art. 49, del (COPFP), se estipulan los mecanismos de “Sujeción a los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. - Los planes de desarrollo y de 45 ordenamiento



*territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.”*

El (COPFP) en el Art. 50, define los mecanismos de “*Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. - Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran. La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación.”*

### **1.5. Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (RCOPFP)**

CAPITULO I de este reglamento de *la planificación participativa para el desarrollo*; en el “*Art. 5.- De los instrumentos de planificación.- La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, en su calidad de ente rector de la planificación nacional y el ordenamiento territorial, y como ente estratégico del país, emitirá directrices y normas para la formulación, articulación, coordinación y coherencia de los instrumentos de planificación y de ordenamiento territorial, de manera que se asegure la coordinación de las intervenciones planificadas del Estado en el territorio, así como la verificación de la articulación entre los diferentes sectores y niveles de gobierno.”*

El (RCOPFP), en el Art. 17, se define como “*Instrumentos de ordenamiento territorial. Para el efectivo ejercicio de la competencia de ordenamiento territorial, y sin perjuicio de lo establecido en normativa nacional y local, los instrumentos de ordenamiento territorial son:*

- 1. Instrumentos del nivel nacional: Los instrumentos para el ordenamiento territorial a nivel nacional son la Estrategia Territorial Nacional, planes especiales para los proyectos nacionales de carácter estratégico y planes sectoriales del Ejecutivo con incidencia en el territorio.*
- 2. Instrumentos de los gobiernos autónomos descentralizados: Los instrumentos para el ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados son los planes de desarrollo y planes de ordenamiento territorial de las regiones, provincias, cantones y parroquias rurales.*
- 3. Instrumentos de los regímenes especiales: Son instrumentos para el ordenamiento territorial de los regímenes especiales los planes de desarrollo y planes de ordenamiento territorial de los distritos metropolitanos autónomos, circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas y montubias; y el plan para el desarrollo sustentable y ordenamiento territorial del Régimen Especial de Galápagos.*
- 4. Circunscripción territorial amazónica: El instrumento para el ordenamiento territorial de la circunscripción territorial amazónica es el Plan Integral para el Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Circunscripción Territorial Amazónica.*



5. *Otros instrumentos de planificación territorial. - En el marco de la integración latinoamericana e inserción estratégica internacional, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo -, en coordinación con el rector de políticas de relaciones exteriores, establecerá planes fronterizos, binacionales y regionales, tales como los correspondientes a la región andina, a zonas económicas nacionales, o a redes regionales.”*

En el Art. 21, del (RCOPFP), establece mecanismos *“de los planes de desarrollo y planes de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de Planificación que permiten la gestión concertada y articulada del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados.*

*(...), Todo acto administrativo o normativo, decisión o acción que un gobierno autónomo descentralizado adopte para la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, se realizará obligatoriamente en coherencia y concordancia con lo establecido en los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial.*

*La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá la norma técnica correspondiente para su formulación, articulación y coordinación”.*

En el (RCOPFP), en el Art. 23.- *Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. - En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD), los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, los siguientes componentes:*

a. *Diagnóstico. - El diagnóstico de los planes de los gobiernos autónomos descentralizados deberá contener, por lo menos, lo siguiente:*

1.- *La descripción de las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio;*

2.- *La identificación y caracterización de los asentamientos humanos existentes y su relación con la red de asentamientos nacional planteada en la Estrategia Territorial Nacional.*

3.- *La identificación de las actividades económico-productivas, zonas de riesgo, patrimonio cultural y natural y grandes infraestructuras que existen en la circunscripción territorial del gobierno autónomo descentralizado.*

4.- *La identificación de proyectos nacionales de carácter estratégico y sectorial que se llevan cabo en su territorio.*

5.- *Las relaciones del territorio con los circunvecinos;*

6.- *La posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y,*



7.- *El modelo territorial actual.*

b. *Propuesta. - La propuesta de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados contendrá, al menos, lo siguiente:*

1.- *La visión de mediano plazo;*

2.- *Los objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, resultados, metas deseadas, indicadores y programas, que faciliten la rendición de cuentas y el control social; y*

3.- *El modelo territorial deseado en el marco de sus competencias.*

c. *Modelo de gestión. -*

*Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, lo siguiente:*

1.- *Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del plan; y,*

2.- *Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública.*

## **1.6. Código Orgánico del Ambiente (COA).**

*Los derechos, deberes y principios ambientales (COA), en el Art. 4. – “Disposiciones comunes. Las disposiciones del presente Código promoverán el efectivo goce de los derechos de la naturaleza y de las personas, comunas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, de conformidad con la Constitución y los instrumentos internacionales ratificados por el Estado, los cuales son inalienables, irrenunciables, indivisibles, de igual jerarquía, interdependientes, progresivos y no se excluyen entre sí.*

*Para asegurar el respeto, la tutela y el ejercicio de los derechos se desarrollarán las garantías normativas, institucionales y jurisdiccionales establecidas por la Constitución y la ley. Las herramientas de ejecución de los principios, derechos y garantías ambientales son de carácter sistémico y transversal”.*

El (COA) en el Art. 5. - Derecho de la población a vivir en un ambiente sano. El derecho a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado comprende:

1. La conservación, manejo sostenible y recuperación del patrimonio natural, la biodiversidad y todos sus componentes, con respeto a los derechos de la naturaleza y a los derechos colectivos de las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades;
2. El manejo sostenible de los ecosistemas, con especial atención a los ecosistemas frágiles y amenazados tales como páramos, humedales, bosques nublados, bosques tropicales secos y húmedos, manglares y ecosistemas marinos y marinos-costeros;



3. La intangibilidad del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, en los términos establecidos en la Constitución y la ley;
4. La conservación, preservación y recuperación de los recursos hídricos, cuencas hidrográficas y caudales ecológicos asociados al ciclo hidrológico;
5. La conservación y uso sostenible del suelo que prevenga la erosión, la degradación, la desertificación y permita su restauración;
6. La prevención, control y reparación integral de los daños ambientales;
7. La obligación de toda obra, proyecto o actividad, en todas sus fases, de sujetarse al procedimiento de evaluación de impacto ambiental;
8. El desarrollo y uso de prácticas y tecnologías ambientalmente limpias y sanas, así como de energías alternativas no contaminantes, renovables, diversificadas y de bajo impacto ambiental;
9. El uso, experimentación y el desarrollo de la biotecnología y la comercialización de sus productos, bajo estrictas normas de bioseguridad, con sujeción a las prohibiciones establecidas en la Constitución y demás normativa vigente;
10. La participación en el marco de la ley de las personas, comunas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos, en toda actividad o decisión que pueda producir o que produzca impactos o daños ambientales;
11. La adopción de políticas públicas, medidas administrativas, normativas y jurisdiccionales que garanticen el ejercicio de este derecho; y,
12. La implementación de planes, programas, acciones y medidas de adaptación para aumentar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad ambiental, social y económica frente a la variabilidad climática y a los impactos del cambio climático, así como la implementación de los mismos para mitigar sus causas.

Art. 25.- Gobiernos Autónomos Descentralizados. En el marco del Sistema Nacional de Competencias y del Sistema Descentralizado de Gestión Ambiental, los Gobiernos Autónomos Descentralizados en todos sus niveles, ejercerán las competencias en materia ambiental asignadas de conformidad con la Constitución y la ley. Para efectos de la acreditación estarán sujetos al control y seguimiento de la Autoridad Ambiental Nacional.

Art. 26.- Facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales en materia ambiental. En el marco de sus competencias ambientales exclusivas y concurrentes corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales las siguientes facultades, que ejercerán en las áreas rurales de su respectiva circunscripción territorial, en concordancia con las políticas y normas emitidas por la Autoridad Ambiental Nacional:

1. Definir la política pública provincial ambiental;



2. Elaborar planes, programas y proyectos de incidencia provincial para la protección, manejo, restauración, fomento, investigación, industrialización y comercialización del recurso forestal y vida silvestre, así como para la forestación y reforestación con fines de conservación;
3. Promover la formación de viveros, huertos semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas;
4. Elaborar planes, programas y proyectos para prevenir incendios forestales y riesgos que afectan a bosques y vegetación natural o bosques plantados;
5. Prevenir y erradicar plagas y enfermedades que afectan a bosques y vegetación natural;
6. Generar normas y procedimientos para prevenir, evitar, reparar, controlar y sancionar la contaminación y daños ambientales, una vez que el Gobierno Autónomo Descentralizado se haya acreditado ante el Sistema Único de Manejo Ambiental;
7. Establecer tasas vinculadas a la obtención de recursos destinados a la gestión ambiental, en los términos establecidos por la ley;
8. Controlar el cumplimiento de los parámetros ambientales y la aplicación de normas técnicas de los componentes agua, suelo, aire y ruido;
9. Controlar las autorizaciones administrativas otorgadas;
10. Desarrollar programas de difusión y educación sobre los problemas de cambio climático;
11. Incorporar criterios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y demás instrumentos de planificación provincial; y,
12. Establecer incentivos ambientales de incidencia provincial para las actividades productivas sostenibles que se enmarquen en la conservación y protección del ambiente.

Art. 27.- Facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales en materia ambiental. En el marco de sus competencias ambientales exclusivas y concurrentes corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales el ejercicio de las siguientes facultades, en concordancia con las políticas y normas emitidas por los Gobiernos Autónomos Provinciales y la Autoridad Ambiental Nacional:

1. Dictar la política pública ambiental local;
2. Elaborar planes, programas y proyectos para la protección, manejo sostenible y restauración del recurso forestal y vida silvestre, así como para la forestación y reforestación con fines de conservación;
3. Promover la formación de viveros, huertos semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas;
4. Prevenir y controlar incendios forestales que afectan a bosques y vegetación natural o plantaciones forestales;
5. Prevenir y erradicar plagas y enfermedades que afectan a bosques y vegetación natural;
6. Elaborar planes, programas y proyectos para los sistemas de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos o desechos sólidos;
7. Generar normas y procedimientos para la gestión integral de los residuos y desechos para prevenirlos, aprovecharlos o eliminarlos, según corresponda;
8. Regular y controlar el manejo responsable de la fauna y arbolado urbano;



9. Generar normas y procedimientos para prevenir, evitar, reparar, controlar y sancionar la contaminación y daños ambientales, una vez que el Gobierno Autónomo Descentralizado se haya acreditado ante el Sistema Único de Manejo Ambiental;
10. Controlar el cumplimiento de los parámetros ambientales y la aplicación de normas técnicas de los componentes agua, suelo, aire y ruido;
11. Controlar las autorizaciones administrativas otorgadas;
12. Elaborar programas de asistencia técnica para suministros de plántulas;
13. Desarrollar programas de difusión y educación sobre el cambio climático;
14. Insertar criterios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y demás instrumentos de planificación cantonal de manera articulada con la planificación provincial y las políticas nacionales;
15. Establecer y ejecutar sanciones por infracciones ambientales dentro de sus competencias, y;
16. Establecer tasas vinculadas a la obtención de recursos destinados a la gestión ambiental, en los términos establecidos por la ley Cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial tenga la competencia, los Gobiernos Autónomos Municipales o Metropolitanos de la misma provincia solo ejercerán estas facultades en la zona urbana.

### **1.7. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS)**

La (LOOTUGS), tiene por objeto fijar los principios y reglas generales que rigen el ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo urbano y rural, y para dicho efecto establece varios instrumentos para el ordenamiento territorial el uso y gestión del suelo municipales y **metropolitanos** el control sobre el uso y ocupación del suelo en el territorio del cantón, por lo cual los planes y políticas de ordenamiento territorial de este nivel racionalizarán las intervenciones en el territorio de todos los gobiernos autónomos descentralizados.

En el artículo 1, 6, 9, 13, 14, 15 y el artículo 30 de la (**LOOTUGS**) establece:

*“Artículo 1.- Objeto. Esta Ley tiene por objeto fijar los principios y reglas generales que rigen el ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo urbano y rural, y su relación con otras que incidan significativamente sobre el territorio o lo ocupen, para que se articulen eficazmente, promuevan el desarrollo equitativo y equilibrado del territorio y propicien el ejercicio del derecho a la ciudad, al hábitat seguro y saludable, y a la vivienda adecuada y digna, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad e impulsando un desarrollo urbano inclusivo e integrador para el Buen Vivir de las personas, en concordancia con las competencias de los diferentes niveles de gobierno”*

*Artículo 3.- Fines. Son fines de la presente Ley:*

1. *Orientar las políticas públicas relativas al ordenamiento territorial, desarrollo urbano, a la vivienda adecuada y digna; promover un uso eficiente, equitativo, racional y equilibrado del suelo urbano y rural a través de la definición de principios, directrices y lineamientos, y generar un hábitat seguro y saludable en todo el territorio.*



2. *Definir mecanismos y herramientas para la gestión de la competencia de ordenamiento territorial de los diferentes niveles de gobierno, generar articulación entre los instrumentos de planificación y propiciar la correspondencia con los objetivos de desarrollo.*

*“Artículo 6.- Del ejercicio de los derechos de las personas sobre el suelo. Las competencias y facultades públicas a las que se refiere esta Ley estarán orientadas a procurar la efectividad de los derechos constitucionales de la ciudadanía. En particular los siguientes:*

1. *El derecho a un hábitat seguro y saludable.*
2. *El derecho a una vivienda adecuada y digna.*
3. *El derecho a la ciudad.*
4. *El derecho a la participación ciudadana.*
5. *El derecho a la propiedad en todas sus formas”.*

*“Artículo 9.- Ordenamiento territorial. El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno.*

*La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica.”*

*“Artículo 13.- De los planes complementarios a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. - Los planes complementarios son instrumentos de planificación de los niveles de gobierno regional, provincial, municipal y metropolitano, que tienen por objeto detallar, completar y desarrollar de forma especiada lo establecido en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Estos podrán referirse al ejercicio de una competencia exclusiva, o a zonas o áreas específicas del territorio que presenten características o necesidades diferenciadas.*

*Los planes complementarios no podrán modificar los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.”*

*“Artículo 14.- De la formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. - El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico.”*

*“Artículo 15.- Naturaleza jurídica de los instrumentos de ordenamiento territorial. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial vinculan a la administración pública y son orientativos*



*para los demás sectores, salvo los planes de uso y gestión de suelo y sus planes complementarios, que serán vinculantes y de obligatorio cumplimiento para las personas naturales o jurídicas públicas, privadas o mixtas.*

*Son nulos los actos administrativos de aprobación o de autorización de planes, proyectos, actividades o usos del suelo que sean contrarios al plan de uso y gestión de suelo y a sus planes urbanísticos complementarios, sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, civil y penal de los servidores que participaron en su aprobación.”*

*“Artículo 30.- Vigencia del plan de uso y gestión de suelo. El plan de uso y gestión de suelo estará vigente durante un período de doce años, y podrá actualizarse al principio de cada período de gestión. En todo caso y cualquiera que haya sido su causa, la actualización del plan de uso y gestión de suelo debe preservar su completa coherencia con el plan de desarrollo y ordenamiento territorial vigente en ese nivel de gobierno, de manera articulada con el Plan Nacional de Desarrollo vigente”.*

#### **1.8. Reglamento a la Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo. (RLOTUGS)**

Art. 8.- Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.- Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos.

Sin embargo, en las siguientes circunstancias, la actualización es obligatoria:

- a) Al inicio de gestión de las autoridades locales.
- b) Cuando un Proyecto Nacional de Carácter Estratégico se implanta en la jurisdicción del GAD y debe adecuar su PDOT a los lineamientos derivados de la respectiva Planificación Especial.
- c) Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre.

Art. 9.- Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Municipal y Metropolitano. - Sin perjuicio de lo definido en el artículo anterior, los GAD municipales o metropolitanos podrán considerar los siguientes aspectos en la actualización de sus PDOT:

- a) Mejorar y corregir anomalías e irregularidades identificadas en el Plan vigente.
- b) Introducir o ajustar normativa urbanística que permita la concreción del modelo territorial propuesto.
- c) Actualizar los proyectos y programas previstos en el Plan vigente.



- d) Corregir normativa e información cartográfica relacionada con áreas del cantón, que dificultan la acción de públicos y privados, y/o ponen en riesgo la vida de las personas.
- e) Incluir y regular instrumentos de planificación y gestión complementaria, necesarios para proyectos y programas formulados en el Plan.
- f) La articulación y armonización de los instrumentos de ordenamiento territorial municipal con los de los municipios circunvecinos y los ajustes que se hayan efectuado en el ordenamiento territorial provincial y nacional con el objeto de armonizar los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y los Planes de Uso y Gestión del Suelo entre municipios circunvecinos.
- g) Evaluar el cumplimiento del mismo, y la reprogramación de los proyectos no llevados a cabo, en concordancia con lo establecido en Plan de Desarrollo y el Plan de Gobierno de la nueva administración.

#### **1.8.1. Resolución STPE-2020-022**

*Según lo publicado en la página web <https://www.planificacion.gob.ec/planifica-ecuador-emitio-los-lineamientos-de-actualizacion-de-los-planes-de-desarrollo-y-ordenamiento-territorial/#>, donde se pone de manifiesto que “atrás de la Resolución No. STPE-022-2020, de 12 de junio de 2020, la Secretaría Técnica Planifica Ecuador emitió los “Lineamientos de Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial”, que deberán ser observados obligatoriamente por los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) en el marco de la emergencia sanitaria.*

*Los planes en sus tres fases (diagnóstico, propuesta y modelo de gestión) deberán ser actualizados en función de la pospandemia y plantear acciones que permitan reactivar los territorios en los ejes de salud, productividad, educación y agua. Para ello, se propone generar alianzas estratégicas político-sociales y de encadenamiento productivo.*

*En salud, el objetivo es contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en territorio a través de medidas de bioseguridad con la participación local. Los lineamientos apuntan a fortalecer los sistemas de salud, además, fomentar la cultura de bioseguridad y caracterizar la situación de la salud de la población.*

*Con relación al eje de productividad, los objetivos son promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica; brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje; fomentar iniciativas productivas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios; e Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo.*

*Para lograrlo, se enfatiza en el fortalecimiento de los pequeños emprendimientos, el impulso a los mercados locales y al empleo local, el acceso a la economía popular campesina, la creación de proyectos productivos, el incentivo al involucramiento de la comunidad, así como propiciar espacios de cooperación público-privada.*



*Con respecto al eje educativo el objetivo es contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación del servicio, para lo cual se busca promover el uso de internet como parte de la educación local; asimismo, generar alianzas estratégicas con los radios locales para educar a la población a través de programas educativos e impulsar el trabajo de la academia con proyectos locales, trabajos de investigación que fomenten el desarrollo territorial.*

En el eje de Agua se espera reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento. En ese sentido, se apunta al fortalecimiento de prestación del servicio de agua potable, generando espacios de cooperación entre gobierno local y gobierno central. Además, garantizar el acceso del agua sana a localidades y ofrecer soluciones de saneamiento básico con arrastre de agua, tanto para el ámbito urbano como el rural.

Actualmente, se están socializando los lineamientos entre las autoridades de los gobiernos locales de cada zona de planificación. En su implementación, Planifica Ecuador ofrecerá asesoría técnica y seguimiento, también evaluará los planes y los resultados que obtengan los gobiernos seccionales.”

### **1.9. Marco de planificación**

La CRP, del 2008 constituye el Marco legal, que promueve el desarrollo de la sociedad, a través de una planificación estrategia inclusiva, equitativa, y solidaria.

El entorno de la planificación debe promover un desarrollo sostenible, en armonía entre el ser humano y la naturaleza aprovechando eficientemente los recursos que permitan satisfacer las necesidades de la población.

#### **1.9.1. Plan Nacional De Desarrollo Toda Una Vida**

*“A 2021 soñamos un Ecuador donde todos tengamos vivienda digna, especialmente los más pobres, donde los niños y las niñas no sufran de desnutrición, y los jóvenes puedan acceder a la educación superior, donde no exista violencia contra las mujeres, y se garanticen los derechos de la naturaleza. Un país productivo en que todos tengamos empleo digno, y el desarrollo rural sea una prioridad. Un Ecuador basado en la transparencia, la participación, la honestidad y la solidaridad, con un Estado plurinacional e intercultural que reconozca las diversas identidades que habitamos en el territorio nacional, un Estado cercano a la ciudadanía, y en el que se fortalezca una política exterior soberana y de paz.*

*Con estos fundamentos el Plan Nacional de Desarrollo, para el período 2017-2021, se organiza en tres Ejes Programáticos y nueve Objetivos Nacionales de Desarrollo, sobre la base de la sustentabilidad ambiental y el desarrollo territorial.”*



Gráfico 1: Plan Todo una vida

 <p>Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida.</p>	1	Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas
	2	Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades
	3	Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones
 <p>Eje 2: Economía al servicio de la sociedad.</p>	4	Consolidar la sostenibilidad del sistema económico, social y solidario y afianzar la dolarización
	5	Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible, de manera redistributiva y solidaria
	6	Desarrollar las capacidades productivas y del entorno, para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural
 <p>Eje 3: Más sociedad, mejor Estado.</p>	7	Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía
	8	Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social
	9	Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo

Fuente: GUÍA PARA FORMULACIÓN / ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) CANTONAL

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 1.9.2. Lineamientos para la articulación entre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo, Ecuador asume los compromisos de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel global; no obstante, reconoce que los retos de desarrollo implícitos son de largo plazo y requieren de esfuerzos articulados y progresivos.

Por tanto, es necesario sumar los objetivos locales a los nacionales y enfocarlos hacia la consecución de los compromisos globales. En este contexto, se emiten los lineamientos para la articular los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con los ODS, a fin de implementar acciones locales que contribuyan al cumplimiento de la Agenda 2030.

### 1.9.3. La importancia de la Agenda 2030

Ecuador establece sus prioridades a nivel nacional, a través del Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 “Toda Una Vida”, para orientar la planificación de las entidades públicas y privadas, garantizar los derechos de la población y alcanzar el bien común; al enmarcarse en la Agenda 2030 y los ODS, asume el compromiso internacional y orienta sus esfuerzos en el enfoque de sostenibilidad para contribuir a la agenda global, siempre en el marco de su soberanía



**1.9.3.1. Lineamientos generales para articular el PDOT a la Agenda 2030 y coadyuvar a la consecución de los ODS**

El proceso comprende los siguientes aspectos generales, que se establecen de forma inicial, para una efectiva articulación de los PDOT con los ODS, en todos los niveles de gobierno:

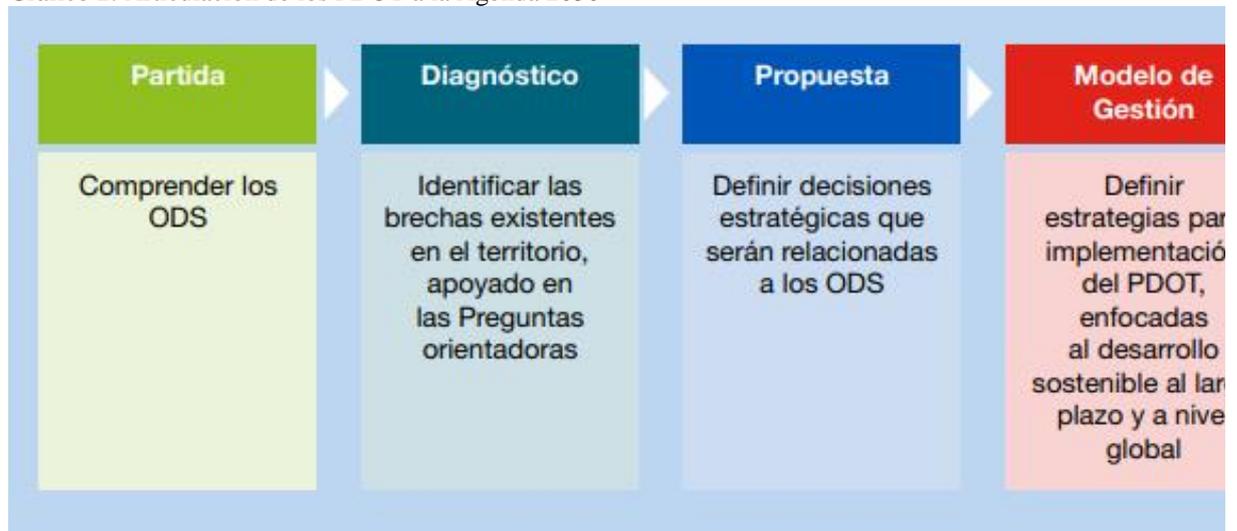
- La gestión de los GAD se enmarca en el ejercicio de sus competencias; no obstante, el PDOT brinda una visión integral del territorio.
- La articulación se realizará en secuencia ordenada, iniciando desde el alineamiento al Plan Nacional de Desarrollo y, por consiguiente, a la Agenda 2030.
- Los ODS están interrelacionados y el cumplimiento de uno podría contribuir, de manera indirecta, al cumplimiento de otro.
- La apropiación ciudadana de los ODS, involucrando a las autoridades locales, constituye el inicio del proceso de articulación.
- La articulación se consolidará en un solo instrumento, el PDOT.
- Fortalecer capacidades para la implementación de las prioridades de desarrollo es necesario para concretar el proceso de articulación.
- Generar datos locales fiables es imprescindible para la planificación y la articulación a los ODS.
- Promover la participación de las instituciones y de los actores locales es necesario para solventar los vacíos de datos.
- Los mecanismos de cooperación y aprendizaje entre pares, para compartir metodologías y experiencias exitosas, contribuye al fortalecimiento institucional.
- Utilizar los espacios de articulación y mecanismos existentes para promover el diálogo y las sinergias permitirán implementar los PDOT articulados a los ODS.

**1.9.3.2. Articulación de los PDOT a la Agenda 2030**

La articulación se entiende como el proceso de vinculación de los PDOT a la Agenda 2030, comprendiendo que son instrumentos de diferentes escalas y alcances en el tiempo, pero que su vinculación parte de un ejercicio de planificación y ordenamiento territorial que relaciona las etapas del PDOT con la Agenda 2030, en la imagen a continuación podemos observar el proceso de articulación del PDOT y la Agenda 2030.



Gráfico 2: Articulación de los PDOT a la Agenda 2030



**Fuente:** GUÍA PARA FORMULACIÓN / ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) CANTONAL

Elaborado por: **Equipo consultor AP PROJECT, 2020.**

#### 1.9.4. Agenda Zonal

La Agenda de Coordinación Zonal 3 considera el análisis integrado de las provincias de Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza y Tungurahua, tomando en consideración sus, aspectos físicos generales, necesidades básicas insatisfechas.

El, análisis crítico de los procesos de planificación zonal, desconcentración y fortalecimiento institucional implementados en los territorios y la articulación entre las entidades desconcentradas y los GAD para la aplicación de políticas públicas.

La Agenda de Coordinación Zonal 3 prevé la puesta en marcha de un amplio proceso de alineación y coordinación de la planificación nacional, sectorial y territorial entre los diferentes niveles de gobierno; además, vincula las políticas públicas con las demandas y potencialidades de la Zona de Planificación 3 - Centro con el fin de cumplir los objetivos, políticas, lineamientos y metas del Plan Nacional de Desarrollo.

#### 1.9.5. Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Cotopaxi.

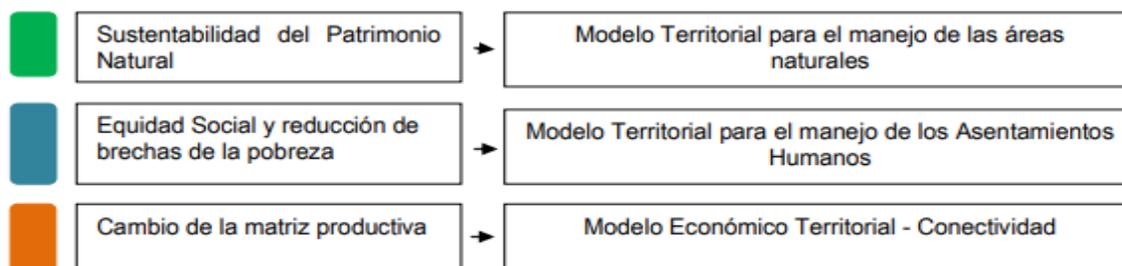
*Al nivel provincial y tomando en consideración que una de las funciones exclusivas de los GADs Municipales, establecidas en el Artículo 55 literal b) del COOTAD, es el ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.*

*Se establecen siete categorías: agrícolas (un 70% son tierras aptas para arboricultura tropical y en menor porcentaje para cultivos de ciclo corto); agropecuario y forestal: corresponde a los bosques intervenidos con cultivos de ciclo corto; pecuario arbusto: corresponde a áreas de pastos y vegetación arbustiva; agropecuario mixto; y de conservación y protección en zonas con severas pendientes superiores al 70%.*



En este contexto, la visión de desarrollo de la provincia está contenida en los tres elementos claves: la sustentabilidad del patrimonio natural, el fomento productivo a través de la generación de políticas orientadas al cambio de la matriz productiva y la equidad social y la reducción de las brechas de la pobreza, concebidas como políticas del nivel nacional de incidencia al nivel local. En la imagen a continuación podemos evidenciar lo descrito anteriormente.

Gráfico 3: Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Cotopaxi.



**Fuente:** GUÍA PARA FORMULACIÓN / ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) CANTONAL

Elaborado por:

**Equipo consultor** AP PROJECT, 2020.

## 2. FASE DE DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO

Según la Guía para la Formulación/Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Cantonal, de la Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019, menciona: “*Diagnóstico no es una recopilación de datos inconexos, al contrario, permite una lectura crítica, estratégica y sistematizada de la realidad actual del cantón, mirando sus potencialidades, deficiencias o carencias, con atención en las brechas sociales por razón de sexo, género, edad, discapacidades, etnia u origen migratorio. Es el resultado del análisis de las interacciones que se producen en el territorio cantonal entre los siguientes componentes: biofísico, económico/ productivo, sociocultural y asentamientos humanos que incluyen movilidad, energía y telecomunicaciones, y político institucional.*”

*El Diagnóstico Estratégico del territorio debe utilizar información generada y procesada desde el nivel local y de forma complementaria, aquella generada por las entidades rectoras a nivel nacional”.*

### 2.1. Evaluación del PDyOT vigente.

Según la guía para la actualización de los PDYOT Municipales, de la Secretaria Planifica Ecuador, 2019, menciona: “El análisis del cumplimiento del PDOT vigente tiene como propósito responder a las preguntas: ¿qué se cumplió?, ¿qué no? y ¿por qué?, a través de la identificación de los factores internos y externos que incidieron o no para su cumplimiento, tomando en cuenta criterios administrativos, financieros, de gestión o, por el contrario, de falta de articulación y coordinación en el ejercicio de las competencias del GAD”.



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Tabla N° 1: Análisis del PDYOT 2017 – 2018 – 2019 vigente del GADM de Pangua

COMPONENTE	PROYECTOS PLANIFICADOS PDyOT 2018	METAS PLANIFICADAS	EJECUCION					CUMPLIMIENTO
			PLANIFICADO	EJECUTADO			TOTAL	
				2017	2018	2019		
BIOFISICO	Monitoreo y vinculación con la comunidad para preservar las áreas reforestadas en el cantón.	Fomentar programas de reforestación en un 80% de la línea base hasta el 2021.	\$4.000,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	
	Capacitación sobre la Importancia de preservación de agua y políticas actuales en las zonas más vulnerables.	Implementar programas de capacitación referente a preservación de cuencas hídricas en 50 comunidades hasta el 2021.	\$1.000,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	
	Capacitación sobre el manual de operación para el libre aprovechamiento de materiales áridos y pétreos.	Regular al 100% el libre aprovechamiento sustentable de materiales áridos y pétreos de las concesiones mineras hasta el 2021.	\$1.000,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	
	Construcción e Implementación de Unidades Básicas Sanitarias en diferentes comunidades del cantón Pangua	Mantener e Incrementar la cobertura de Unidades Básicas Sanitarias hasta el 2021.	\$30.000,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	
	Elaboración de ordenanzas para la gestión de los desechos comunes, peligrosos, sanitario y especiales	Establecer políticas para la Gestión Integral de Residuos sólidos garantizando el acceso del servicio al 90% en sector urbano y 50 % sector rural hasta 2019.		\$0,00		\$0,00	\$0,00	
	Capacitación sobre políticas públicas de la GIRS, manejo y clasificación de residuos sólidos comunes y peligrosos a los generadores.	Implementar el Relleno Sanitario al 80% hasta el 2019	\$4.000,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	
SOCIO CULTURAL	Atención intergeneracional Adulto Mayor	Brindar atención Gerontológica a 100 adultos mayores anualmente en el Cantón Pangua hasta el 2019	\$122.262,29	\$42.993,99	\$43.857,73	\$66.307,10	\$153.158,82	125,27%
	Proyecto de Desarrollo Infantil Integral	Incrementar la cobertura de atención infantil en un 5% anual hasta el 2019	\$270.919,10	\$27.002,19	\$35.810,15	\$14.553,40	\$77.365,74	28,56%
	Desarrollo Integral de las personas con discapacidad	Brindar atención a 180 personas con discapacidad en el cantón Pangua hasta el 2019	\$104.749,61	\$26.964,03	\$30.580,72	\$8.542,75	\$66.087,50	63,09%
	Erradicación del trabajo infantil	Brindar atención a 100 niños de escasos recursos económicos en el cantón Pangua hasta el 2019	\$38.260,84	\$33.119,81	\$24.232,85	\$689,73	\$58.042,39	151,70%
	Carnaval Cultural Moraspungo, Patrimonio intangible de Pangua.	Desarrollar dos actividad que potencie el Carnaval Moraspungo hasta el 2020	\$7.000,00	\$0,00	\$0,00	\$6.999,60	\$6.999,60	99,99%
	Reencuentro Panguense, Patrimonio intangible de Pangua.	Desarrollar dos actividad que potencie el Reencuentro Panguense hasta el 2020	\$7.000,00		\$11.984,00	\$11.984,00	\$23.968,00	342,40%
	Cursos vacacionales, culturales y recreativos	Ejecutar tres actividades para que 300 niños puedan formar parte de cursos vacacionales hasta el 2019	\$1.800,00	\$12.424,67	\$2.984,80		\$15.409,47	856,08%
	Promoción Deportiva Cantonal	Fomentar dos actividades deportivas a nivel cantonal hasta el 2019	\$12.000,00	\$10.381,84	\$8.077,08	\$3.243,55	\$21.702,47	180,85%



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

ECONOMICO PRODUCTIVO	Mejoramiento de la comercialización agropecuaria en el cantón Pangua	Gestionar programas productivos y/o de comercialización con énfasis en la producción agrícola del cantón Pangua hasta el 2019	\$2.000,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00	0,00%	
	Proyecto de promoción turística cantonal	Implementar programas de promoción y fomento turístico en el Cantón Pangua hasta el 2019	\$3.000,00		\$12.768,00	\$5.645,56	\$18.413,56	613,79%	
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Proyecto de agua potable para trece comunidades de la parroquia Moraspungo	Dotar de agua potable a un 60% de la población del cantón hasta el 2019.	\$1.216.801,60	\$4.560,00	\$3.657,40	\$24.987,20	\$33.204,60	2,73%	
	Proyecto de agua potable para la comunidad de Guaparita, parroquia Moraspungo		\$50.000,00				\$0,00	0,00%	
	Proyecto de agua potable para el centro poblado y comunidades de la parroquia Pinllopata		\$400.000,00		\$289.407,35	\$6.143,80	\$295.551,15	73,89%	
	Proyectos de construcción y mantenimiento de agua potable para centros poblados y comunidades del cantón		\$80.000,00		\$10.544,74	\$15.851,96	\$26.396,70	33,00%	
	Construcción de unidades básicas sanitarias		Incrementar al 40% el acceso a alcantarillado hasta el 2019.	\$30.000,00	\$33.512,64	\$29.162,63		\$62.675,27	208,92%
	Proyecto de sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas servidas			\$20.000,00	\$4.560,00	\$3.657,40	\$24.987,20	\$33.204,60	166,02%
	Proyecto de mantenimiento y construcción de infraestructura de servicios		Implementar mínimo tres infraestructuras de servicios en el cantón Pangua hasta el 2020	\$112.500,00	\$25.240,14	\$39.362,26	\$597,56	\$65.199,96	57,96%
	Implementación de la clasificación de residuos sólidos		Alcanzar a clasificar el 10% de los desechos recolectados en el cantón Pangua	\$8.000,00	\$9.328,20	\$37.562,18	\$15.408,66	\$62.299,04	778,74%
	Actualización del catastro de los predios urbanos en la cabecera cantonal El Corazón y las zonas consolidadas de las parroquias Pinllopata, Ramón Campaña y Moraspungo del cantón Pangua		Alcanzar el 100% del catastro predial urbano actualizado en el cantón hasta el 2019.	\$220.992,60		\$1.469,09	\$16.589,74	\$18.058,83	8,17%
MOVILIDAD ENERGIA Y CONECTIVIDAD	Proyecto de regeneración urbana en El Corazón y Moraspungo 1era etapa	Alcanzar un 15% de vías asfaltadas en el área urbana del cantón hasta el 2019	\$590.000,00		\$12.854,92		\$12.854,92	2,18%	
	Gestión para el asfaltado de principales vías rurales del cantón	Alcanzar un 40 % de vías asfaltadas en el área rural del cantón hasta el 2019.	\$2.000,00				\$0,00	0,00%	
	Gestión para la ampliación y potencialización de telefonía fija, móvil y redes de internet	Alcanzar a 5000 hogares con acceso al internet y telefonía fija hasta el 2019.	\$2.000,00				\$0,00	0,00%	
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Plan de capacitación a autoridades y servidores públicos del GAD Municipal de Pangua	80% del personal del GAD Actualiza sus conocimientos para mejorar la atención a la ciudadanía	\$4.000,00	\$120,00			\$120,00	3,00%	
	Implementar y promover los mecanismos de participación ciudadana en el cantón.	El 70% de los mecanismos de participación ciudadana son ejercidos por la ciudadanía Pánguense	\$1.000,00				\$0,00	0,00%	
<b>TOTAL</b>			<b>\$3.310.286,04</b>	<b>\$230.207,51</b>	<b>\$597.973,30</b>	<b>\$222.531,81</b>	<b>\$1.050.712,62</b>	<b>31,74%</b>	

**Fuente:** GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PANGUA

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



Tabla 2: Información Financiera

AÑO	ASIGNACION PRESUPUESTARIA	EJECUCION PDyOT	% DE EJECUCION
2017	6707602,62	\$ 230.207,51	3,43%
2018	7092227,45	\$ 597.973,30	8,43%
2019	7092227,45	\$ 222.531,81	3,14%

Fuente: GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PANGUA  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

El GADM- P, en los años fiscales, 2017, 2018, 2019, ha recibido USD \$20.892.057,52 (VEINTE MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y DOS CINCUENTA Y SIETE DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON 52/100), en asignaciones presupuestarias, del monto asignado se ha invertido para la ejecución del PDyOT vigente, la suma de USD \$1.050.712,62 (un millón cincuenta mil setecientos doce dólares de los estados unidos de américa con 62/100), lo que representa el 5,03%.

En la gráfica a continuación, podemos evidenciar la inversión por años.

Gráfico 4: Asignación presupuestaria

EJECUCIÓN ASIGNACION PRESUPUESTARIA /  
EJECUCION PDyOT



Fuente: GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PANGUA  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En la tabla a continuación enunciamos las causas de la baja ejecución de las metas del PDyOT.



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

**Tabla 3:** Ejecución de las metas del PDyOT

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATEGICO	META	ESTADO ¿SE CUMPLIÓ?	OBSERVACIONES	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
<b>BIOFISICO</b>	Proteger, conservar las áreas de alto valor ecológico y las zonas de bosques intervenidas.	50 has anuales del territorio han sido mejorados mediante la reforestación y sistemas agro productivos	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		El 30% de UPAs del territorio están descontaminadas de los agroquímicos	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
	Asegurar la cantidad y calidad de agua en ríos, quebradas y contribuir a la conservación ambiental del territorio a través de programas de recuperación ambiental.	La calidad de las aguas superficiales y profundas es buena; es decir, acorde al índice y parámetros establecidos por TULAS	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		Restituir alrededor de 50 ha en las riberas de los ríos de 50 metros a cada lado anual	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
			No se cumplieron los objetivos, metas e		Promover las actividades agropecuarias para mejorar la
			No se cumplieron los objetivos, metas e		Promover las actividades agropecuarias para mejorar la



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

			indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
Implementación del Relleno Sanitario, con programas de capacitación y clasificación de residuos sólidos.	Para el 2019 el GADMUPAN se enfocan en la reducción y aprovechamiento de residuos sólidos mediante la generación de Políticas de reducción de residuos, en cuanto a la recolección y barrido.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.	
	Llegar a un 60% de recolección de residuos sólidos en lo rural y un 90% en lo urbano.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.	
	Eliminar los botaderos y optimizar el relleno sanitario, actualmente los desechos se disponen el 100% en botaderos al aire libre.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.	



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

<b>SOCIO- CULTURAL</b>	Contribuir al mejoramiento de los servicios sociales mediante convenios de cooperación que permitan reducir los índices de pobreza, y lograr consolidar una atención integral para todos los grupos generacionales del cantón Pangua	4 proyectos que involucren a grupos poblacionales y de atención prioritaria y Apoyo a la Erradicación de la violencia intrafamiliar y de género	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		1 proyecto de fortalecimiento organizativo para organizaciones sociales y de productores	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		1 Inventario y rescate de bienes culturales y patrimoniales tangibles e intangibles	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
<b>ECONOMICO</b>	Fortalecer las actividades agropecuarias con énfasis en la generación de valor agregado a la producción local.	Proyecto o programa en el ámbito agro-productivos ejecutados anualmente	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
	Potenciar el desarrollo turístico del cantón con la participación activa de actores locales.	Proyecto de Fortalecimiento de sectores turísticos priorizados (Publicidad,	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal,



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

		Difusión ) en el Cantón		programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
<b>ASENTAMIENTOS HUMANOS</b>	Dotar de servicios básicos (agua potable, alcantarillado, y recolección de basura) e infraestructura pública al cantón.	Dotar de agua potable a un 60% de la población del cantón hasta el 2019.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		Incrementar al 40% el acceso a alcantarillo hasta el 2019.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		Incrementar a un 70 % de viviendas con acceso a recolección de basura hasta el 2019.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
	Potenciar la legalización de tierras urbanas y rurales del cantón con énfasis al acceso a beneficios sociales	Alcanzar el 100% de predios urbanos legalizados en el cantón hasta el 2016.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		Alcanzar el 100% de predios rurales no comunales legalizados en el	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores,	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

		cantón hasta el 2017.	programas y proyectos	asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
<b>MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD</b>	Mejorar la red vial urbana y rural del cantón, con énfasis a potenciar la actividad económica.	Alcanzar el 80 % de vías adoquinadas en el área urbana del cantón hasta el 2019	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		Alcanzar un 15% de vías asfaltadas en el área urbana del cantón hasta el 2019	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		Alcanzar un 40 % de vías adoquinadas en los centros poblados del cantón hasta el 2019.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		Alcanzar un 40 % de vías asfaltadas en el área rural del cantón hasta el 2019.	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
	Potenciar el acceso a los servicios de	Alcanzar a 5000 hogares con acceso al internet y	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores,	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

	telecomunicaciones en el cantón.	telefonía fija hasta el 2019.	programas y proyectos	refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
			No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
<b>POLITICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA</b>	Fomentar mecanismos de participación ciudadana, a través de la implementación de Herramientas que permitan conocer los aportes de todos los grupos poblacionales, para un desarrollo equitativo e incluyente, que se ejerza a partir de la participación de la ciudadanía y coordinación entre los diferentes actores sociales	80% del personal del GAD Actualiza sus conocimientos para mejorar la atención a la ciudadanía	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.
		El 70% de los mecanismos de participación ciudadana son ejercidos por la ciudadanía Pánguense	No se cumplieron los objetivos, metas e indicadores, programas y proyectos	Las prioridades muestran una realidad distinta y por qué no se refleja en el presupuesto la asignación y ejecución de los programas y proyectos dentro de estos objetivos específicos.	Promover las actividades agropecuarias para mejorar la producción y comercialización de los principales productos del cantón y el Turismo, considerando las resoluciones del COE Cantonal, Pos Pandemia del COVID 19 y dentro del marco legal vigente.

**Fuente:** GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PANGUA

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



2.2. Mapeo de actores que influyen en el territorio.

El mapeo de actores es la identificación de todos los involucrados en la gestión y desarrollo del Cantón, llámense estos, instituciones públicas, privadas, organizaciones sociales, sindicales, barriales, religiosas y de la sociedad civil que intervienen desde diferentes ámbitos y buscan su progreso

Tabla 4: Mapeo de Actores Sociales

GRUPO DE ACTORES SOCIALES	SECTOR	ACTOR	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL ACTOR CON EL GAD PROVINCIAL (ALTA, MEDIA, BAJA, NULA)
PÚBLICOS	GOBIERNO CENTRAL	MINISTERÍO DE SALUD PÚBLICA	Convenios para la gestión, coordinación, control y gestión de la salud en el cantón	Alto
	GOBIERNO CENTRAL	MINISTERÍO DE EDUCACIÓN	Firma de delegación de competencias para ejecución de proyectos de infraestructura	Alto
	GOBIERNO CENTRAL	POLICÍA NACIONAL	Participación en el COE cantonal, (seguridad ciudadana)	Alto
	GOBIERNO CENTRAL	MAG	Firma de convenios para el impulso de proyectos agropecuarios del cantón	Alto
	GOBIERNO CENTRAL	MAE	Firma de convenios dentro de las competencias del MAE con GAD Municipal	Alto
	GOBIERNO CENTRAL	CNT	Empresa pública proveedora de servicio de telefonía, fija, celular, internet y tv.	Alto
	SISTEMA JUDICIAL	JUZGADO	Se encarga de dar cumplimiento a la ley y castiga a sus infractores, coordina acciones con la junta cantonal de protección de derechos	Medio
	SISTEMA JUDICIAL	NOTARIA PANGUA	Proporcionar a los ciudadanos la seguridad jurídica que promete la Constitución.	Alto
	GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON PANGUA	CUERPO DE BOMBEROS PANGUA	Dedicada a prevención y extinción de incendios: administración y funcionamiento de cuerpos de bomberos.	Alto
	GOBIERNO CENTRAL	BANECUADOR	Banco público de desarrollo que impulsa la inclusión, la asociatividad y la	Medio



			mejora de la calidad de vida de los micro, pequeños y medianos empresarios principalmente de agro negocios,	
GOBIERNO CENTRAL	MIES		Es una entidad pública que ejerce rectoría y ejecuta políticas, regulaciones, programas y servicios para la inclusión social y atención durante el ciclo de vida.	Alto
GOBIERNO CENTRAL	REGISTRO CIVIL		Asesorar y asistir al Presidente/a de la República para la adopción y ejecución de las políticas generales de Estado.	Alto
GOBIERNO SECCIONAL	JUNTAS PARROQUIALES		Planifican el desarrollo parroquial y el ordenamiento territorial en coordinación con el Gobierno cantonal y Provincial.	Alto
GOBIERNO SECCIONAL	GADMUPAN		Para la atención en las zonas rurales coordinará con los gobiernos autónomos parroquiales y provinciales para regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales.	Alto
GOBIERNO SECCIONAL	GAD PROVINCIAL		Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional, obras en cuencas y micro cuencas. La gestión ambiental provincial. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego.	Alto
GOBIERNO CENTRAL	MAE-AGUA		Garantizar el acceso universal y equitativo a agua segura y saneamiento, con calidad, cantidad y continuidad	Alto



	GOBIERNO CENTRAL	MINISTERIO DEL INTERIOR	Encargado de las políticas públicas relacionadas con la seguridad ciudadana, la gestión de emergencias, el registro civil e identificación, la supervisión de los gobiernos regionales/locales.	Alto
	GOBIERNO CENTRAL	DEFENSORÍA PUBLICA	Garantizar el pleno e igual acceso a la justicia de las personas que, por su estado de indefensión o condición económica.	Alto
	ENTIDAD PÚBLICO - PRIVADO	SEGURO SOCIAL CAMPESINO	Este protege a la población del sector rural y pescadores artesanales del Ecuador que representan a distintas nacionalidades: pueblos indígenas y afros, mestizos y montubios.	Medio
	EMPRESA PÚBLICA	ELEPCO SA.	Brinda energía eléctrica con parámetros de calidad, confiabilidad y seguridad a sus clientes y usuarios.	Alto
<b>PRIVADOS</b>	ENTIDADES FINANCIERAS	COOPERATIVA HERMES GAIBOR	Realizar toda clase de prestaciones, servicios o funciones económicas, no atribuidas a otras sociedades reguladas por esta Ley.	Medio
	ENTIDADES FINANCIERAS	COOPERATIVA VIRGEN DEL CISNE	Realizar toda clase de prestaciones, servicios o funciones económicas, no atribuidas a otras sociedades reguladas por esta Ley.	Alto
	ENTIDADES FINANCIERAS	CACPECO	Realizar toda clase de prestaciones, servicios o funciones económicas, no atribuidas a otras sociedades reguladas por esta Ley.	Alto
	ENTIDADES DE TRANSPORTE PÚBLICO	COOPERATIVA DE TRANSPORTE PANGUAVIA	Realizar toda clase de prestaciones, servicios o funciones económicas, no atribuidas a otras sociedades reguladas por esta Ley.	Alto



ENTIDADES DE TRANSPORTE PÚBLICO	COOPERATIVA DE TRANSPORTE REINA PÁNGUENSE	Realizar toda clase de prestaciones, servicios o funciones económicas, no atribuidas a otras sociedades reguladas por esta Ley	Alto
ENTIDADES DE TRANSPORTE PUBLICO	COOPERATIVA DE TRANSPORTE ZUROTAMBO	Realizar toda clase de prestaciones, servicios o funciones económicas, no atribuidas a otras sociedades reguladas por esta Ley.	Alto
ENTIDADES DE TRANSPORTE PÚBLICO	COOPERATIVA DE TRANSPORTE ÁGUILA DORADA	Realizar toda clase de prestaciones, servicios o funciones económicas, no atribuidas a otras sociedades reguladas por esta Ley.	Medio
ENTIDADES FINANCIERAS	CAJAS DE AHORRO Y CRÉDITO RURALES	Inculca una cultura del ahorro y honradez, Apoya la seguridad alimentaria, financiando actividades productivas, comercio, educación y salud, Ayuda a construir el capital social de la comunidad, Fortalece la estructura organizativa comunitaria, Estimula los valores morales y éticos, facilita el acceso local al crédito, Fortalece la economía de la comunidad.	Medio
ORGANIZACIÓN SIN FINES DE LUCRO	FUNDACIÓN ALLI CAUSAI	Impulsar el desarrollo integral de comunidades andinas de la región central del Ecuador.	Bajas
ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES LOCALES	ORGANIZACIÓN DE CACAOTEROS	Busca mejorar la calidad de vida de los pequeños productores de cacao desfavorecidos de la región (con un tamaño de finca promedio de dos hectáreas), ofreciéndoles capacitación técnica para aumentar sus cosechas, y también financiación previa a la exportación.	Alto



ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES LOCALES	ORGANIZACIÓN DE CAÑICULTORES	objetivo será alinearse con la realidad de la economía actual y reequilibrar la cadena de valor cunícola de cara a la mejora técnica y económica del eslabón productivo	Alto
ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES LOCALES	ORGANIZACIÓN DE FRIJOLEROS	Se ocupan de comercializar la mayor parte posible de la producción para el mercado del cantón, estas se agrupan con empresas industrializadoras y proveedoras de los servicios a fines	Alto
ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES LOCALES	ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES DE MORA	El propósito es mejorar e impulsar el cultivo de mora, promoviendo un desarrollo agropecuario dentro de comunidades y organizaciones, para de esta manera incrementar la productividad y la economía de las familias.	Alto
ORGANIZACIÓN DEPORTIVA CANTONAL	LIGA DEPORTIVA CANTONAL DE PANGUA	Institución deportiva pública, no lucrativa cuya finalidad es dirigir y fomentar el deporte en el Cantón Pangua.	Alto
SOCIEDAD CIVIL	DIRIGENTES DE COMUNAS Y RECINTOS	Administrar las tierras y bienes de propiedad colectiva	Alto

Fuente: ACTORES INVOLUCRADOS

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 2.3. Datos generales del GAD cantonal de Pangua

Tabla 5: Datos generales del GAD cantonal de Pangua

<b>CANTÓN</b>	
<b>NOMBRE DEL GAD</b>	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pangua
<b>SIGNIFICADO DEL NOMBRE</b>	Su nombre viene de la cultura Cayapa es por eso Pangua = Panguapi que significa "Agua Nueva" <sup>1</sup>
<b>CABECERA CANTONAL</b>	El Corazón
<b>FECHA DE CREACIÓN</b>	01 de junio 1938
<b>POBLACIÓN TOTAL</b>	21965 (CENSO 2010) <sup>2</sup>
<b>POBLACIÓN ACTUAL</b>	24.612 <sup>3</sup>
<b>EXTENSIÓN</b>	71956.90 hectáreas
<b>LÍMITES</b>	Norte, la Mana, Píllalo, Pujilí.

<sup>1</sup> PDYOT, GADMP, 2018

<sup>2</sup> INEC 2010

<sup>3</sup> PROYECCIÓN DEL POBLACIÓN. INEC, 2019



	Sur, con el río Piñanatug que divide a la Provincia de Cotopaxi con Bolívar. Este, Angamarca, Pujilí. Oeste, Quinsaloma, Ventanas, Quevedo. <sup>4</sup>
<b>RANGO ALTITUDINAL</b>	Desde los 100 a 3.600 m. s. n. m por sus pisos altitudinales
<b>CLIMA</b>	Templado en su zona urbana, frío en las regiones altas y cálidas en áreas del subtrópico.
<b>TEMPERATURA</b>	10°C en su zona alta y de 20 a 25° C en su zona baja <sup>5</sup>
<b>DISTRIBUCIÓN POBLACIONAL</b>	92,49% es rural y el 7,51% corresponde a población urbana
<b>COMPOSICIÓN POBLACIONAL</b>	Mujeres 48,37%; Hombres 51,63% <sup>6</sup>
<b>DIVISIÓN POLÍTICA</b>	Parroquias urbanas: El Corazón
<b>TEMPERATURA</b>	Parroquias rurales: Moraspungo, Ramón Campaña y Pinllopata <sup>7</sup>
<b>PROVINCIA</b>	Cotopaxi
<b>NOMBRE DEL GAD</b>	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pangua
<b>SIGNIFICADO DEL NOMBRE</b>	Su nombre viene de la cultura Cayapa es por eso Pangua = Panguapi que significa "Agua Nueva" <sup>8</sup>
<b>CABECERA CANTONAL</b>	El Corazón

**Fuente:** CONALI, 2019, IGM,2016, INEC,2010, ACUERDO DE CREACION DEL CANTON PANGUA PDYOT, GADMP, 2018

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 2.4. División política y administrativa del cantón Pangua.

Según los datos del Consejo Nacional de Límites (CONALI), el cantón tiene una extensión de 719,56 Km<sup>2</sup> y se compone de tres parroquias rurales: Moraspungo, Ramón Campaña, Pinllopata y la cabecera cantonal El Corazón.

<sup>4</sup> CONALI, 2019

<sup>5</sup> IGM,2016

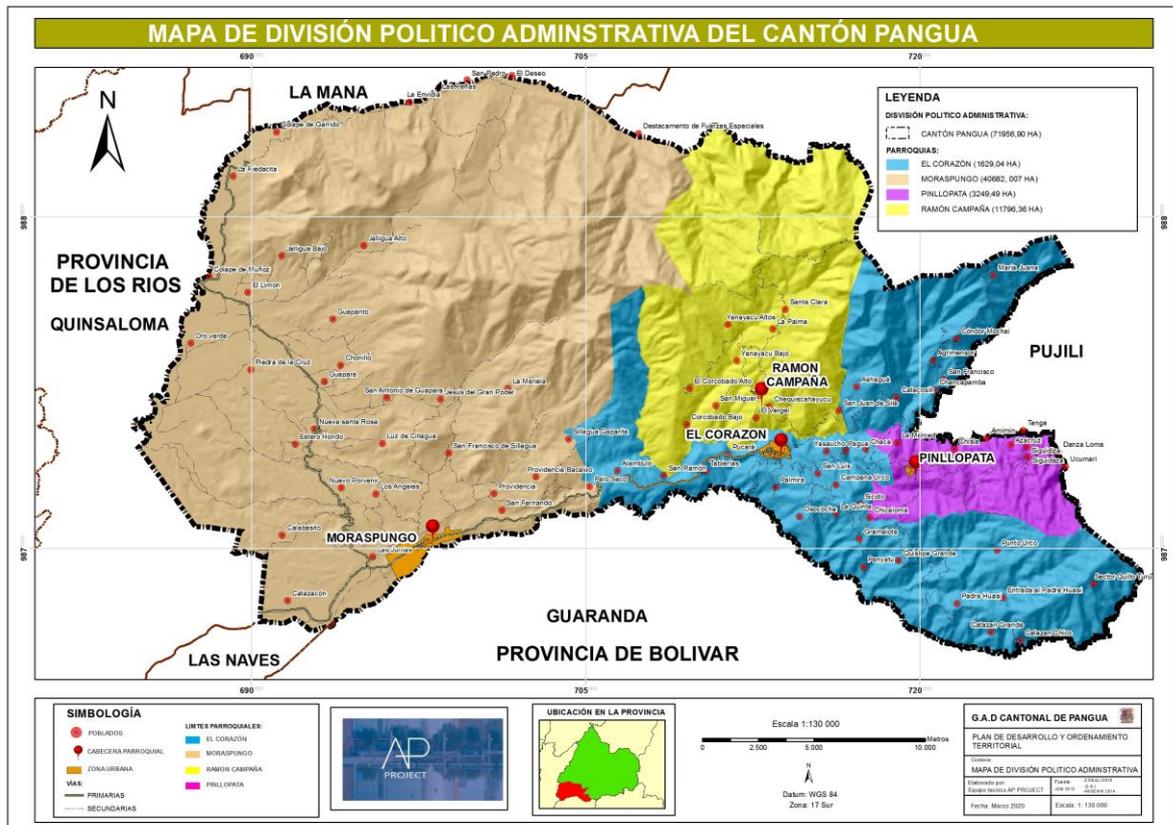
<sup>6</sup> INEC,2010

<sup>7</sup> ACUERDO DE CREACION DEL CANTON PANGUA

<sup>8</sup> PDYOT, GADMP, 2018

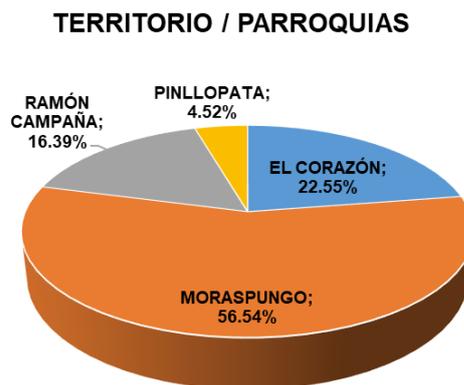


MAPA 1: División Político Administrativa del Cantón Pangua



El cantón tiene una extensión de 719,56 Km<sup>2</sup> de las cuales la parroquia Moraspungo ocupa una superficie de 40.682,01 hectáreas, que corresponde al 56,54% de la territorio cantonal, seguido de la parroquia urbana El Corazón que abarca 16.299,04 hectáreas, que comprende el 22,55% del territorio; mientras que la parroquia Ramón Campaña se encuentra asentada en 11.796,36 hectáreas que corresponde al 16,39% de la superficie, y finalmente tenemos a la parroquia Pinllopata que ocupa 3.249,50 hectáreas de superficie y que corresponde al 4,52% del total del territorio cantonal.

Gráfico 5: División política administrativa



Fuente: CONALI 2018

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

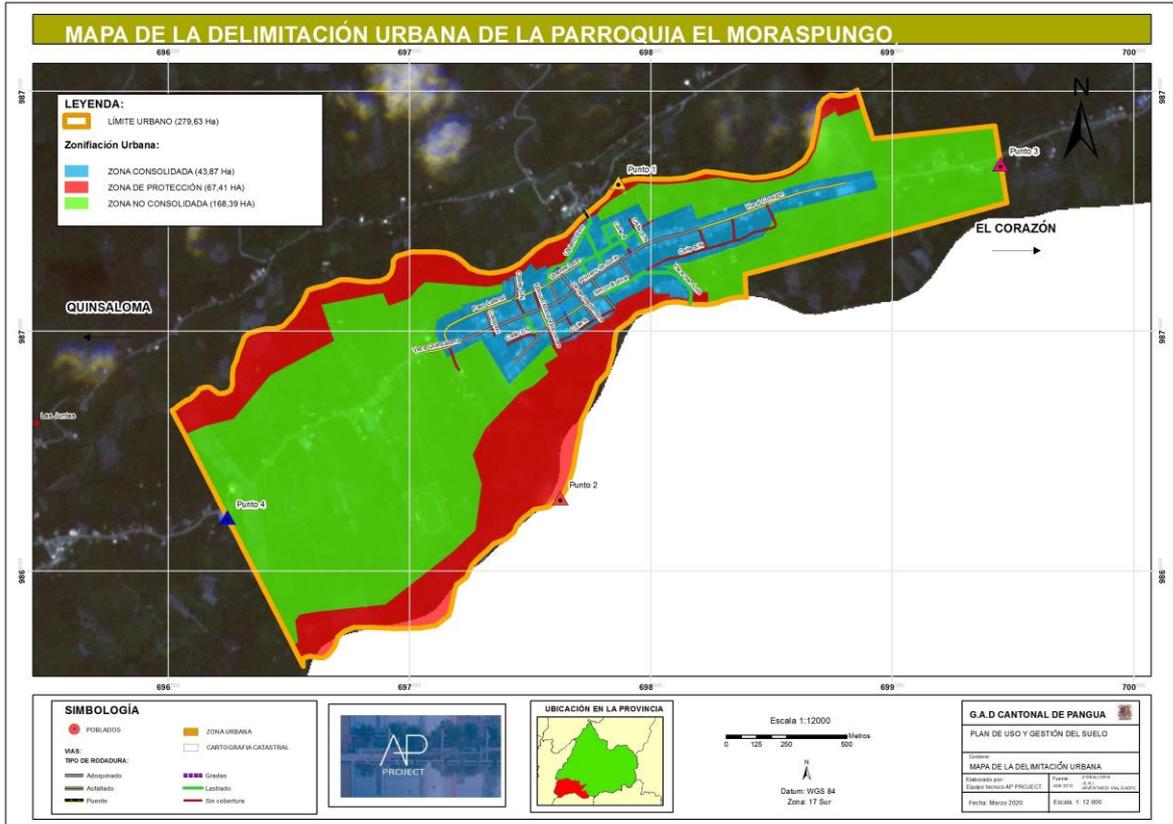
### 2.4.1. Parroquia Moraspungo

La parroquia Moraspungo ocupa una superficie de 40.682.01 hectáreas, que corresponde al 56,54% del territorio cantonal, 40.412,38 hectáreas son rurales, y apenas 269,63 hectáreas corresponden al límite urbano, de ellas 43,87 hectáreas son zonas urbanas consolidadas,



mientras que 168,39 hectáreas son zonas urbanas no consolidadas, y 67,41 hectáreas son zonas de protección urbana, así como se puede evidenciar en el mapa a continuación.

### MAPA 2: Delimitación urbana de la parroquia Moraspungo



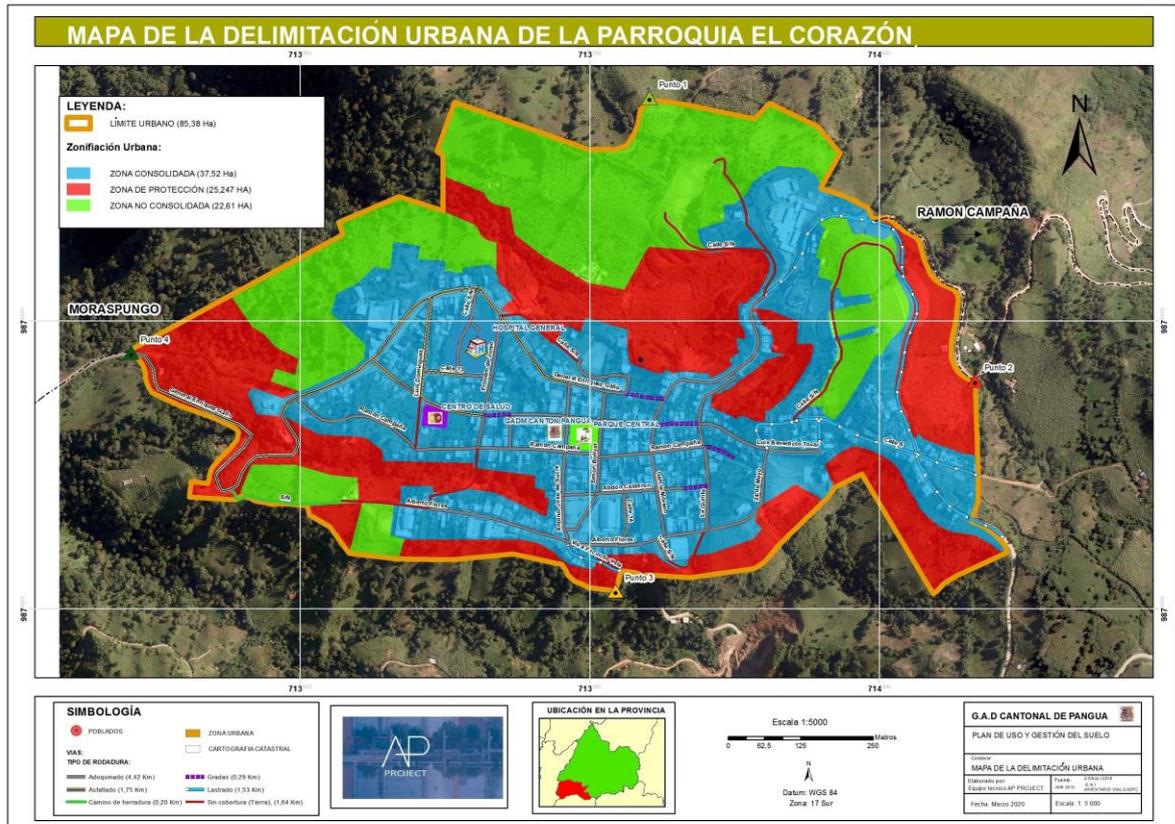
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 2.4.2. Parroquia El Corazón

La parroquia urbana El Corazón, ocupa una superficie de 16.299,04 hectáreas, que corresponde al 22,55% del territorio cantonal, 16213,66 hectáreas son rurales, y apenas 85,38 hectáreas corresponden al límite urbano, de ellas 37,52 hectáreas son zonas urbanas consolidadas, mientras que 22,61 hectáreas son zonas urbanas no consolidadas, y 25,25 hectáreas son zonas de protección urbana, así como se puede evidenciar en el mapa a continuación.



MAPA 3: Delimitación urbana de la parroquia urbana El Corazón



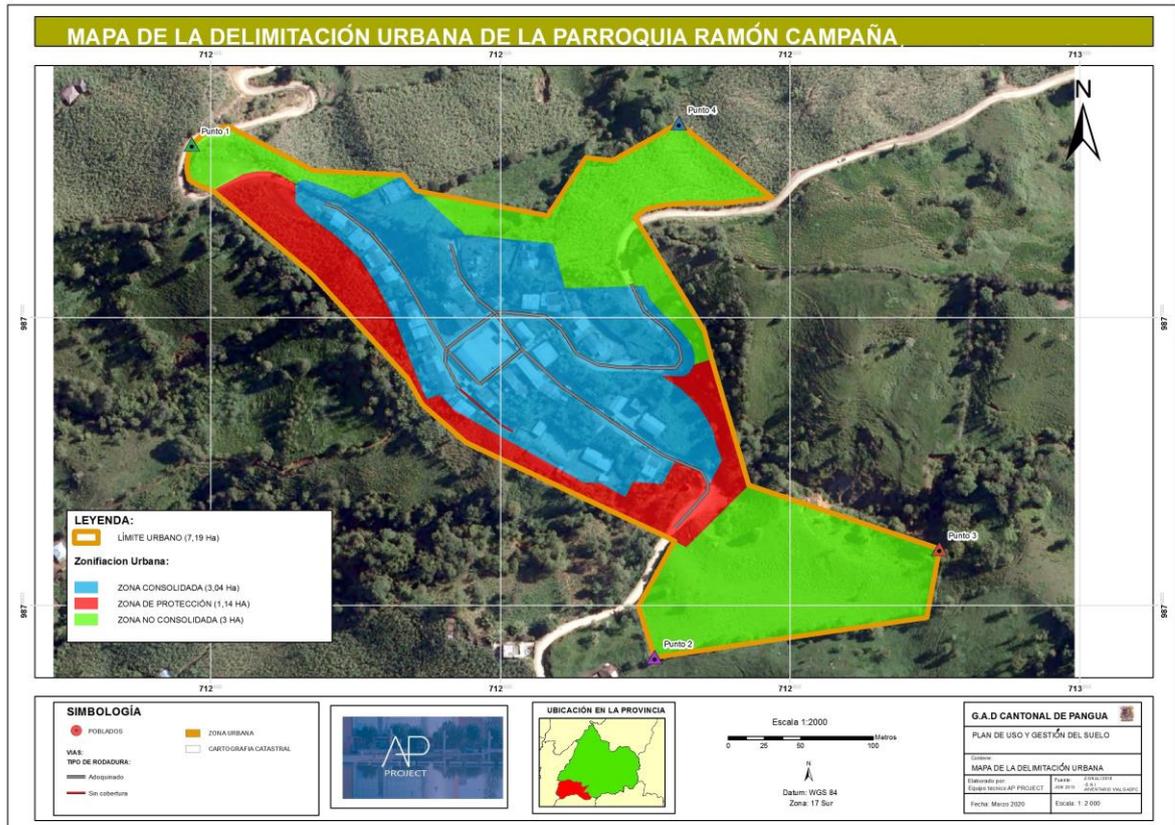
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 2.4.3. Parroquia Ramón Campaña

La parroquia Ramón Campaña, ocupa una superficie de 11.796,36 hectáreas, que corresponde al 16,39% del territorio cantonal, 11.789,17 hectáreas son rurales, y apenas 7,19 hectáreas corresponden al límite urbano, de ellas 3,04 hectáreas son zonas urbanas consolidadas, mientras que 3,00 hectáreas son zonas urbanas no consolidadas, y 1,14 hectáreas son zonas de protección urbana, así como se puede evidenciar en el mapa a continuación.



MAPA 4: Delimitación urbana de la parroquia Ramón Campaña



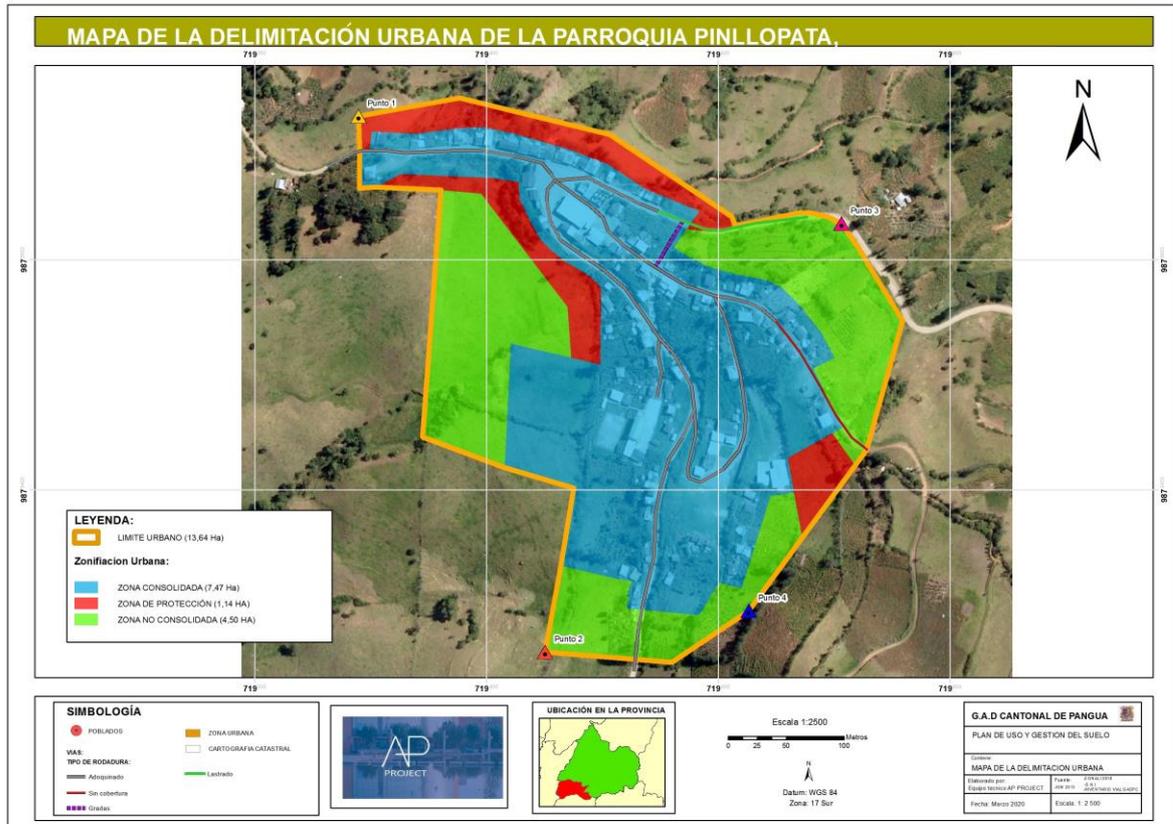
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 2.4.4. Parroquia Pinlopatá

La parroquia Pinlopatá, ocupa una superficie 3.249,50 hectáreas que corresponde al 4,52% del total del territorio cantonal, 3.235,86 hectáreas son rurales, y apenas 13,64 hectáreas corresponden al límite urbano, de ellas 7,47 hectáreas son zonas urbanas consolidadas, mientras que 4,50 hectáreas son zonas urbanas no consolidadas, y 1,14 hectáreas son zonas de protección urbana, así como se puede evidenciar en el mapa a continuación.



MAPA 5: Delimitación urbana de la parroquia Ramón Campaña



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

## 2.5. COMPONENTE BIOFÍSICO

El componente biofísico describe las características del territorio del cantón, en lo que respecta al agua, suelos, aire y gestión de riegos. Además de la interpretación y comparación la Ortofoto Escala 1:25.000 de El Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica (SIG TIERRAS), la Orto Imagen del año 2015 del Gobierno Provincial de Cotopaxi y los recorridos en campo para verificar la información dentro del cantón Pangua.

### 2.5.1. Agua

El INAMHI, ha instalado la estación meteorológica, registrada con el código M123, las lecturas son registradas en los anuarios del INAMHI, de la revisión de los anuarios desde 1994, hasta el año 2016, se ha determinado que la precipitación media anual es de 2,249.38 mm; este recurso hídrico, es aprovechado tanto por las hidroeléctricas, como por los agricultores y el agua destinada al consumo humano y la industria.

El recurso hídrico del cantón es muy explotado por dos proyectos hidroeléctricos que están en funcionamiento una pública ELEPCO, ubicada en el recinto Catazacón, y una privada EDERMAX, ubicada en el recinto El Deseo.



2.5.1.1. Cantidad y calidad de los recursos hídricos

La precipitación media anual, es en l/m<sup>2</sup>; en virtud de ello y multiplicado por la superficie del cantón podemos decir que la cantidad de agua es muy generosa y riqueza hídrica es un potencial para el desarrollo de actividades agrícolas y productivas.

2.5.1.2. Cuenca Hidrográfica.

Atendiendo a la cartografía del Mapa de Cuencas Hidrográficas realizada en el proyecto de generación de información básica y temática para Planes de Desarrollo Provinciales del año del año 2015, por el (SIG TIERRAS), Pangua se enmarca dentro de la cuenca hidrográfica del río Guayas en la subcuenca del río Babahoyo.

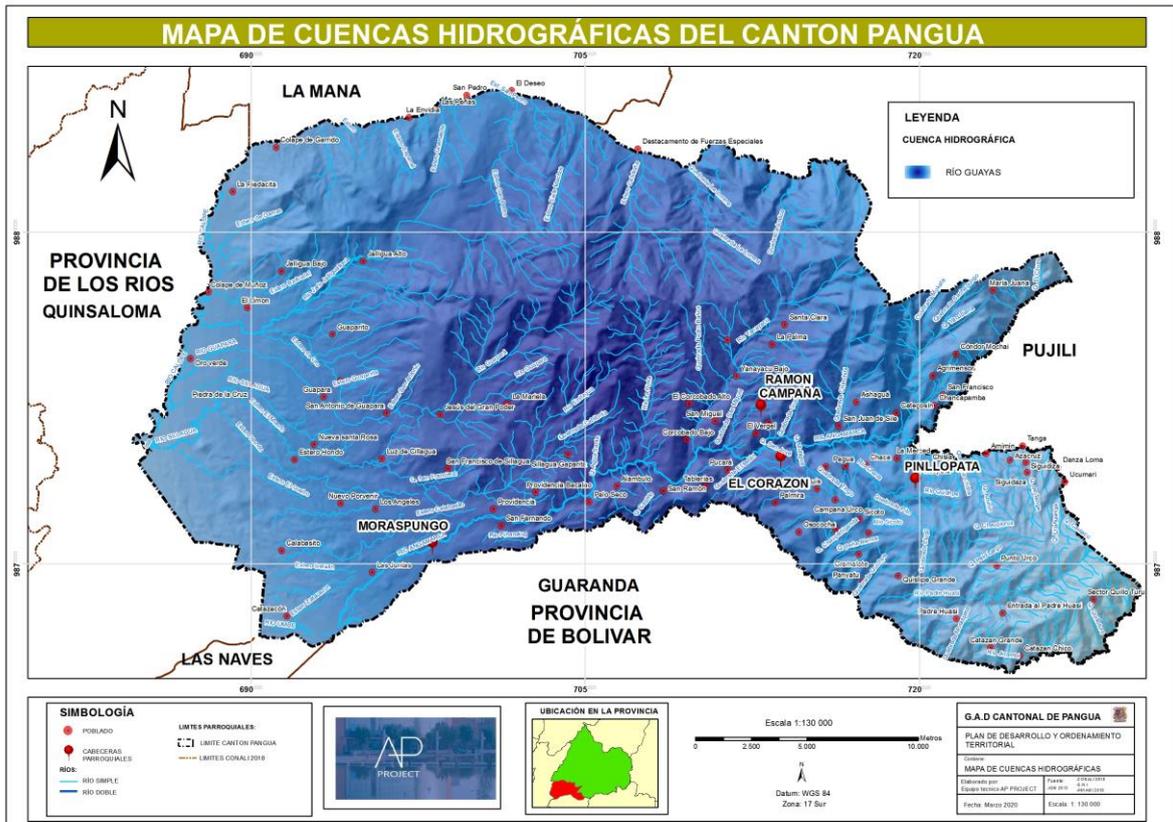
Así como podemos evidenciar en la tabla a continuación

Tabla 6: Cuenca Hidrográfica

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Río Guayas	71956.90	100 %
Total	71956.90	100 %

Fuente: Sistema Nacional de la Información (SNI)- 2014; escala 150000  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 6: Cuencas Hidrográficas del cantón Pangua



Fuente: Sistema Nacional de la Información (SNI)- 2014; escala 150000  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Las aguas que se producen en el territorio del cantón Pangua, drenan el 100,00%, a la cuenca alta del río Guayas; la misma que según la clasificación Pfafstetter reconocida con el código 13 Guayas y 1352 para la cuenca hidrográfica del Guayas.

**2.5.1.3. Subcuenca Hidrográfica**

La Unidad de drenaje de menor superficie de una cuenca y que forma parte de esta, constituyendo un tributario de la misma, o sea una cuenca que sale o que drena a una cuenca más grande, en este caso las aguas del cantón Pangua drenan a la Subcuenca del río Babahoyo, y según la clasificación Pfafstetter, es reconocida con el código 135204. En el cuadro a continuación podemos evidenciar que el 100,00% de la superficie del cantón Pangua drena a esta Subcuenca.

**Tabla 7:** Subcuenca Hidrográfica

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
<b>Río Babahoyo</b>	<b>71956,90</b>	<b>100 %</b>
<b>Total</b>	<b>71956,90</b>	<b>100 %</b>

**Fuente:** Sistema Nacional de la Información (SNI)- 2014; escala 150000  
**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En el mapa a continuación podemos observar lo manifestado anteriormente.

**MAPA 7:** Subcuenca hidrográfica del cantón Pangua



**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



Como se puede apreciar el 100% del territorio del cantón Pangua está integrada por la Subcuenca hidrográfica del río Babahoyo que pertenece a la cuenca alta del Guayas.

#### **2.5.1.4. Microcuenca Hidrográfica**

Una microcuenca, son pequeñas unidades hidrográficas que alimentan a las subcuencas, en nuestro caso el cantón Pangua, cuenta con una serie de microcuencas que en cuadro a continuación podemos evidenciar, siendo las microcuencas de mayor importancia el río Sillagua, y el río Jalligua; entre las dos cubren el 24,14% del territorio pánguense.

Tabla 8: **Microcuenca Hidrográfica**

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Drenajes Menores	14.667,64	20,38
Estero Barbuda	835,90	1,16
Estero Calabucito	1.814,77	2,52
Estero De Damas	843,28	1,17
Estero Los Ángeles	934,56	1,30
Estero San Pedro	1.867,23	2,59
Estero Siete Machos	1.030,64	1,43
Quebrada Chinchibi	1.438,54	2,00
Quebrada La Lorena	1.465,50	2,04
Quebrada S/N	528,16	0,73
Quebrada S/N	521,24	0,72
Quebrada S/N	475,44	0,66
Quebrada San Miguel	695,79	0,97
Quebrada Yacubiana	2.013,96	2,80
Río Angamarca	2.166,95	3,01
Río Caviloña	2.401,33	3,34
Río Chaca	1.226,33	1,70
Río Chuquiraguas	2.100,68	2,92
Río Guapara	5.386,30	7,49
Río Jalligua	7.689,10	10,69
Río La Pinta	2.12,46	2,95
Río Pajilla	3.261,69	4,53
Río San Francisco	1.147,85	1,60
Río Sillagua	9.677,30	13,45
Río Tiungu	1.593,11	2,21
Río Yanayacu	4.051,16	5,63
Total	71.956.908	100

Fuente: **S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016**

Elaborado por: **Equipo consultor AP PROJECT, 2020.**

En el mapa a continuación podemos observar la superficie que abarcan cada una de las microcuencas, las mismas que drenan a la subcuenca del río Babahoyo.





300 - 325	6484,78	9,01%
325 - 350	520,58	0,72%
<b>TOTAL</b>	<b>71956,908</b>	<b>100%</b>

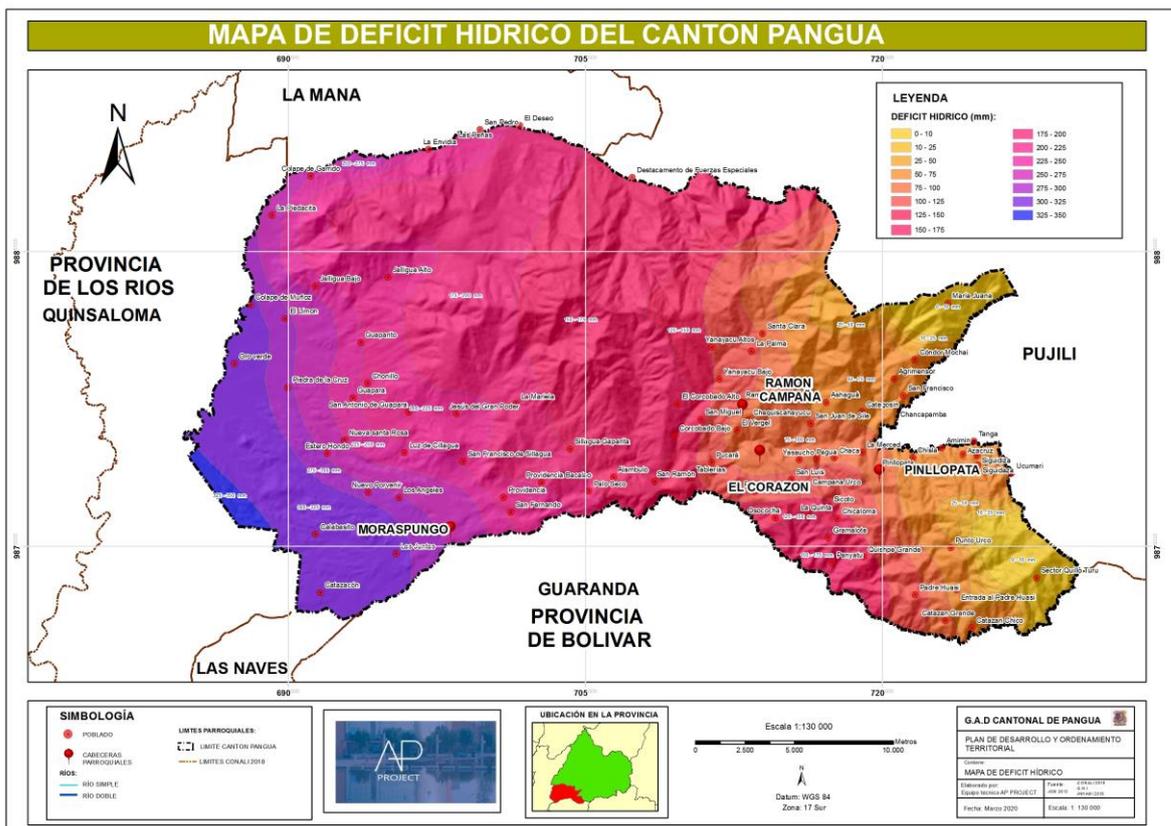
Fuente: S.N.I –CONALI 2018 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua tiene diferentes rangos referentes a déficit hídrico que van desde 0 a 350 mm<sup>3</sup>. El rango con mayor superficie y porcentaje es el de 150-175 mm<sup>3</sup>, en una superficie de 12.768,91 hectáreas equivalente al 17,75%, seguido del rango 175-200 mm<sup>3</sup>, en una superficie de 10.424,35 hectáreas equivalente al 14.49 %, en tercer lugar, está el rango de 200-225 en una superficie de 7.017,13 hectáreas equivalente al 9.75%.

El mayor déficit hídrico, presenta la parroquia Moraspungo, seguido de la parroquia Ramón Campaña, debido a la intensa actividad agrícola, y a los asentamientos humanos que existen en estas parroquias; en el mapa a continuación podemos observar lo descrito anteriormente.

MAPA 9: Déficit Hídrico del cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Con estos datos podemos decir que la escasez de este líquido afecta circunstancialmente a su población.

### 2.5.1.6. Contaminación del recurso hídrico

Los recursos hídricos tienen varios factores contaminantes, entre ellos tenemos el escaso o nulo manejo adecuado de los desechos sólidos domiciliarios, además de ello la falta de cultura para



el manejo de desechos tóxicos (envases de pesticidas, de productos sintéticos); así como también la inadecuada eliminación de las aguas servidas que son eliminadas directamente a los cauces de ríos, vías, entre otras.

La presencia de desechos sólidos domiciliarios en los cauces de agua (quebradas), trochas de vías, tienen efectos nocivos de contaminación ambiental, visual, paisajística. Los mismos que junto a varios factores climáticos, provocan el deterioro de los ecosistemas y la extinción de la flora y la fauna.

Las concesiones mineras también son uno de los factores que afectan al recurso hídrico esto se presenta en los recintos poblados del cantón; es indispensable recalcar que, en las microcuencas, “el recurso hídrico es un bien agotable”, es decir se puede terminar o puede bajar su cantidad y calidad, si los organismos competentes no toman medidas o soluciones prácticas que logren evitar que esto suceda, a futuro existirá escases de agua.

Por esta razón es necesaria la elaboración de un Plan de Manejo Ambiental enfocado a la mitigación, recuperación y la Protección de las Fuentes de abastecimiento de agua del cantón.

#### **2.5.1.7. Políticas para proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua**

El GADM de Pangua, no dispone de ordenanzas y políticas locales, para proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua, ha sido el imperativo hasta la actualidad, considerando que el cantón posee una gran reserva hídrica, esto se refleja por tener un potencial productivo considerable.

#### **2.5.1.8. Acceso al agua potable**

El acceso al agua potable es limitado, solo existen sistemas de agua entubada y clorada, no existe plantas de purificación del agua para consumo humano.

#### **2.5.2. Clima (Temperatura - precipitación)**

El clima comprende varios factores como: la temperatura, la humedad relativa, la presión atmosférica, la precipitación, la velocidad del viento, la heliofanía, entre otros; la interacción de estos factores determina el tipo de clima, que varía según la altitud, y el relieve; para nuestro caso el INAMHI, dispone de una estación meteorológica codificada con M123

fenómeno natural abarca un conjunto de elementos: la temperatura, humedad, presión, lluvia, viento y otros. Este tipo de condiciones atmosféricas caracterizan a una región y sus valores promedios se obtienen de la recopilación de la información meteorológica.

##### **2.5.2.1. Temperatura**

La temperatura varía según la altitud, en tal virtud podemos manifestar que la temperatura media anual del cantón Pangua es de 17°C, en la tabla a continuación podemos observar los diversos rangos de temperatura, y las superficies que abarcan cada una de ellas.



Tabla 10: Rangos de temperaturas

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
9-10 °C	1032,4	1,43
8-9 °C	557,45	0,77
7-8 °C	32,71	0,05
24-25 °C	6571,22	9,13
23-24 °C	19450,06	27,03
22-23 °C	6780,72	9,42
21-22 °C	5138,6	7,14
20-21 °C	3506,22	4,87
19-20 °C	4160,59	5,78
18-19 °C	4138,72	5,75
17-18 °C	3455,43	4,80
16-17 °C	3330,63	4,63
15-16 °C	3240,71	4,50
14-15 °C	2716,78	3,78
13-14 °C	2674,47	3,72
12-13 °C	2100,16	2,92
11-12 °C	1790,4	2,49
10-11 °C	1279,62	1,78
<b>TOTAL</b>	<b>71956,89</b>	<b>100,00</b>

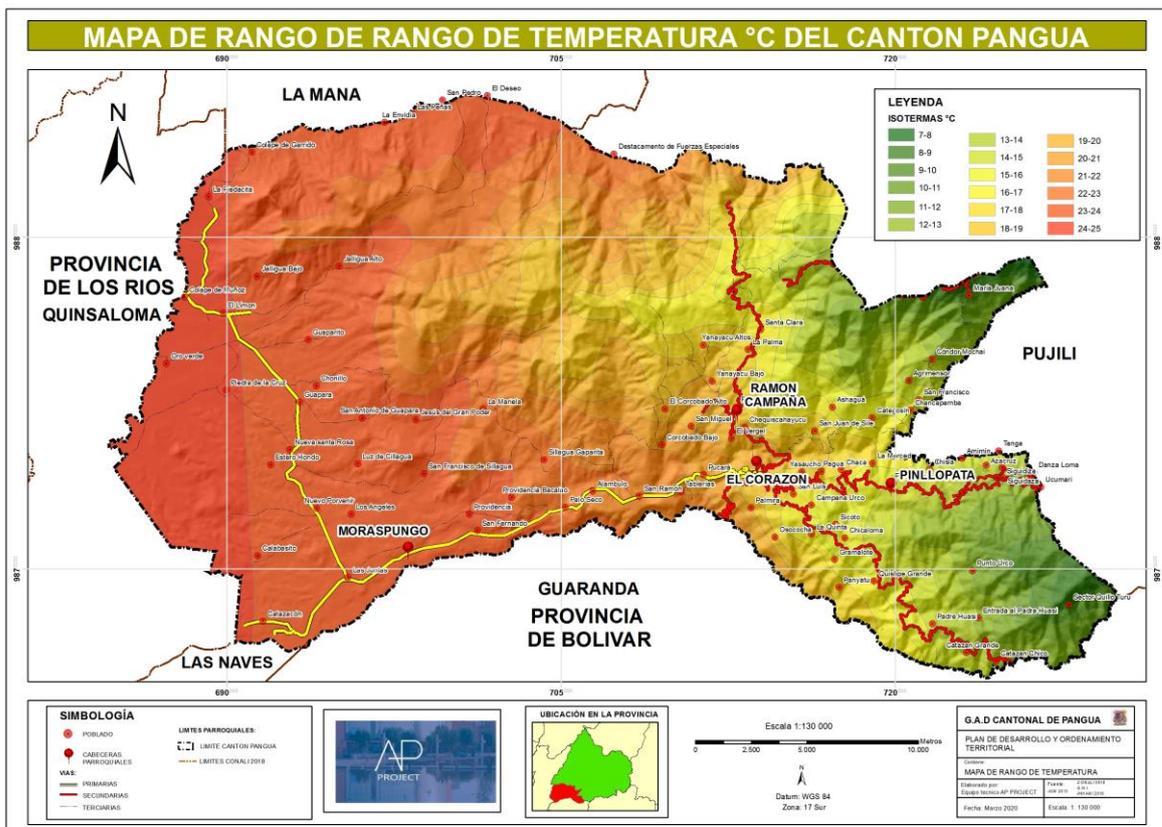
Fuente: S.N. I M. A. G 2016 -IGM 2013-INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

La temperatura que mayor superficie abarca está en el rango de 23 – 24 °C, con una superficie de 19.450,60; en el mapa a continuación podemos observar las variaciones de temperatura según la altitud.



MAPA 10: Rango de Temperatura del cantón Pangua



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013-INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

2.5.2.2. Clima

Según el Instituto Nacional de Ecología lo define al clima como “El clima es el estado más frecuente de la atmósfera de un lugar de la superficie terrestre; es decir, una descripción estadística de las condiciones meteorológicas más frecuentes de una región en cierto periodo de tiempo.

El clima terrestre es producto de la interacción entre la atmósfera, los océanos, las capas de hielo y nieve, los continentes y, muy importante, la vida en el planeta”

Tabla 11: Tipos de climas

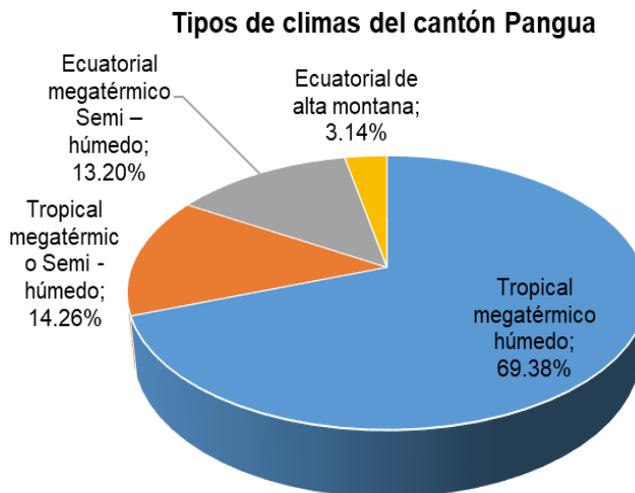
Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Tropical megatérmico húmedo	49924,62	69,38%
Tropical megatérmico Semi - húmedo	10263,75	14,26%
Ecuatorial megatérmico Semi – húmedo	9504,73	13,2%
Ecuatorial de alta montana	2263,81	3,14%
Total	<b>71956,91</b>	<b>100%</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016- CONALI 2018 -IGM 2013 -INHAMI 2016 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



El cantón Pangua se caracteriza por tener 4 tipos de climas como son: Ecuatorial de alta montaña con un 3.14%, obteniendo el porcentaje menor en el sector Quillo Turu y Catazán Chico Ecuatorial mesodérmico semi- húmedo con un 13.20%, Tropical mega térmico húmedo con un 69.38%, ocupando el porcentaje más alto en el mapa climático de Pangua, señalando los siguientes sectores en la parroquia de Pinllopata como son: Catazán Grande, Padre Huasi, Punto Urco, Quishpe Grande, Gramalote, Chicaloma, Sicoto, La Merced, Chisla, Amimin, Azacruz, Tanga, Siguidiza, Danza Loma, Ucumari, Catecosin, Chancapamba, San Francisco, Agrimensor, Cóndor Mochai y María Juana, Tropical mega térmico semi húmedo con 14.26%.

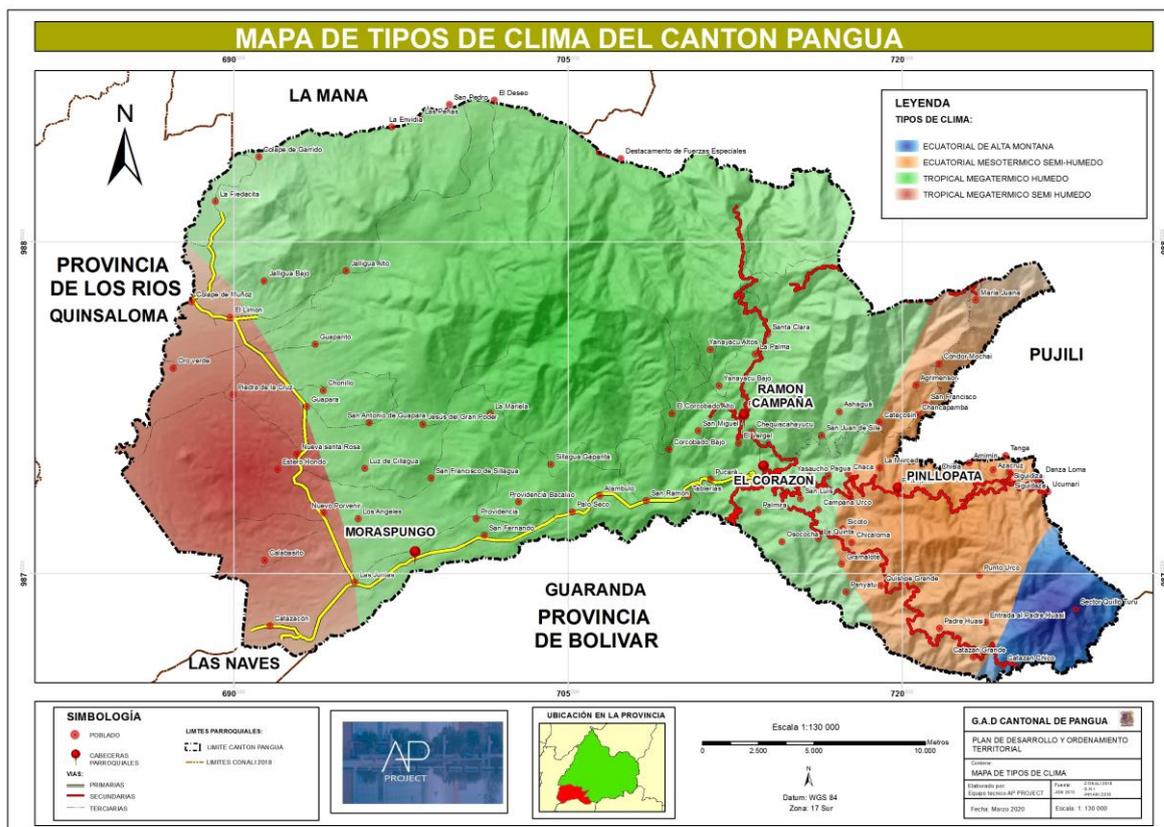
Gráfico 6: Tipos de clima



Fuente: S.N.I M.A.G 2016- CONALI 2018 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 11: Clima del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016- CONALI 2018 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



### 2.5.2.3. Precipitaciones

Es la caída de agua sólida o líquida por la condensación del vapor sobre la superficie terrestre. A continuación, se detallan las precipitaciones presentes en el cantón Pangua, denotando todos sus tipos.

**Tabla 12: Precipitaciones**

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
2500-3000	47078,75	65,42
2000-2500	9032,22	12,55
1750-2000	3405,92	4,73
750-1000	3306,40	4,59
1250-1500	3215,06	4,46
1000-1250	3282,10	4,46
1500-1750	2253,28	3,13
500-750	383,17	0,53
<b>TOTAL</b>	<b>71956,91</b>	<b>100</b>

Fuente: -S.N. I - M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

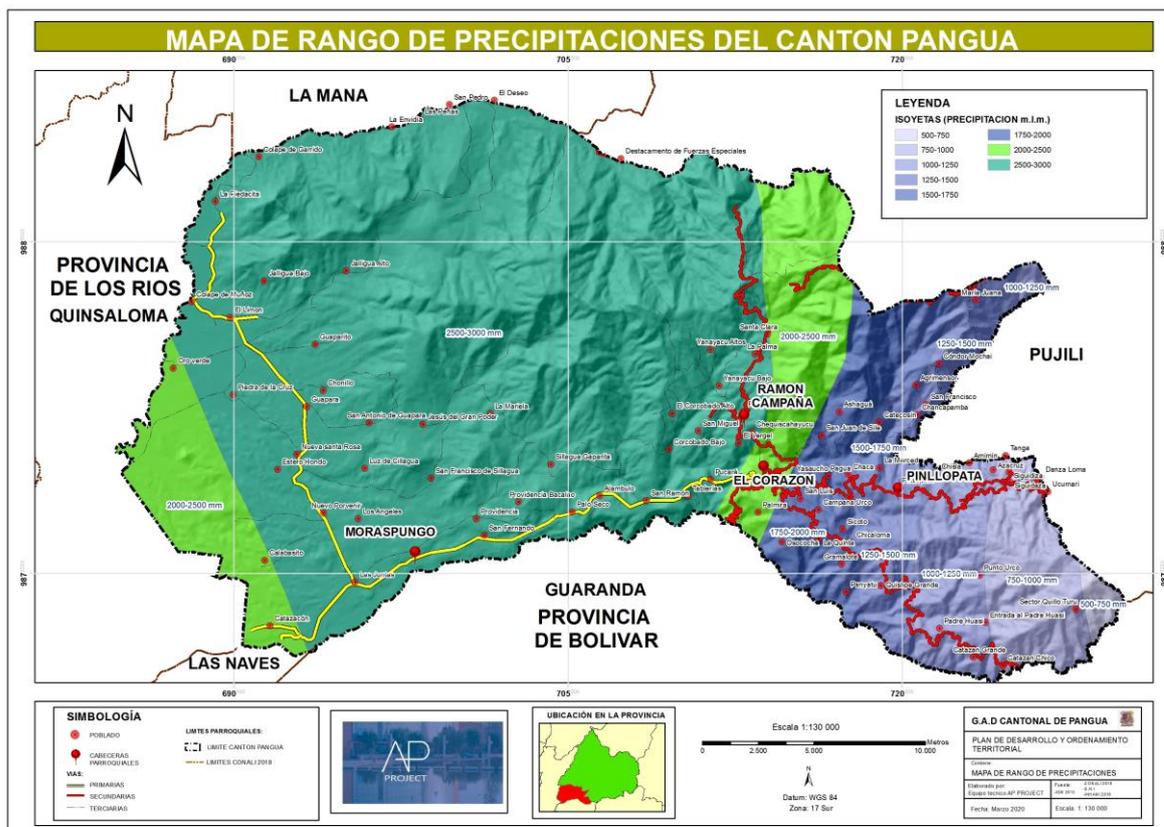
En el cantón Pangua tenemos diferentes rangos de precipitaciones dependiendo del sector y parroquia.

En la parroquia de Pinllopata tenemos precipitaciones que van desde: 500 – 2000 mm, mientras que en la parroquia El Corazón: 2000-2500 mm, en la parroquia de Moraspungo y Ramón Campana la precipitación es de 2500-3000 mm.

Las tonalidades de los colores nos permiten identificar las diversas intensidades de precipitaciones que reinan en el cantón Pangua, así como se evidencia en el mapa a continuación.



MAPA 12: Precipitaciones del cantón Pangua



Fuente: -S.N. I - M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

2.5.2.4. Ecosistemas

El ecosistema es un sistema biológico constituido por una comunidad de organismos vivos y el medio físico donde se relacionan. Se trata de una unidad compuesta de organismos interdependientes que comparten el mismo hábitat.

Tabla 13: Ecosistemas

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Intervención	39168,34	54,43
Bosque húmedo tropical	12071,64	16,78
Bosque siempre verde pre-montano de Cordillera Occidental de los Andes	6052,86	8,41
Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes	5339,78	7,42
Bosque muy húmedo pre-montano	4868,17	6,77
Bosque siempre verde montano de Cordillera Occidental de los Andes	3555,59	4,94
Arbustal siempre verde y Herbazal del Páramo	853,72	1,19
Arbustal siempre verde montano del norte de los Andes	28,31	0,04
Agua	14,98	0,02
Herbazal del Páramo	3,51	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>71956,91</b>	<b>100</b>

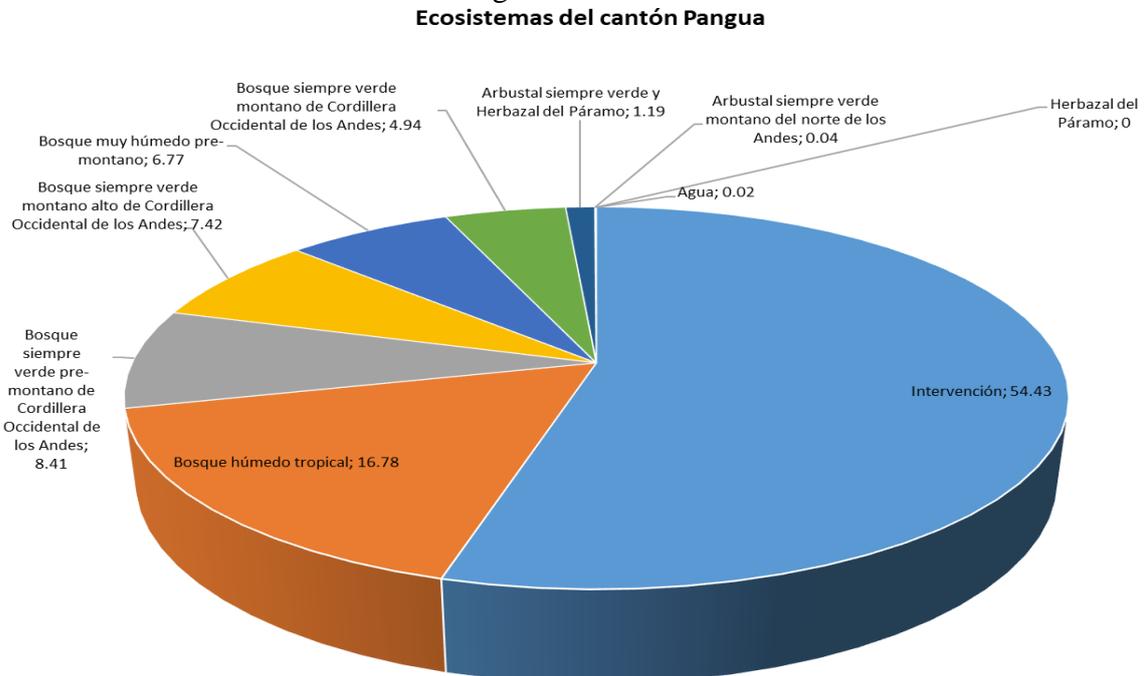
Fuente: -S.N.I - M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Dentro de los ecosistemas del cantón, notamos que el 54,43% de la superficie esta intervenido por alguna actividad económica, mientras que el 16.78% del territorio parroquial ocupado bosque húmedo tropical; 8.41% de la superficie está ocupado por bosque siempre verde pre-montano de cordillera occidental de los andes, mientras que el 7.42% de la extensión del cantón Pangua tienen bosque siempre verde montano alto de cordillera occidental de los andes, de la misma forma el 6,77% de la superficie de la parroquia es ocupada por el bosque muy húmedo pre- montano, por otro lado el 4,94% de la extensión parroquial se encuentra invadido por Bosque siempre verde montano de cordillera occidental de los andes, y solo el 1,19% está ocupado por la vegetación arbustal siempre verde y herbazal del páramo.

En la imagen a continuación podemos evidenciar lo expuesto anteriormente.

**Gráfico 7:** Ecosistema del cantón Pangua

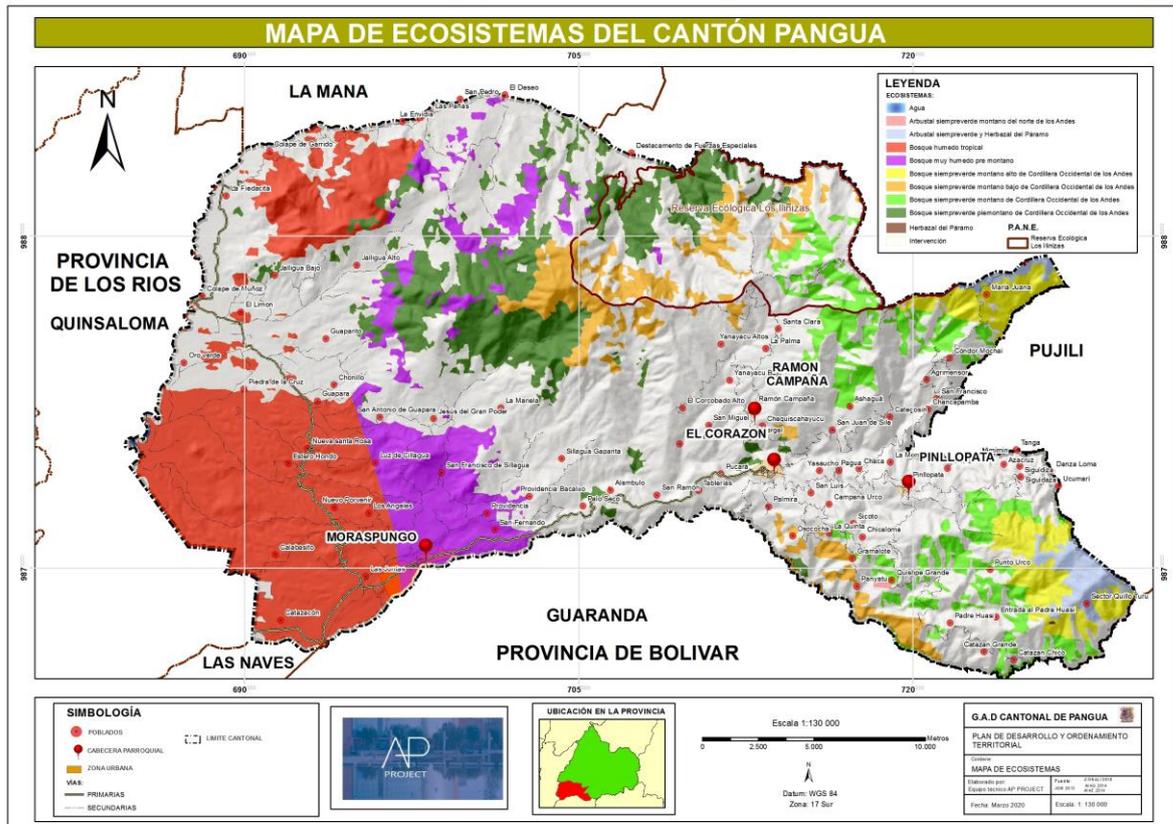


**Fuente:** -S.N.I - M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 13: Ecosistemas del cantón Pangua



Fuente: -S.N.I - M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

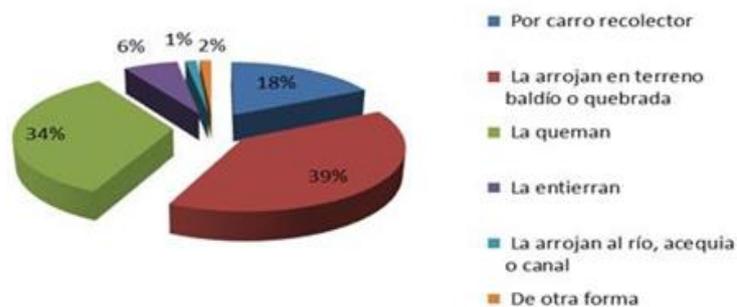
2.5.3. Residuos sólidos saneamiento

2.5.3.1. Eliminación de basura

El Cantón Pangua, posee recolección de desechos sólidos en cada una de las cabeceras parroquiales, sin embargo, no brinda este servicio a todas sus comunidades debido al mal estado de las vías y a la falta de acceso a las más lejanas.

Gráfico 8: Eliminación de basura del cantón Pangua

Eliminación Basura - Canton Pangua



Fuente: INEC 2010  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



En la parroquia Moraspungo, el GAD Municipal brinda el servicio de recolección solo los días martes, a todas las comunidades que se encuentran a lo largo de la vía que conduce desde Las Juntas – El Deseo y desde Catazacón – Palo Seco, quedando sin servicio las comunidades restantes. El botadero se encuentra a una distancia aproximada de 1,5 Km. del centro de la cabecera parroquial, este sitio de disposición final de residuos es “a cielo abierto” sin cubrir la basura, la ubicación del vertedero está en un área cerca de esteros lo cual implica la contaminación directa de las aguas por escorrentía, con líquidos lixiviados producidos por la basura no tratada adecuadamente, los mismos que afectan a terrenos adyacentes y “aguas abajo”. El sitio donde se ubica el vertedero es de propiedad del municipio y tiene un área de 20.000 metros cuadrados. En la actualidad se está culminando el cierre técnico del botadero ubicado en el sector Las Juntas a 5Km de la cabecera parroquial de Moraspungo.

La Parroquia El Corazón, cuenta con el servicio de recolección los días jueves, a lo largo de la vía principal son beneficiados las comunidades de El Deseo, Las Peñas, Calope de Garrido, La Piedacita, Estero de Damas, Calope de Muñoz, El Limón, Guapara, Nueva Santa Rosa, Santa Rosa Alta, Nuevo Porvenir, Las juntas, Catazacón, Palo Seco, San Fernando. En la actualidad se está ejecutando la construcción del relleno sanitario para el cantón Pangua con una extensión aproximada de 2 Ha. Ubicado en el sector Palo Seco a 9 km de la cabecera cantonal.

Ramón Campaña y Pinllopata accede al servicio de recolección de basura, solo una vez por semana los días jueves. Así mismo no todas las comunidades acceden a este servicio debido a la falta de una buena vialidad rural, por lo tanto, las personas queman los desechos en sus propiedades o arrojan a quebradas y vertientes.

#### **2.5.4. Relieve**

**Tabla 14:** Descripción de conceptos.

Colinas medianas	Son sectores ondulados de vertiente del valle interandino y la cordillera Real. Son superficies planas, o de pendientes suaves, con valores menores a 12%. Presentan crestas redondeadas, con ejes en sentido del drenaje. En ellas se observan estratos de deposición de tobas y piroclastos.
Conos de deyección y esparcimiento	Son conos de material volcánico: lahares, aluviones y lavas torrenciales provenientes del Cotopaxi.
Piedemonte coluvial	Se caracteriza por ser un relieve plano o ligeramente inclinado, se forma por materiales acarreados por el agua producto de la gravedad. Son característicos de las microcuencas, formado coluvios y piedemonte montano bajo. Aun cuando muchas de estas áreas presentan buenas condiciones de fertilidad de sus suelos, cuando la pendiente es alta se generan fenómenos de inestabilidad en las laderas, los cuales se ven favorecidos por la presencia de obras de infraestructura civil como las vías.
Relieve escarpado	Constituidas por estratos fuertemente erguidos a subverticales con buzamiento dominante hacia el Oeste, estas formaciones se componen esencialmente de esquistos, cuarcitas y gneis con presencia más importante de filitas y anfibolitas en la parte septentrional de la vertiente.
Relieve montañoso	Son las formas que modifican una superficie plana Las regiones con relieve montañoso, por lo tanto, se componen de elevaciones naturales de altura considerable. Pueden contar con cordilleras, sierras, volcanes u otros tipos de elevaciones.
Terraza baja	Es una acumulación de cantos aloctonos, formadas por erosión fluvial
Terraza colgada	Aparece cuando la erosión corta todo el espesor de la terraza anteriormente formada y no hay contactos entre los niveles.
Terraza indiferenciada	Se forma cuando el proceso de erosión no alcanza a eliminar todo el estrato aluvial. Es formada en el Holoceno; la mayoría de estas terrazas se encuentran como basamento los



	depósitos laháríticos, intercalados con tobas y cenizas.
Zonas Urbanas	Se presenta como superficies de pendiente variable sin un patrón definido, limitando normalmente superficies planas a semi-planas pudiendo superar valores de pendiente de 70%. Las estructuras en sub-superficie pueden controlar su fisiografía.

**Fuente:** PDYOT, GADM PANGUA, 2014

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 2.5.4.1. Geomorfología

La geomorfología es la ciencia que estudia las formas de la superficie terrestre y sus orígenes.

**Tabla 15:** Geomorfología

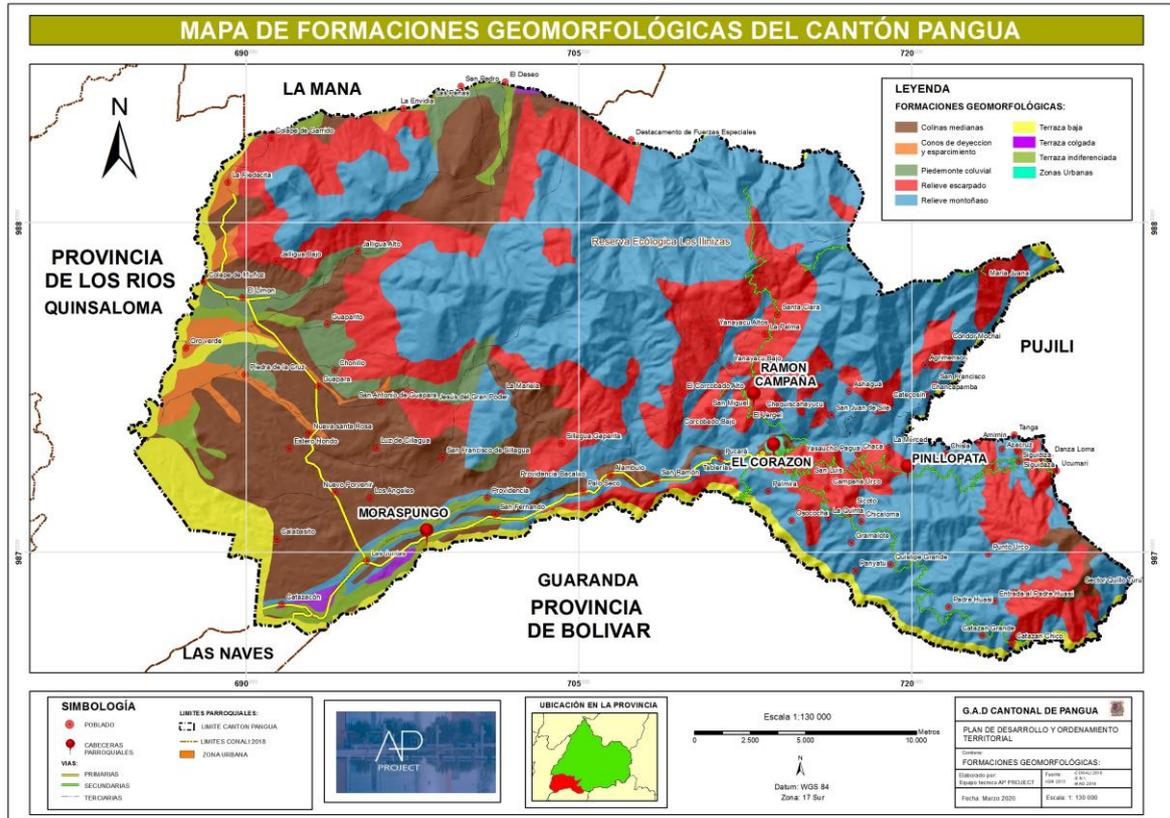
	Área (ha)	Porcentaje (%)
Relieve montañoso	30840,44	42,86
Relieve escarpado	17543,35	24,38
Colinas medianas	13541,76	18,82
Terraza baja	3996,26	5,55
Piedemonte coluvial	2485,20	3,45
Terraza indiferenciada	1792,15	2,49
Conos de deyección y esparcimiento	1422,01	1,98
Terraza colgada	273,09	0,38
Zonas Urbanas	62,65	0,09
<b>TOTAL</b>	<b>71956,91</b>	<b>100</b>

**Fuente:** S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016-CONALI 2018

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 14: Geomorfología del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016-CONALI 2018  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Según el Ministerio de Agricultura y Ganadería 2016, el área total del Cantón Pangua es de 71956,91 hectáreas tomando en cuenta que el relieve montañoso tiene un valor de 30840,44 siendo la más grande con un porcentaje de 42,86% de la superficie, mientras que los suelos escarpados ocupan el 24,38% del territorio, de la misma forma el 18,82%, de la extensión territorial están conformadas por colinas medianas y mientras que las Zonas Urbanas es la parte más pequeña en la señalada en geomorfología del cantón Pangua con un valor de 62,65 (HA) con un porcentaje del 0,09%.

Para el análisis en el presente documento es importante considerar que esta variable es determinante para la planificación e inversión en el sector productivo, asentamientos humanos e infraestructura vial.

### 2.5.4.2. Geología

Es un conjunto de características del subsuelo o de la corteza terrestre de una zona o de un territorio. Actualmente la extracción minera, es considerada como un sector estratégico por parte del estado por la importancia en la exploración de yacimientos minerales y de hidrocarburos, y la evaluación de recursos hídricos subterráneos, siempre y cuando no afecten a los ecosistemas frágiles existentes.



Tabla 16 : Formaciones Geológicas

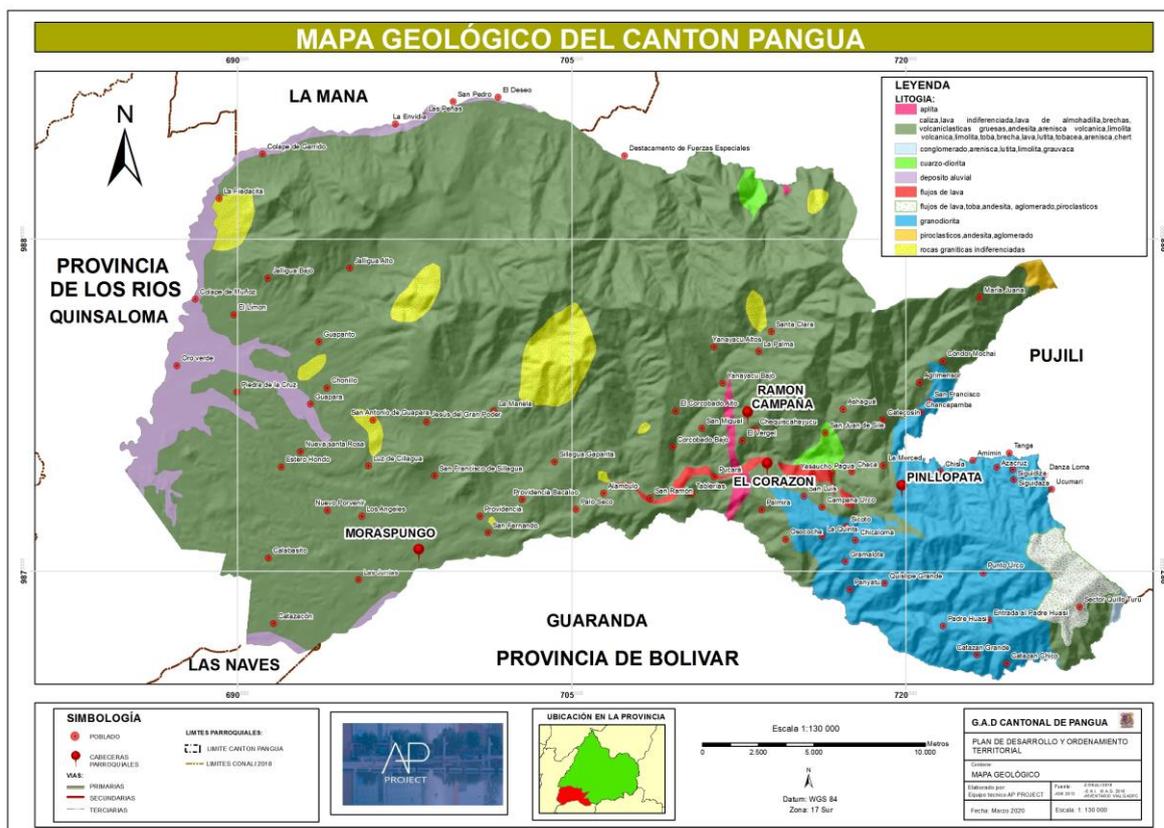
Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Caliza, lava indiferenciada, lava de almohadilla, brechas, volcanoclasticas gruesas, andesita, arenisca volcánica, limolita volcánica, limolita, toba, brecha, lava, lutita, tobacea, arenisca, chert	55192,89	76,70
Granodiorita	8634,86	12,00
Deposito aluvial	3324,97	4,62
Rocas graniticas indiferenciadas	2376,66	3,30
Flujos de lava, toba, andesita, aglomerado, piroclásticos	1059,99	1,47
Cuarzo-diorita	441,93	0,61
Flujos de lava	428,59	0,60
Aplita	291,82	0,41
Piroclasticos, andesita, aglomerado	138,81	0,19
Conglomerado, arenisca, lutita, limolita, grauvaca	66,36	0,09
<b>TOTAL</b>	<b>71956,90</b>	<b>100</b>

Fuente: -S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016- INVENTARIO VIAL GADPC

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua se caracteriza por tener formaciones geológicas de la clase “Caliza, lava indiferenciada, lava de almohadilla, brechas, volcanoclasticas gruesas, andesita, arenisca volcánica, limolita, volcánica, limolita, toba, brecha, lava, lutita, tobacea, arenisca, chert” en el 76.70% del territorio seguido por formaciones del tipo granodiorita en el 12%, en tercer lugar, está el tipo deposito aluvial en 4.62% del total del territorio.

MAPA 15: Geológico del cantón Pangua



Fuente: -S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016- INVENTARIO VIAL GADPC

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



### 2.5.5. Suelos

El suelo es uno de los recursos más importantes, para el desarrollo de una zona o un pueblo, la agrología ayuda a determinar la aptitud del suelo y su potencialidad agrícola o pecuaria.

#### 2.5.5.1. Pendiente del suelo

Las inclinaciones y ondulaciones geográficas naturales permiten determinar si el suelo es apto para la implantación de asentamientos urbanos desde el punto de vista topográfico, para este análisis se establece una clasificación que considera los siguientes rangos de pendientes.

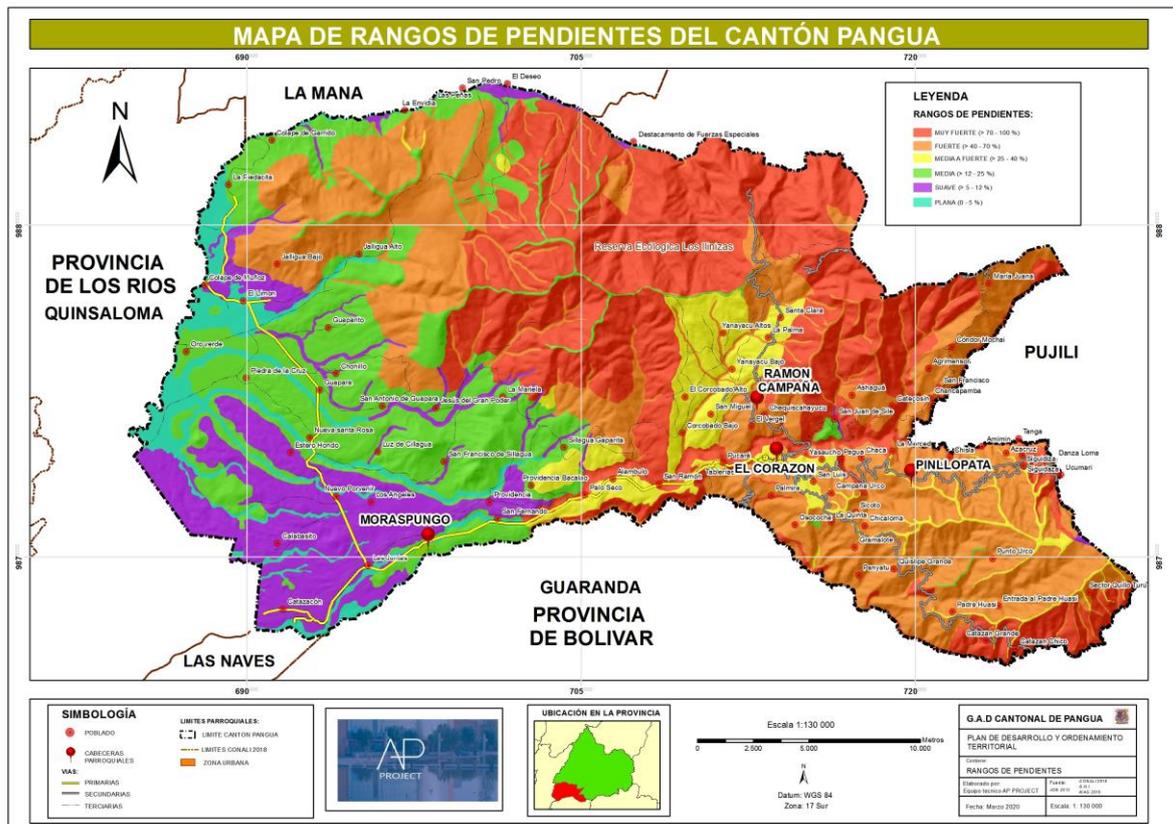
Tabla 17: Rango de pendientes

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Fuerte (> 40 - 70 %)	22000,91	30,57
Muy fuerte (> 70 - 100 %)	21241,15	29,59
Media (> 12 - 25 %)	12632,00	17,55
Suave (> 5 - 12 %)	7991,30	11,1
Media a fuerte (> 25 - 40 %)	4514,27	6,27
Muy suave (> 2 - 5 %)	3528,59	4,9
Plana (0 - 2%)	48,69	0,067
<b>Total</b>	<b>71956,91</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 16: Rango de pendientes del cantón Pangua



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



EL rango de pendientes está señalado por categorías como: Muy fuerte > 40 y 70 % ocupando 22.000,91 hectáreas siendo la pendiente más grande que ocupa el 30,57% de la superficie del municipio, media a fuerte 25 - 40 %, media entre el 12 - 25 %, suave entre el 5 y 12 %, suave entre el 5 y 12 %, plana entre 0- 5%, plana entre 2-5%.

Este tipo de relieve afecta directamente a la producción agrícola y pecuaria de la zona debiendo realizar planes de manejo de suelo y de conservación.

### 2.5.5.2. Textura

La textura del suelo se refiere a la consistencia que tiene el suelo; en relación a este dato se detallan las clases de textura con las que cuenta el cantón Pangua

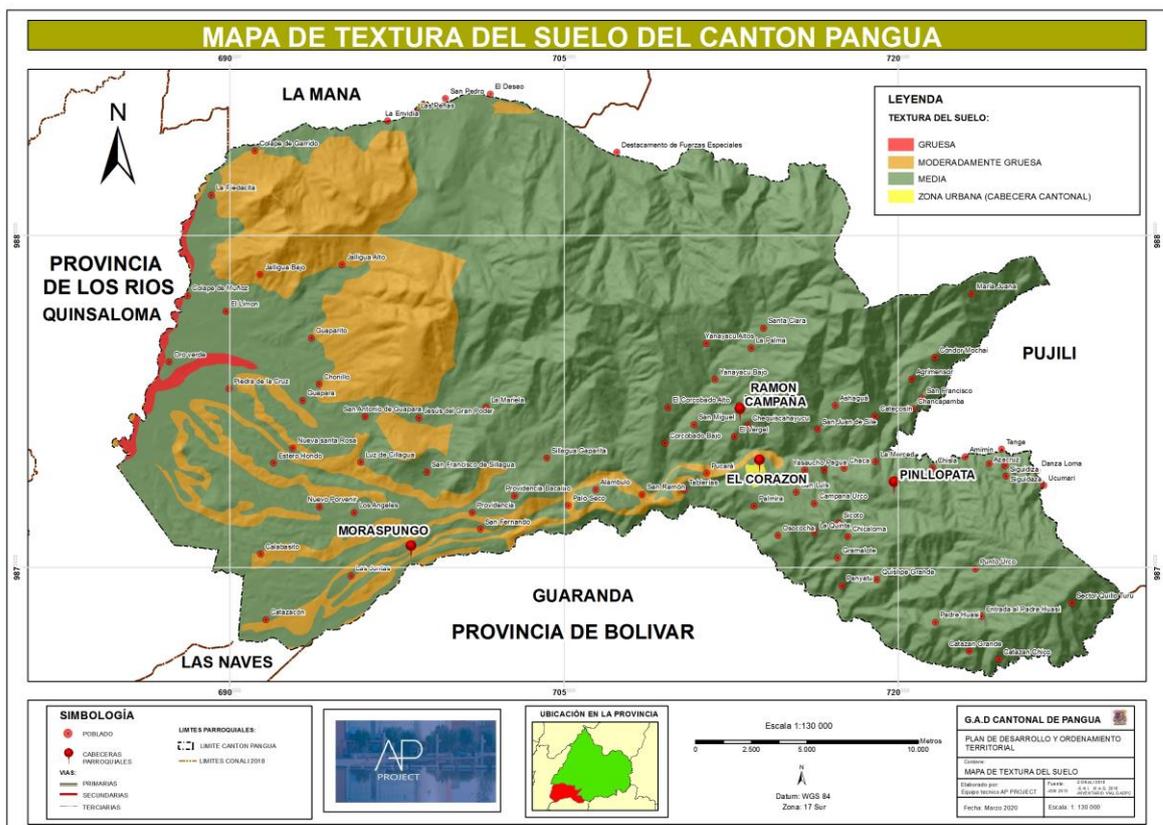
**Tabla 18:** Tabla de textura del suelo

Descripción	Área (ha)	Porcentaje
Media	57885,39	80,44
Moderadamente gruesa	13481,34	18,74
Gruesa	527,53	0,73
No aplicable	62,65	0,09
<b>Total</b>	<b>71956,908</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I M.A.G 2016-IGM 2013 - INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**MAPA 17:** De textura del suelo del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016-IGM 2013 - INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



El Cantón Pangua está compuesta por 4 texturas de suelos que son: Gruesa, con un porcentaje de 0.73%, Media con un porcentaje de 80.44%, moderadamente Gruesa con un porcentaje de 18.74% y zonas que no aplica con el 0.09%.

**2.5.5.3. Zonificación altitudinal**

Se refiere a la estratificación natural de diferentes ecosistemas que se producen a alturas diferentes como resultado de entornos diversos debido a las diferentes alturas. Factores como la temperatura, la composición del suelo, la humedad, la radiación solar, la altitud, el tipo de rocas y la frecuencia de las perturbaciones (como el fuego y los monzones) son los responsables de la determinación y la ocurrencia de las zonas.

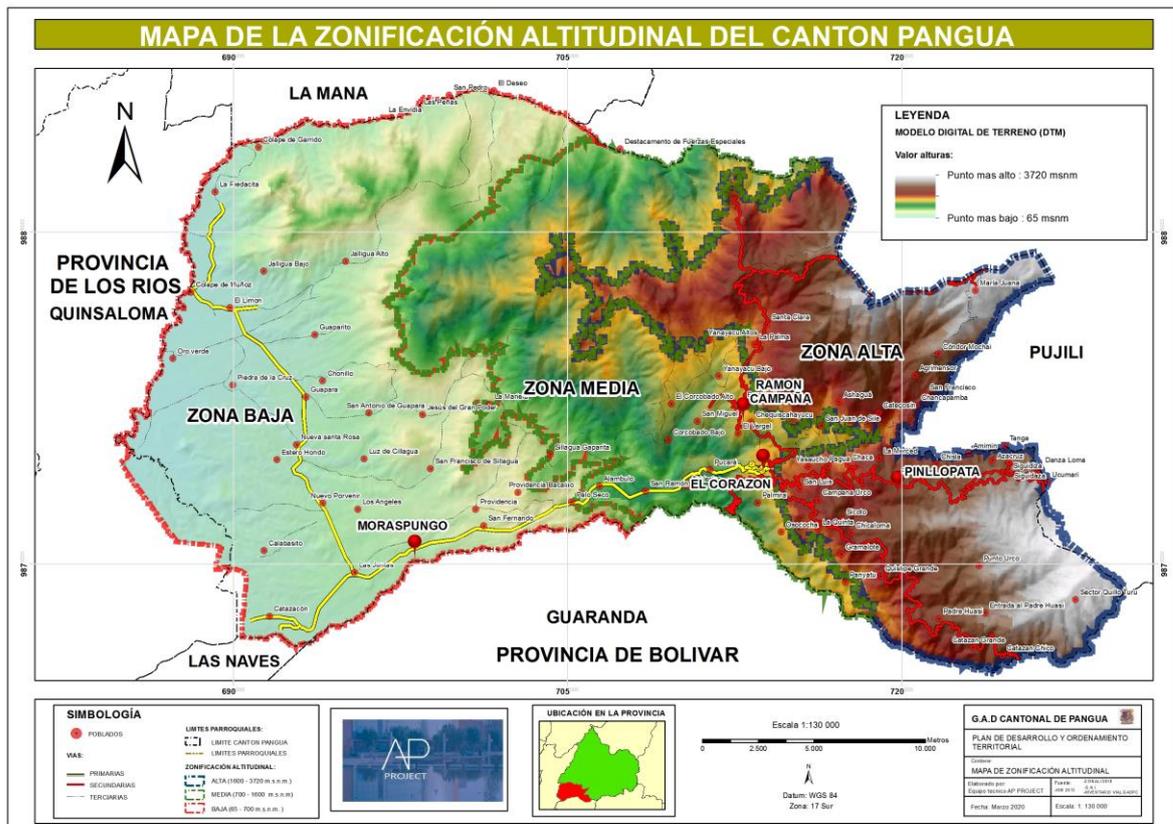
**Tabla 19: Zonificación altitudinal**

Descripción	Área (ha)	Porcentaje
Baja (65-700 msnm)	30801,69	42,80
Alta (1600- 3720 msnm)	22036,96	30,62
Media (700 - 1600 msnm)	19127,27	26,58
<b>Total</b>	<b>71965,92</b>	<b>100.00</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016-IGM 2013 - INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**MAPA 18: Zonificación altitudinal del catón Pangua**



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016-IGM 2013 - INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



#### 2.5.5.4. Clases Agrológicas

Para el ordenamiento territorial, los suelos se clasifican en clases agrológicas a nivel internacional que caracterizan la tierra de acuerdo a factores como el clima, pendientes, características físico-químicas, erosión, drenaje, peligros de inundación, entre otros; para el cantón Pangua se identifican las siguientes clases agrológicas:

**Tabla 20:** Clases Agrológicas

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
VIII Tierras aptas para conservación de vida silvestre	21644,19	30,08
VII Tierras no cultivables, aptas para fines forestales	17485,02	24,30
IV Tierras con severas limitaciones, cultivables con métodos intensivos de manejo	12608,02	17,52
III Tierras apropiadas para cultivos permanentes, que requieren de prácticas	7551,67	10,49
VI Tierras no cultivables, aptas para pastos	4443,87	6,18
No aplica	4330,34	6,02
II Tierras con ligeras limitaciones o con moderadas prácticas de conservación	2970,24	4,13
V Tierras no cultivables con severas limitaciones de humedad, aptas para pastos	923,54	1,28
<b>TOTAL</b>	<b>71956,908</b>	<b>100</b>

**Fuente:** S.N.I MAG-2014; escala 125000

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Según datos del MAG 2014 la clase agrológica de tierra aptas para conservación de vida silvestre es la que predomina en el cantón Pangua con el 30.08%; en segundo lugar, está el tipo Tierras no cultivables, aptas para fines forestales con el 24.30%, en tercer lugar, esta las tierras con severas limitaciones, cultivables con métodos intensivos de manejo con el 17.52%.





MAPA 20: Taxonomía del suelo del cantón Pangua



Fuente: -S.N. I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 2.5.5.6. Susceptibilidad a la erosión

La erosión del suelo es el desplazamiento de la capa superior de este, siendo una forma de degradación del suelo a continuación se describirá la susceptibilidad a erosión que tiene el suelo del cantón Pangua.

La erosión no es un proceso en sí mismo, sino la manifestación fenomenológica de una multitud de procesos que dan lugar a la pérdida del recurso suelo, sin que intervenga el sellado por infraestructuras y urbanismo. Así, una clasificación muy general permitiría discernir entre erosión hídrica, eólica y por laboreo. Las dos primeras también acaecen en condiciones naturales. Sin embargo, el hombre, mediante prácticas, tiende a acelerarla, hasta el punto de que las pérdidas no pueden ser compensadas por las tasas naturales de formación del suelo. Es en estas situaciones en donde se produce un grave problema ambiental. En casos extremos, puede llegar a generar la denominada desertificación, que no es más que la manifestación fenomenológica de la pérdida o degradación del suelo bajo ambientes áridos, semiáridos y seco – subhúmedos.

Las zonas media y alta del cantón Pangua son las más propensas a sufrir erosión en sus suelos por las siguientes causas:

- Degradación eólica e hídrica debido a la continua deforestación.



- Malas prácticas agrícolas inadecuadas como la falta de zanjas de infiltración y drenaje.
- Incremento en el uso de agroquímicos.
- La quema de residuos de cosechas o vegetación espontánea.

Debido al deterioro de los suelos se dan los deslaves o deslizamiento catalogados como una amenaza socio – natural, donde el hombre y la naturaleza intervienen para dar lugar a este evento. En la actualidad el invierno en Pangua posee precipitaciones altas, pero hasta el momento no se han presentado desgracias o actividades de riesgo humano. Solamente hay deslaves constantes en los caminos.

El cantón Pangua existe un área identificada con un 1,51% de la superficie del cantón en proceso de erosión la cual está situada en los sectores de Chisla, Amim, Azacruz, Tanga, Siguidiza, Siguidaza, Danza Loma y Ucumari, las áreas sin erosión ocupan un gran porcentaje del 98,49% en el Cantón Pangua.

**Tabla 22:** Áreas en proceso de erosión

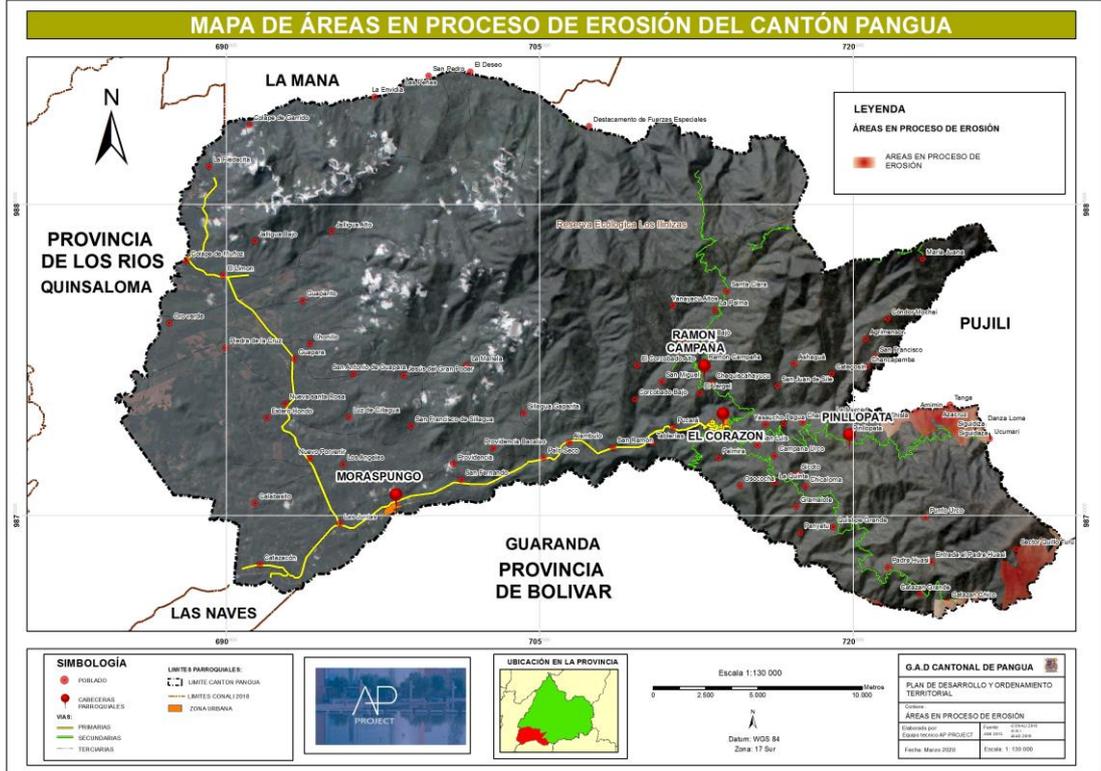
Descripción	Área (ha)	Porcentaje
Sin erosión	70863.628	98.49
Áreas en proceso de erosión	1093.28	1.51
<b>Total</b>	<b>71956.908</b>	<b>100</b>

**Fuente:** S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 21: Áreas en proceso de erosión del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 2.5.6. Recursos naturales no renovables

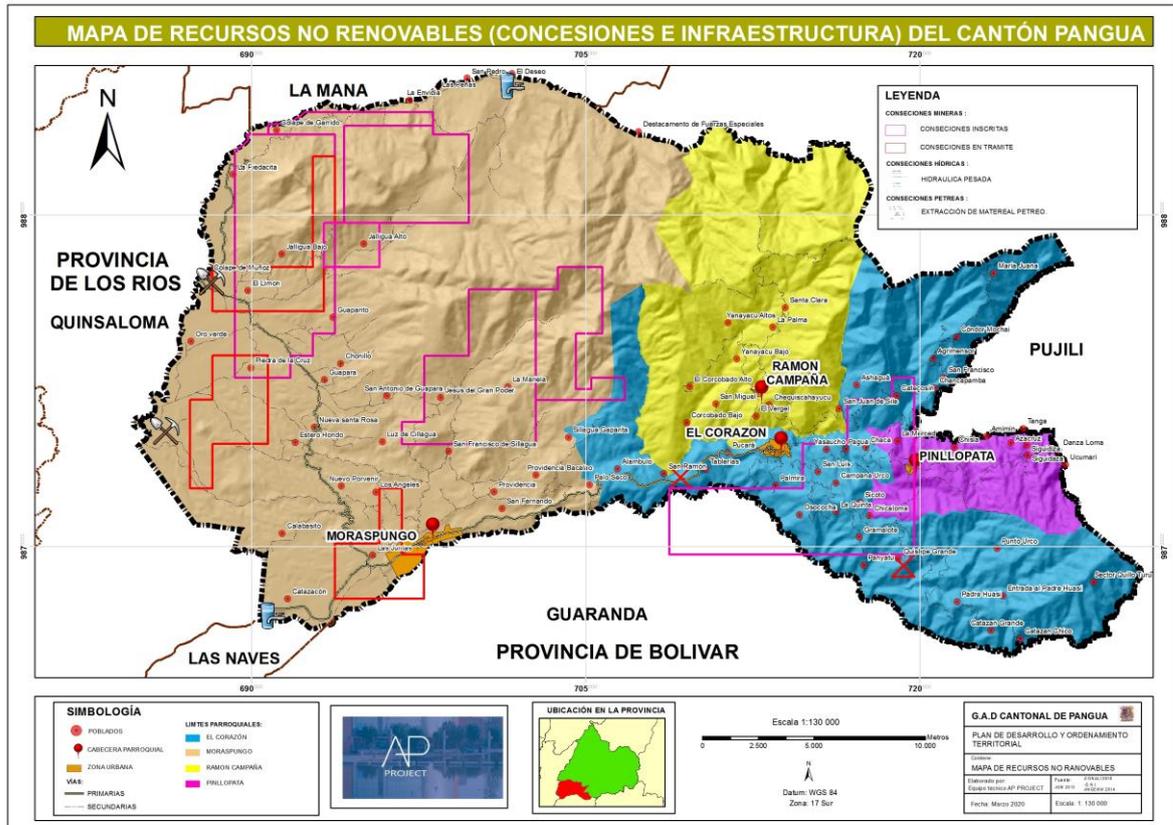
Se considera recurso no renovable, a un recurso natural que no puede ser producido, regenerado o reutilizado a una escala tal que pueda sostener su tasa de consumo.

Estos recursos frecuentemente existen en cantidades fijas o son consumidos mucho más rápido de lo que la naturaleza puede recrearlos.

Se llama reservas a los contingentes de recursos que pueden ser extraídos con provecho. El valor económico (monetario) depende de su escasez y demanda, y es un tema que preocupa a la economía. Su utilidad como recursos depende de su aplicabilidad, pero también del costo económico y del costo energético de su localización y explotación.



MAPA 22: Recursos naturales no renovables



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Los recursos renovables (concesiones e infraestructura) del Cantón Pangua está señalado y dividido por: concesiones inscritas.

Los recursos no renovables dentro del cantón Pangua se encuentran ubicados en las Parroquias de Moraspungo, El Corazón y una parte de Pinllopata, como se los puede observar en el Mapa de Recursos No Renovables.

En lo referente a concesiones mineras estas se encuentran en la parroquia de Moraspungo y el Corazón dentro de las cuales existen concesiones mineras las cuales han sido inscritas y otras que todavía no se encuentran inscritas.

Además, en la parroquia de Moraspungo existe dos minas identificadas de extracción pétreo ubicadas en el sector norte y en el sector sur occidental de la parroquia; y existen dos puntos de extracción hidráulica pesada ubicada en el sector norte y el sector sur occidental.

### 2.5.6.1. Concesiones hidrográficas

En la actualidad el cantón Pangua cuenta con 71 concesiones, las mismas que se detallan a continuación:



**Tabla 23: Concesiones hidrográficas**

<b>Nombre</b>	<b>Uso</b>	<b>Sub - Uso</b>
Aliaga Paredes Ángel Asdrúbal	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Places Luis Alfredo	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Monar Armijos Segundo Arturo Y Otra	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Acurío Néstor Y Otros	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Bayardo Antonio Alvear Bautista	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Secaira Pazmiño León Aníbal	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Angueta Enriquez Miguel Atanacio	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Pre Junta Administradora De Aguas La Plancha	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Segundo Cesar Aníbal López Suarez	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Junta Administradora De Agua Potable De Las Comunidades Calabí Sillagua, Cristo Resucitado Y San Alberto	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Pre-Directorío De Aguas Chaupitanga	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Comuna San Vicente De Chaca	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Pre Directorío De Agua Piedacita - Estero De Damas	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Pre Junta Administradora De Agua Potable Catasan Chico	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Junta Administradora De Agua Catasan Grande	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Junta Administradora De Agua Potable Punta Urco	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Luis Alfredo Place	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Junta Administradora De Aguas Padre Huasi	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Pre Directorío Agua Santa Las Providencias Alta Y Baja	Abrevadero	Uso de Abrevadero en General
Alvear Bautista Bayardo Antonio	Consumo Humano	Uso de Abrevadero en General
Andino Manotoa Arturo	Consumo Humano	Extensivo a uso doméstico y abrevadero
Haro Yáñez Clara Imelda	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Aliaga Paredes Ángel Asdrúbal	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta De Agua De Uso Doméstico Del Recinto Calabícito	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Carlos Gabriel Amores Amores	Consumo Humano	Consumo humano en general
Pre-Directorío De Aguas Chaupitanga	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Monar Armijos Segundo Arturo Y Otra	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Acurío Néstor Y Otros	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Ruiz Pérez Flerida Marlene	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Prejunta Administradora De Agua Potable Guaparita	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Segundo Cesar Aníbal López Suarez	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Secaira Pazmiño León Aníbal	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Monotoa Sánchez Jorge Aníbal	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Directiva De Agua Potable Nueva Victoria	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora De Agua Potable El Naranjal	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta Administradora De Agua Potable Comunidad Ucumari	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta De Agua De Uso Doméstico Del Recinto Calabícito	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Comuna San Vicente De Chaca	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre – Junta Administradora De Agua Potable Guapara	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Asociación Comunitaria Los Laureles	Consumo Humano	Consumo humano en general
Junta Administradora De Agua Catasan Grande	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta Administradora De Agua Potable Catasan Chico	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Cesar Ortega Basantes	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta Administradora De Aguas La Plancha	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora De La Comunidad Catazacón	Consumo Humano	Uso doméstico en general



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

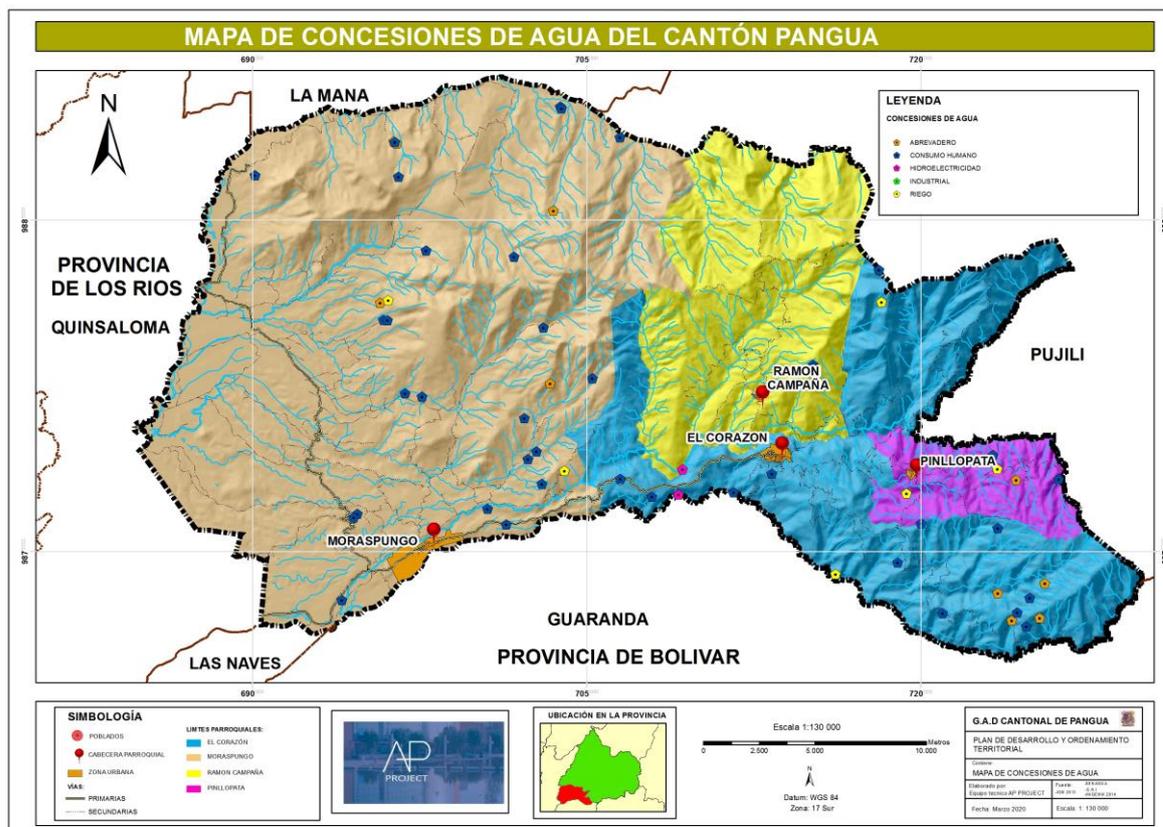
Junta Administradora De Agua Potable San Ramón Y Alambulo	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Yonny Madril	Consumo Humano	Consumo humano en general
Junta Administradora De Agua Potable Punta Urco	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta Administradora De Agua Potable La Nueva Unión - Catazación	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Directorío De Agua Entubada De La Comunidad San Fernando Moraspungo Pangua Cotopaxi	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Moradores Barrío Jalligua Alto	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Comuna De Palo Seco	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta Administradora Del Sistema De Agua Potable La Pajilla	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora De Agua De Pilacon La Florida	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora Agua Potable Comuna Los Laipos	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora De Aguas Padre Huasi	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora De Agua Potable De Las Comunidades Calabi Sillagua, Cristo Resucitado Y San Alberto	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Junta Administradora del Sistema De Agua Potable Balcón Del Cerro	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Directorío De Agua Piedacita - Estero De Damas	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora El Nuevo Porvenir	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Pre Directorío Agua Santa Las Providencias Alta Y Baja	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Junta Administradora De Agua Potable Chipe Hamburgo	Consumo Humano	Uso doméstico en general
Municipio De Pangua	Consumo Humano	Uso doméstico en general
<b>Junta Administradora De Aguas Regional Moraspungo Las Juntas</b>	Consumo Humano	Uso doméstico en general
<b>Dir. Agua Potable Nueva Victoria</b>	Consumo Humano	Uso doméstico en general
<b>Celec EP - Hidronación</b>	Hidroelectricidad	Proyectos hidroeléctricos
<b>Celec EP - Hidronación</b>	Hidroelectricidad	Proyectos hidroeléctricos
<b>Acurío Néstor Y Otros</b>	Industrial	Uso en general para industria
<b>Aliaga Paredes Ángel Asdrúbal Procurador Común</b>	Riego	Uso en general
<b>Places Luis Alfredo</b>	Riego	Cultivos varios
<b>Carlos Gabriel Amores Amores</b>	Riego	Riego de banano

Fuente: S.N.I-IGM 2013

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 23: Concesiones de Agua del cantón Pangua



Fuente: S.N.I-IGM 2013

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Según los datos anteriores en el cantón Pangua existen 19 concesiones para abrevadero, 1 concesión extensiva a uso doméstico y abrevadero, 45 de uso doméstico, 2 proyectos hidroeléctricos, 1 en uso general, 1 en uso doméstico general, 1 en riego para banano.

### 2.5.6.2. Juntas de Agua registradas en el Municipio de Pangua.

### 2.5.7. Recursos naturales renovables

Uno de los problemas ambientales más graves del cantón Pangua en la zona media y la zona alta, en las parroquias de El Corazón, Pinllopata y Ramón Campaña es las malas prácticas agrícolas que se manejan en esta actividad debido a que por las características del suelo existen zonas que no tienen aptitud agrícola sino aptitud para conservación.

Tabla 24: Ecosistemas frágiles

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Bosque siempre verde piemontano de Cordillera Occidental de los Andes	6052,86	8,41
Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes	2146,17	2,98
Bosque siempre verde montano de Cordillera Occidental de los Andes	3555,59	4,94
Herbazal del Páramo	3,51	0,00
Arbustal siempre verde y Herbazal del Páramo	853,72	1,19

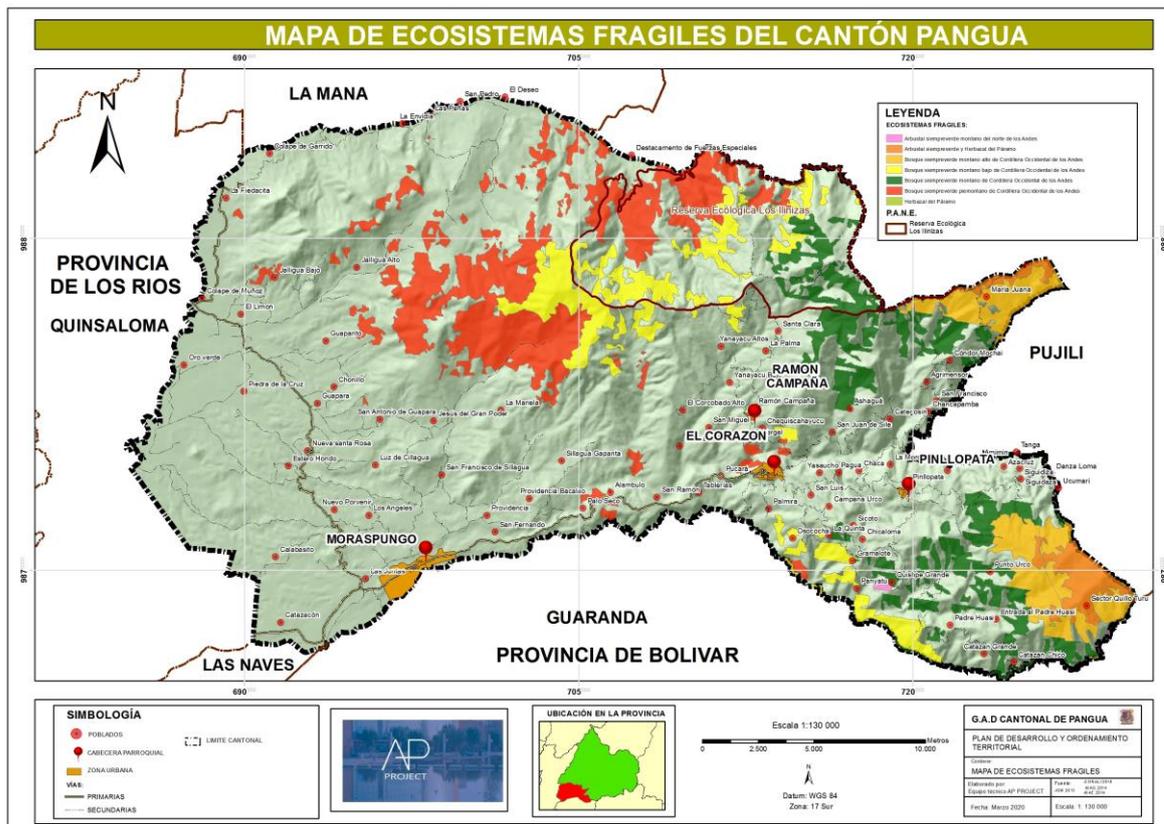


Bosque siempre verde montano bajo de Cordillera Occidental de los Andes	3193,62	4,44
Arbustal siempre verde montano del norte de los Andes	28,31	0,04
RESTANTE	56123,13	78,00
<b>TOTAL</b>	<b>71956,90</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 24: Ecosistemas frágiles del cantón Pangua



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Dentro de las malas prácticas agrícolas encontramos: siembra a favor de la pendiente, riego por gravedad, falta de rotación en los cultivos, introducción de especies exóticas, lavado de implementos de fumigación (mochila) agro tóxico, entre otros. Todo esto ha conducido, además de la agudización de procesos de erosión y paulatina disminución de la productividad del agro ecosistema, a la pérdida sistemática de la tradición agrícola; así como a la disminución en la producción y consumo de especies autóctonas, lo que se convierte en una amenaza para la seguridad alimentaria de los habitantes del cantón.

El cantón Pangua está compuesto por diez ecosistemas los cuales son identificados y estudiados de la siguiente manera: Agua con un porcentaje de un 0,02%, Arbustal siempre verde montano del norte de los Andes con un porcentaje del 0,04%, Arbustal siempre verde y Herbazal del Páramo con un porcentaje de 1,19%, Bosque húmedo tropical ocupando un 16,78% en la parroquia de Moraspungo, Bosque muy húmedo pre montano con un 6,77%, Bosque siempre



verde montano de Cordillera Occidental de los Andes con un porcentaje de 4,94%, Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes con un porcentaje de 7,42%, Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes 2,98% , Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes con un porcentaje de 8,41%.

#### **2.5.7.1. Zona urbana con susceptibilidad a la erosión**

La erosión no es un proceso en sí mismo, sino la manifestación fenomenológica de una multitud de procesos que dan lugar a la pérdida del recurso suelo, sin que intervenga el sellado por infraestructuras y urbanismo. Así, una clasificación muy general permitiría discernir entre erosión hídrica, eólica y por laboreo. Las dos primeras también acaecen en condiciones naturales. Sin embargo, el hombre, mediante prácticas, tiende a acelerarla, hasta el punto de que las pérdidas no pueden ser compensadas por las tasas naturales de formación del suelo. Es en estas situaciones en donde se produce un grave problema ambiental.

En casos extremos, puede llegar a generar la denominada desertificación, que no es más que la manifestación fenomenológica de la pérdida o degradación del suelo bajo ambientes áridos, semiáridos y seco-subhúmedos. Por el contrario, la erosión por laboreo es un fenómeno genuinamente antrópico, ya que no intervienen directamente las fuerzas naturales (a excepción de la gravedad), sino la intervención humana a través de sus prácticas y tecnologías.

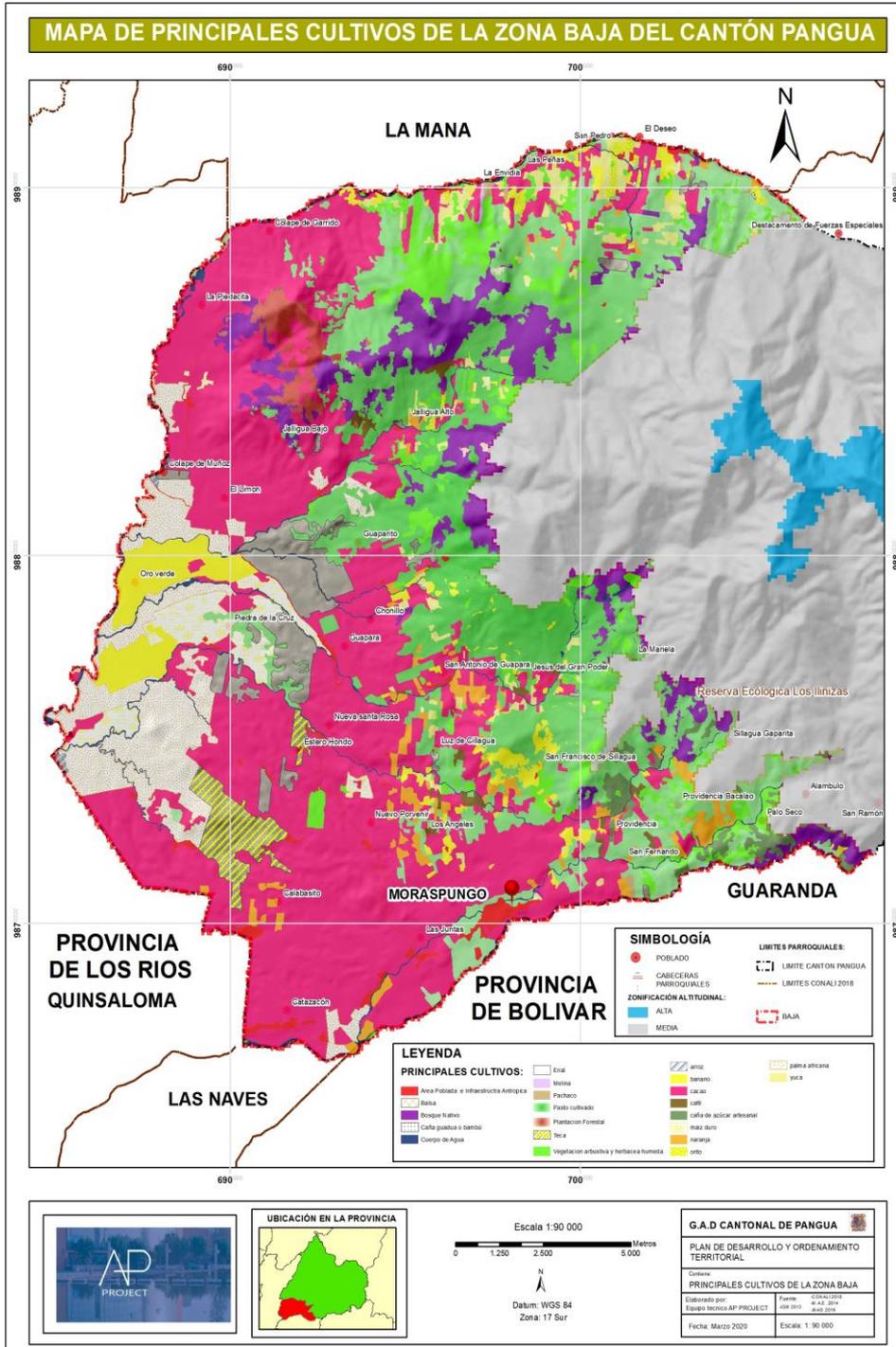
#### **2.5.8. Cultivo predominante**

Se entiende por cultivo a todas las acciones humanas que tienen el fin de mejorar, tratar y transformar las tierras para el crecimiento de siembras. En tal razón los cultivos con los que cuenta el cantón Pangua son los siguientes:

Gracias a las características biofísicas del Cantón Pangua, se puede desarrollar actividades agrícolas en diferentes pisos climáticos permitiendo tener una gran variedad de productos agrícolas, los cuales son propios de climas: cálidos, templados y fríos; distribuidos en las tres zonas (Alta, Media y Baja) a lo largo de todo el territorio del cantón.



MAPA 25: Principales cultivos de la zona baja del cantón Pangua

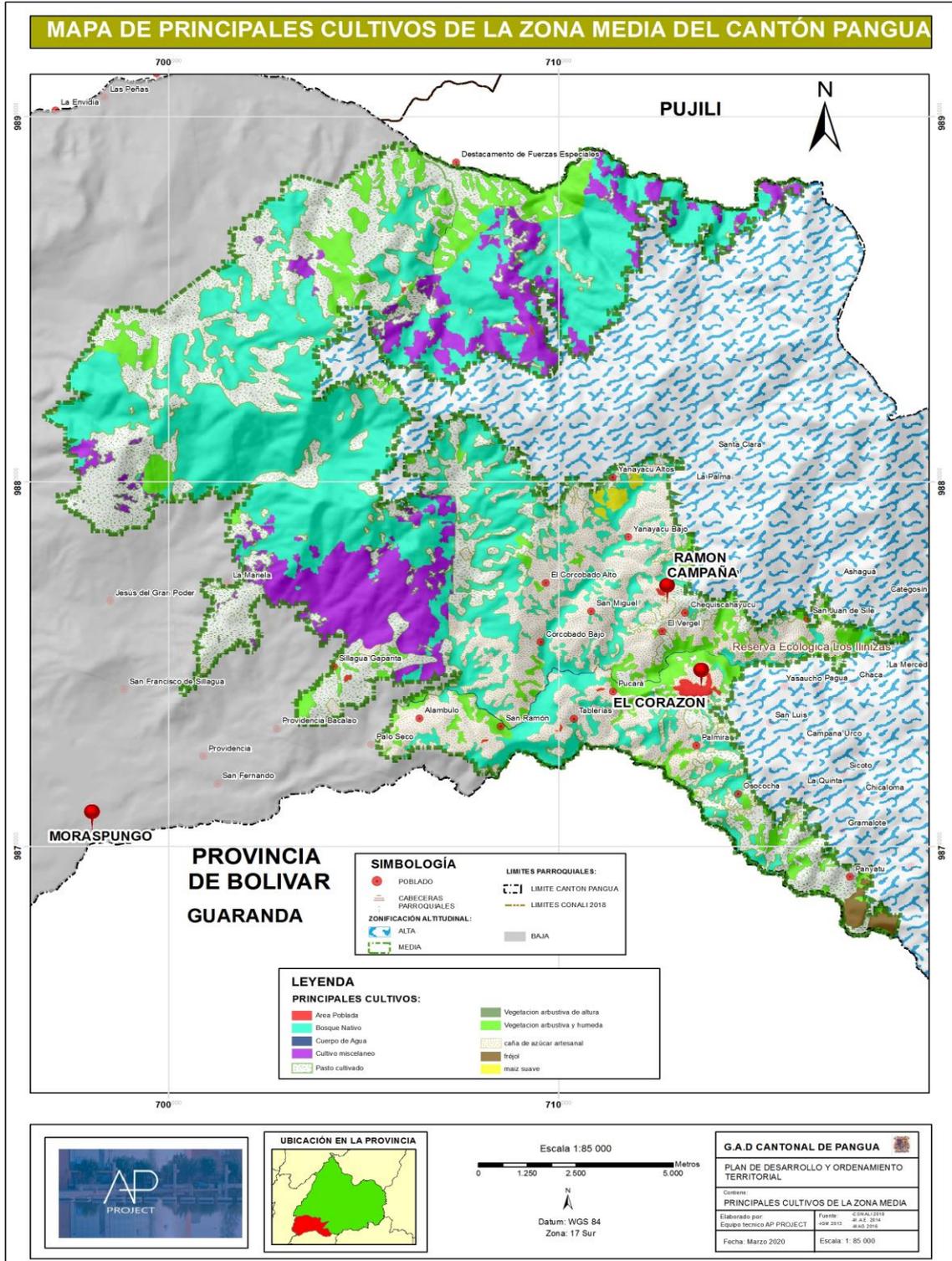


Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En la zona Baja (65-700 msnm) en la cual principalmente se encuentran productos de clima cálido encontramos los siguientes productos agrícolas: Banano, Cacao, Café, Caña de Azúcar, Naranja y Palma Africana.



MAPA 26: Principales cultivos de la zona media del cantón Pangua

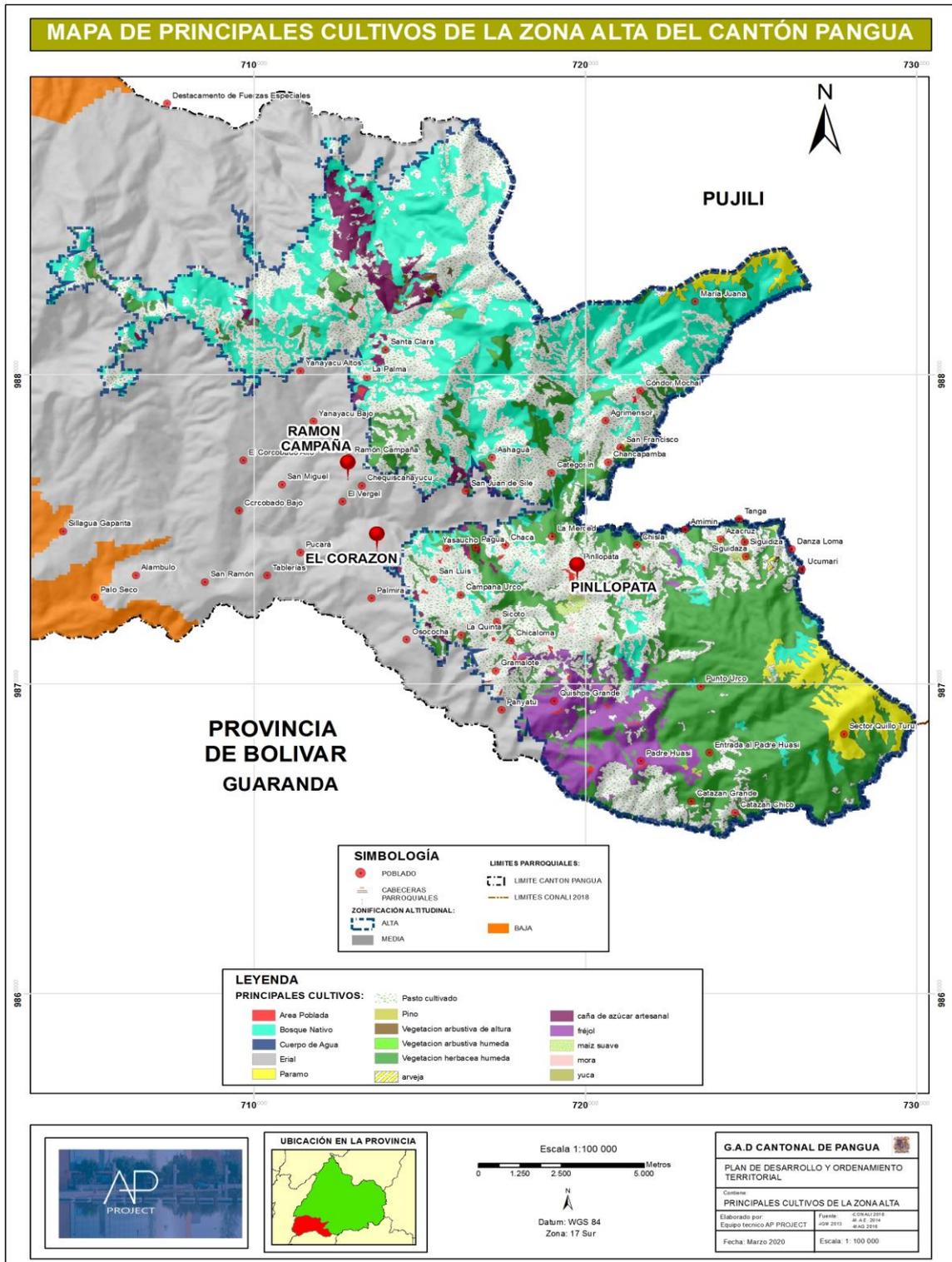


Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En la zona Media (700 - 1600 msnm) en la cual principalmente se encuentran productos de clima templado encontramos los siguientes productos agrícolas: Frejol, Maíz, Caña de Azúcar Artesanal y Pastos cultivados.



MAPA 27: Principales cultivos de la zona alta del cantón Pangua



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En la zona Alta (1600 - 3600 msnm) en la cual principalmente se encuentran productos de clima templado encontramos los siguientes productos agrícolas: fréjol, maíz y pastos cultivados.

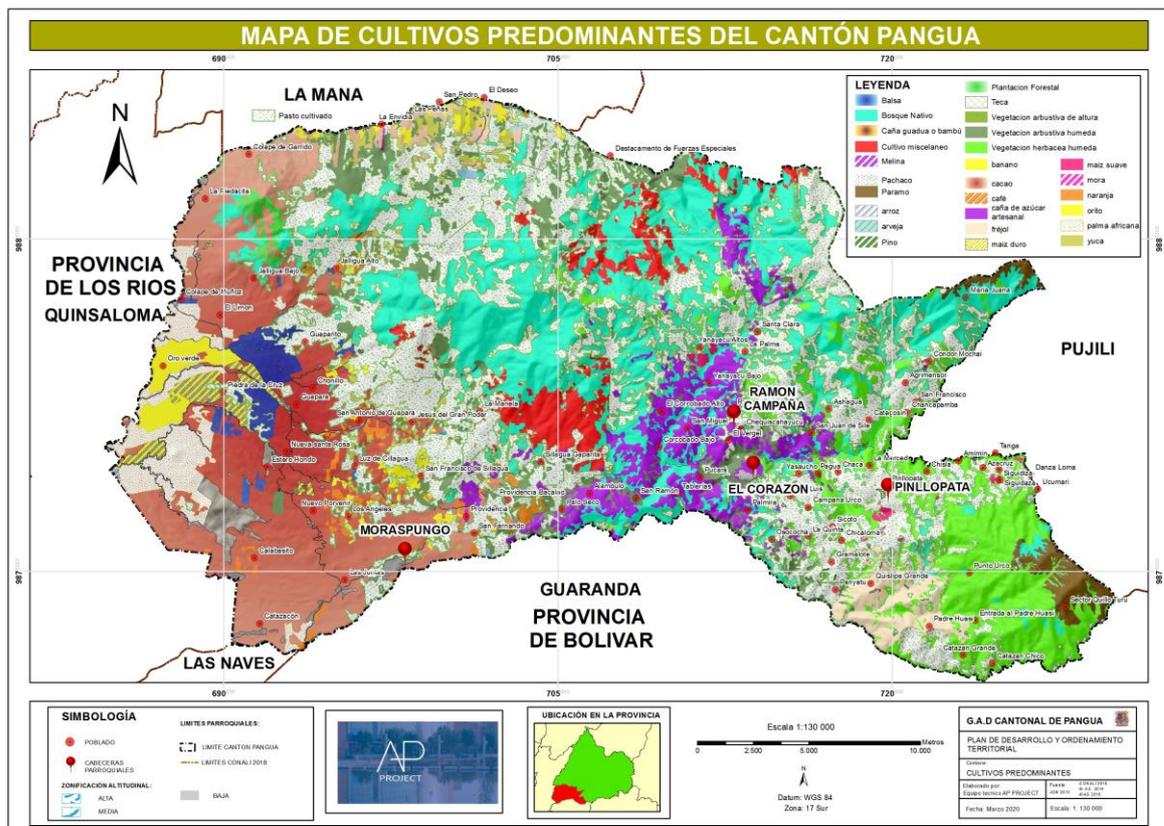


Tabla 25 Cultivos predominantes		
Tipo de cultivo	Área (ha)	Porcentaje (%)
Arroz	17,51	0,02
Arveja	8,47	0,01
Balsa	941,62	1,31
Banano	1104,25	1,53
Bosque nativo	14243,44	19,79
Cacao	11758,89	16,34
Café	133,66	0,19
Caña de azúcar artesanal	3516,56	4,89
Caña guadua o bambú	5,28	0,01
Cuerpo de agua	474,69	0,66
Cultivo misceláneo	1962,99	2,73
Erial	11,71	0,02
Fréjol	1226,59	1,70
Infraestructura antrópica	419,36	0,58
Maíz duro	629,05	0,87
Maíz suave	123,13	0,17
Melina	9,62	0,01
Mora	37,42	0,05
Naranja	596,62	0,83
Orito	149,65	0,21
Pachaco	28,99	0,04
Palma africana	1879,93	2,61
Paramo	809,94	1,13
Pasto cultivado	21856,40	30,37
Pasto cultivado con presencia de arboles	28,40	0,04
Pino	5,95	0,01
Plantación forestal	340,08	0,47
Teca	459,80	0,64
Vegetación arbustiva de altura	33,47	0,05
Vegetación arbustiva húmeda	3076,28	4,28
Vegetación herbácea húmeda	5569,62	7,74
Yuca	497,52	0,69
Total	<b>71956,89</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 28: Cultivos predominantes del cantón Pangua



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

A continuación, se muestra la extensión de cultivos agrícolas dentro del Cantón Pangua: Pasto cultivado con 30,37%, Bosque Nativo 19,79%, cacao 16,34%, Vegetación herbácea húmeda 7,74%, Vegetación arbustiva húmeda 4,28%, caña de azúcar artesanal en 4,89%, Cultivo misceláneo con 2,73%, Palma africana con 2,61%, fréjol con 1,70%, banano 1,53%, Balsa en 1,31%, Paramo con 1,13%, maíz duro con 0,87%, naranja con 0,83%, yuca con 0,69%, Cuerpo de Agua en 0,66%, Teca con 0,64%, Infraestructura Antrópica con 0,58%, Plantación Forestal con 0,47%, orito 0,21%, café en 0,19%, maíz suave con 0,17%, mora con 0,05%, Vegetación arbustiva de altura con 0,05%, Pachaco con 0,04%, Pasto cultivado con presencia de árboles con 0,04%, Arroz en 0,02%, arveja 0,01%, Caña guadua o bambú en 0,01%, , Erial con 0,02%, Melina con 0,01%, , Pino con 0,01%,

### 2.5.9. Aptitud forestal

Se excluyen de ser considerados como terrenos forestales o de aptitud preferentemente forestal a aquellos terrenos que, sin sufrir degradación permanente, puedan ser utilizados en agricultura y ganadería; los situados en áreas urbanas; y, los terrenos cubiertos por vegetación secundaria.

Tabla 26: Aptitud forestal

Descripción	Área (ha)	Porcentaje
Bosque	35496.59	49.33

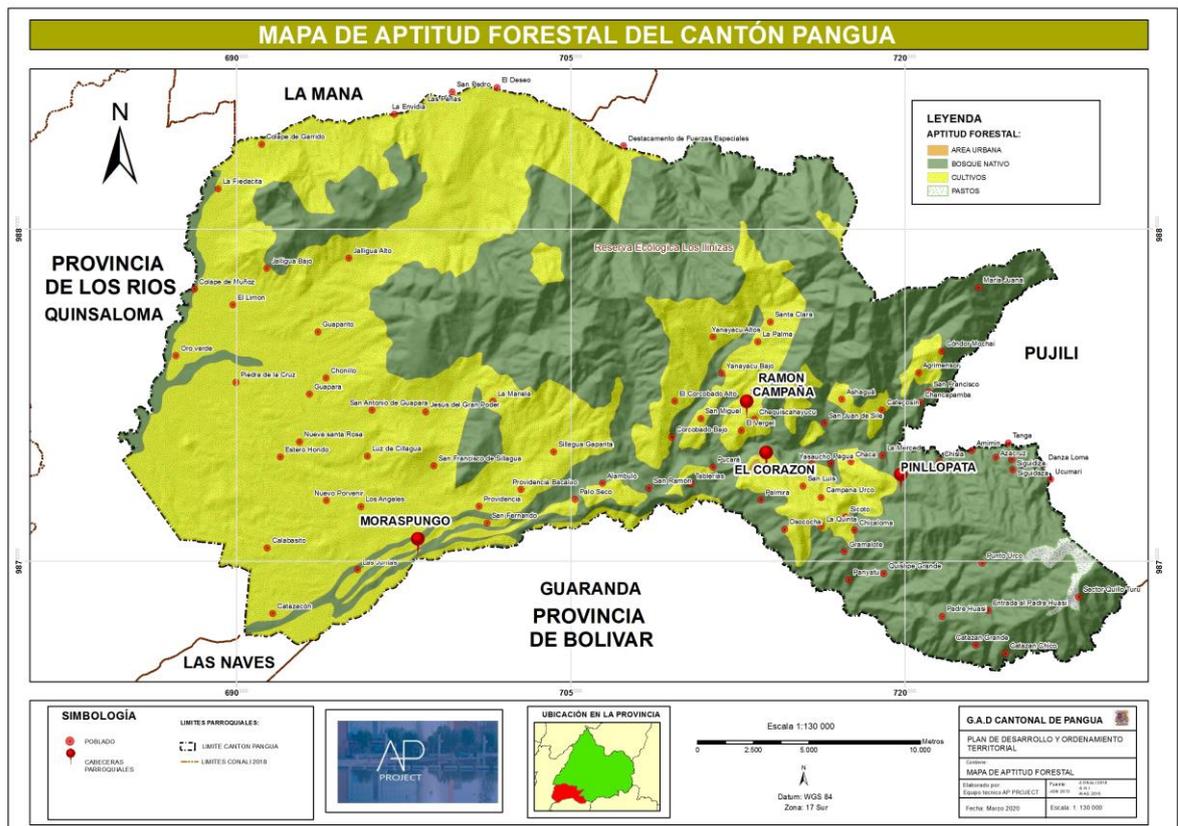


Cultivos	36058.82	50.11
Pastos	371.37	0.52
Área urbana	30.13	0.04
<b>Total</b>	<b>71956.908</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**MAPA 29: Aptitud forestal del cantón Pangua**



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**2.5.10. Patrimonio Nacional del Estado – PANE**

El Patrimonio Nacional del Estado, es un área semi protegida, de importancia para la vida silvestre, flora o fauna, o con rasgos geológicos de especial interés que es protegida y manejada por el hombre, con fines de conservación y de proveer oportunidades de investigación y de educación.

Tabla 27: Patrimonio Nacional del Estado - PANE

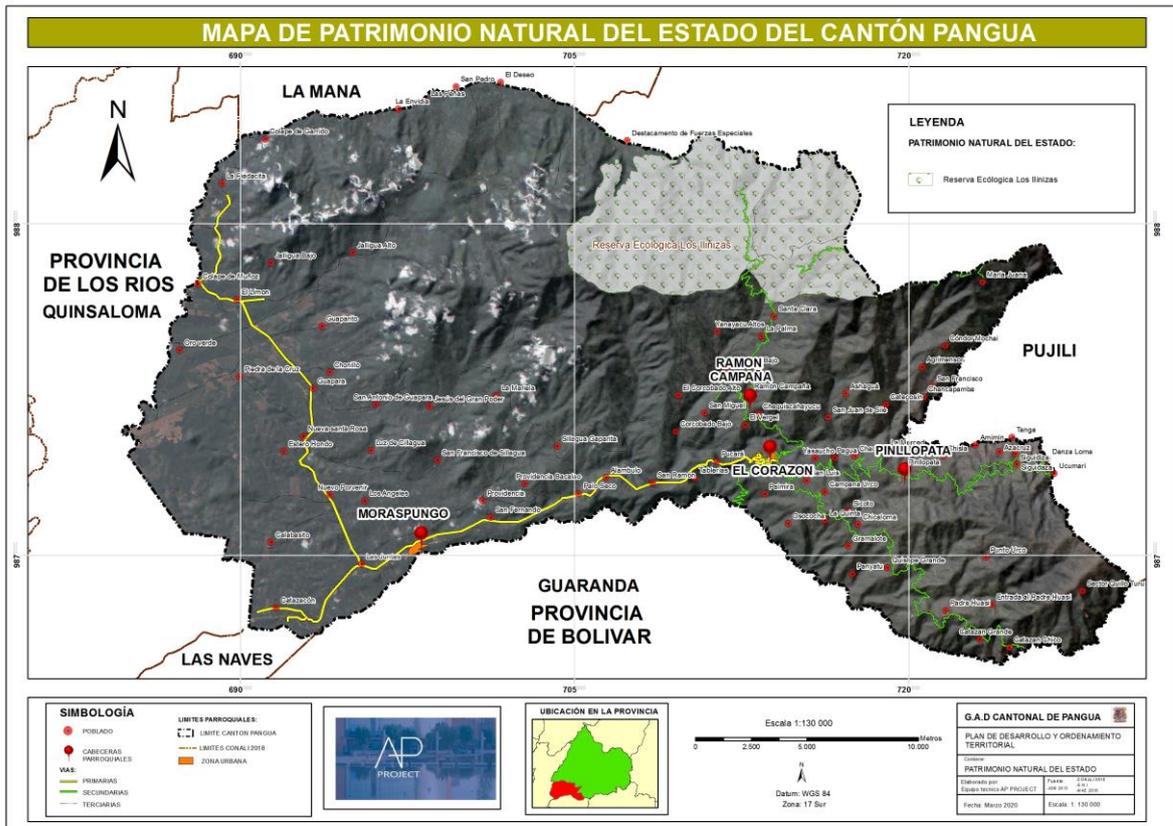
Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Reserva ecológica los Ilinizas	7420,36	10,31
Restante	64563,54	89,69
<b>Total</b>	<b>71983,90</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 30: Patrimonio Nacional del Estado - PANE del cantón Pangua



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

La Reserva Ecológica Los Ilinizas se localiza al occidente de la provincia de Cotopaxi y extremo sur de las provincias de Pichincha y Santo Domingo de los Tsáchilas, fue creada el 2 de diciembre de 1996. Dentro de la misma existen bosques y páramos protegidos parcialmente por cooperativas comunales. Dentro del cantón Pangua se encuentran 7420.36Ha es decir el 10.31 % del territorio, la cual está ubicada en la zona Nororiental del cantón.

### 2.5.11. Cobertura natural vegetal

Puede ser definida como la capa de vegetación natural que cubre la superficie terrestre, comprendiendo una amplia gama de biomasas con diferentes características fisonómicas y ambientales que van desde pastizales hasta las áreas cubiertas por bosques naturales.

El uso actual del suelo en el cantón es otro componente de importancia en la definición de conflictos sociales y ambientales dentro del espacio territorial y que es la razón de ser del ordenamiento territorial, proponer una mejor organización de las diferentes actividades socioeconómicas que se desarrollan en los suelos.

En la actualidad el GAD Municipal de Pangua no cuenta con un catastro actualizado y digitalizado, el mismo que es importante para la planificación y el ordenamiento territorial.

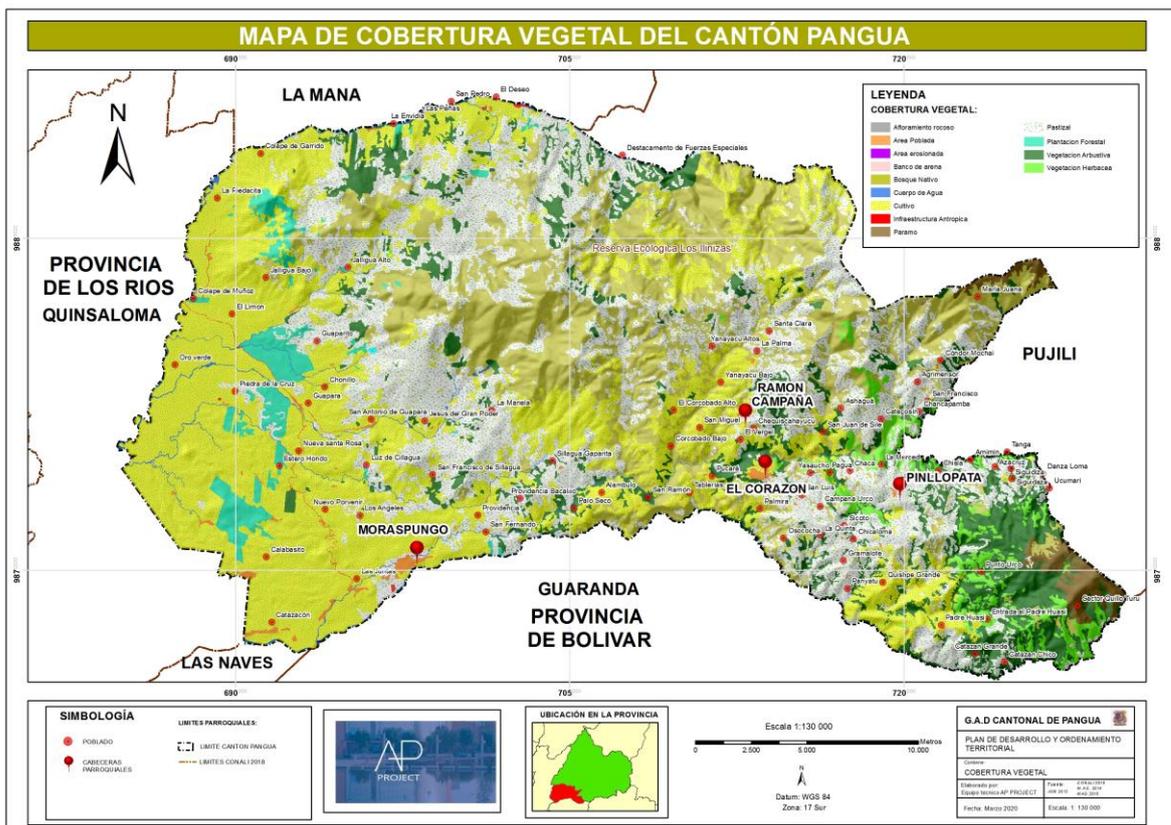


Tabla 28: Cobertura vegetal

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Cultivo	25046,76	34,81
Pastizal	21265,76	29,55
Bosque Nativo	13468,73	18,72
Vegetación Arbustiva	7037,69	9,78
Plantación Forestal	1791,34	2,49
Vegetación Herbácea	1630,88	2,27
Paramo	809,97	1,13
Cuerpo de Agua	474,69	0,66
Área Poblada	347,09	0,48
Infraestructura Antrópica	72,28	0,10
Banco de arena	6,10	0,01
Área erosionada	3,52	0,005
Afloramiento rocoso	2,09	0,003
<b>TOTAL</b>	<b>71956,90</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

MAPA 31: Cobertura vegetal del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En el cantón Pangua se registra 13 coberturas vegetales como son: el Afloramiento rocoso con un porcentaje del 0.003%, Área erosionada con 0.005%, Área Poblada con un porcentaje de 0.48%, Banco de arena ocupando un 0.009%, Bosque Nativo con un 18.72%, Cuerpo de Agua con un 0.66%, Cultivo, con un 34.81%, Infraestructura Antrópica con un 0.10%, Páramo con 1.13%, Pastizal con 29.55%, Plantación Forestal con 2.49%, Vegetación Arbustiva con un



9.78%, Vegetación Herbácea con un 2.27% dando un total de 71956.91 hectáreas de cobertura vegetal en todo el cantón Pangua.

### **2.5.12. Vida silvestre**

La vida silvestre se refiere a los animales que no han sido domesticados; pero esto también incluye todas las especies de plantas y organismos que crecen y se desarrollan en un área natural, sin haber sido interferida por los seres humanos.

#### **2.5.12.1. Flora**

El término flora se refiere al conjunto de especies vegetales que nacen de forma natural o cultivada por las personas que habitan en una región determinada, la descripción de éstas, su abundancia, los períodos de floración, etc.

Según (PDyOT Cantón Pangua 2018).

En la parroquia El Corazón con relación al recurso forestal, hasta 1.950 se encontraba en grandes cantidades el cedro, laurel, nogal, motilón, nagual, sindil, canelo, tzinzo, roble, palma real, sangre de drago, chachacomo, síndil. En la actualidad se puede encontrar estas especies, pero en pequeñas cantidades.

En la parroquia Moraspungo, por los años de 1.890, cuando este sector era un recinto de la parroquia Angamarca, se encontraba guayacán, laurel, roble, copal, fernán sánchez, pambil, chontilla, caucho, caña guadua, toquilla, bijao, sande (gigante), boya, caracolí, catibo. Especies ornamentales como orquídeas y otras.

Parroquia Ramón Campaña, en los años 1.938 se encontraba especies forestales como: cedro, roble, naguán, canelo, motilón, sindil, chachacomo, incienso, olivo, cascarilla, sumay, caucho, quiebrahacha. Desde 1.970 comenzó a desaparecer el cedro, y otras maderas valiosas.

Por último, la parroquia Pinllopata, existen bosques naturales solo en sitios inaccesibles de las montañas, o en laderas muy pronunciadas, se encuentran actualmente, el arrayán, aliso, sindil, canelo, motilón y naguán. Han desaparecido los cedros y robles.

Los bosques primarios existieron hasta 1.980. En la actualidad no existen bosques primarios, éstos han sido reemplazados por plantaciones de teca, pachaco, laurel y guayacán blanco y balsa o por cultivos de ciclo corto o permanentes.

#### **2.5.12.2. Fauna**

La fauna es el conjunto de especies animales que habitan en una región geográfica, que son propias de un período geológico. Esta depende tanto de factores abióticos como de factores bióticos. Entre éstos sobresalen las relaciones posibles de competencia o de depredación entre las especies.



Según (PDyOT Cantón Pangua 2018). En la parroquia el Corazón en el año 1.900 la fauna silvestre era muy abundante, en ese sector se encontraba tigres (*Panthera tigris*), osos (*Ursus arctos*), lobos (*Canis lupus*), venados (*Cervus elaphus*), guatusas, armadillos (*Dasypos novemcinctus*), culebras x, la chonta, azuleja, pajisa, coral, leones (*Panthera leo*), monos (*Primates simiiformes*), ardilla (*Sciurus vulgaris*), chucuri, pez preñadilla que servía para el consumo humano. En cuanto a aves se encontraba cóndores (en Panyatug), gallos de monte, pavas de monte.

Con relación a la fauna en la parroquia Moraspungo se encontraban: guanta, oso (*Ursus arctos*), jaguar (*Panthera onca*), guatusa, sahino, tigrillo, venado (*Cervus elaphus*), cachicambo, zorra, mono (*Primates simiiformes*), ardilla (*Sciurus vulgaris*), culebra X, mataballo, verrugosa (hasta de 4 m de largo en Guapara), lora real, papagayo, cachicambo, diostedé (tucán), pava, perdiz, tórtola, pacharaco, gallaretas, perdices. Además, existían peces como: campeche, bocachico. Actualmente han desaparecido los tucanes, tigrillos, tigres, venados.

En cuanto a fauna en la parroquia Ramón Campaña se encontraban: osos (*Ursus arctos*), venados (*Cervus elaphus*), leones (*Panthera leo*), tigres (*Panthera tigris*), guantas, ardillas (*Sciurus vulgaris*), monos (*Primates simiiformes*), cachicambos. Desde 1.970 desaparecen los cachicambos, guantas, y monos.

En la Parroquia Pinllopata entre las especies de fauna nativa se encuentran la raposa y el chucury. Han desaparecido los cóndores (*Vultur gryphus*), águilas, leones (*Panthera leo*) y están en proceso de extinción las pavas y palomas silvestres.

Tabla 29: Fauna

Ord.	Familia /Científico	Nombre local
1	Mustela Frenata	Chucuri
2	Didelphys Marsupialis	Zorro
3	Orientalis Cuniculus	Conejo
4	Cobayo Porcellus	Cuy
5	Llama Glama	Llamas
6	Lama Pacas	Alpacas
7	Bos Taurus	Bovinos
8	Equis caballus	Equinos
9	Odocoileus Virginianus	Venado
10	Stenocercus Guentheri	Lagartija de páramo
11	Turdus Serranas	Mirlo
12	Hoto procla Perdicana	Perdiz
13	Falco Sparverius	Quilico

Ord.	Familia /Científico	Nombre local
14	Zonothichina Capensis	Gorrión
15	Zenaida Auriculata	Tortola
16	Butero Sp.	Gavilán
17	Zenaida Auriculata	Curiquingue
18	Gastrotheca Rióbambae	Ranas Marsupiales
19	Atelopus Sp.	Sapo
20	Pholeus Phalangioides	Arañas
21	Diplópodo Sp.	Mil pies de páramo
22	Omoastus Ventralis	Saltamontes
23	Urania Leilus	Mariposas
24	Anapheles Sp.	Moscas
25	Necrophoras Humator	Escarabajo

Fuente: PUCE (Libro Rojo de especies)

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



2.5.13. Uso de la tierra

2.5.13.1. Cobertura y uso de la tierra

El uso de la tierra hace referencia al tipo de actividad que se lleva a cabo en un terreno, tales como tierra forestal, de cultivo o pastizal. Indicando así el tipo de utilización humana que se está brindado en un terreno.

2.5.13.2. Conflicto de uso de suelo

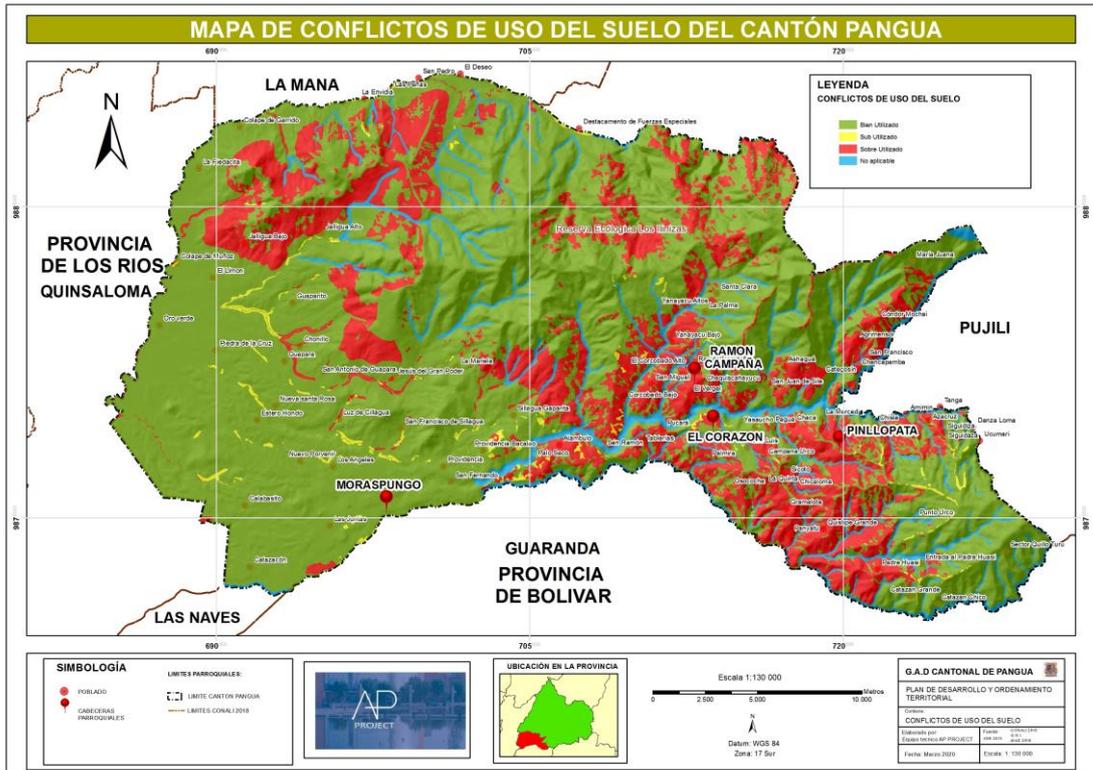
Los problemas existen cuando el uso al que fue destinado un territorio no corresponde al fin establecido. Existiendo una diferencia entre la capacidad natural del suelo y las exigencias de cobertura de la misma.

Tabla 30: Conflicto de uso del suelo

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Bien utilizado	50486,18	70,16%
Sobre utilizado	16379,72	22,76%
No aplica	4297,53	5,97%
Sub utilizado	802,47	1,12%
<b>Total</b>	<b>71965.9</b>	<b>100%</b>

Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 32: Conflictos de uso del suelo del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



El cantón Pangua tiene un conflicto de uso de suelo bien utilizado en 50486.18 hectáreas que representan el 70.16%, sobre utilizado en 16379.72 hectáreas que representa el 22.76%, subutilizado en 802.47 hectáreas en 1.12% y no aplica en 4297.53 hectáreas que representa el 5.97%.

**2.5.14. Amenazas y riesgos naturales y antrópicas**

**2.5.14.1. Zonas propensas a inundaciones**

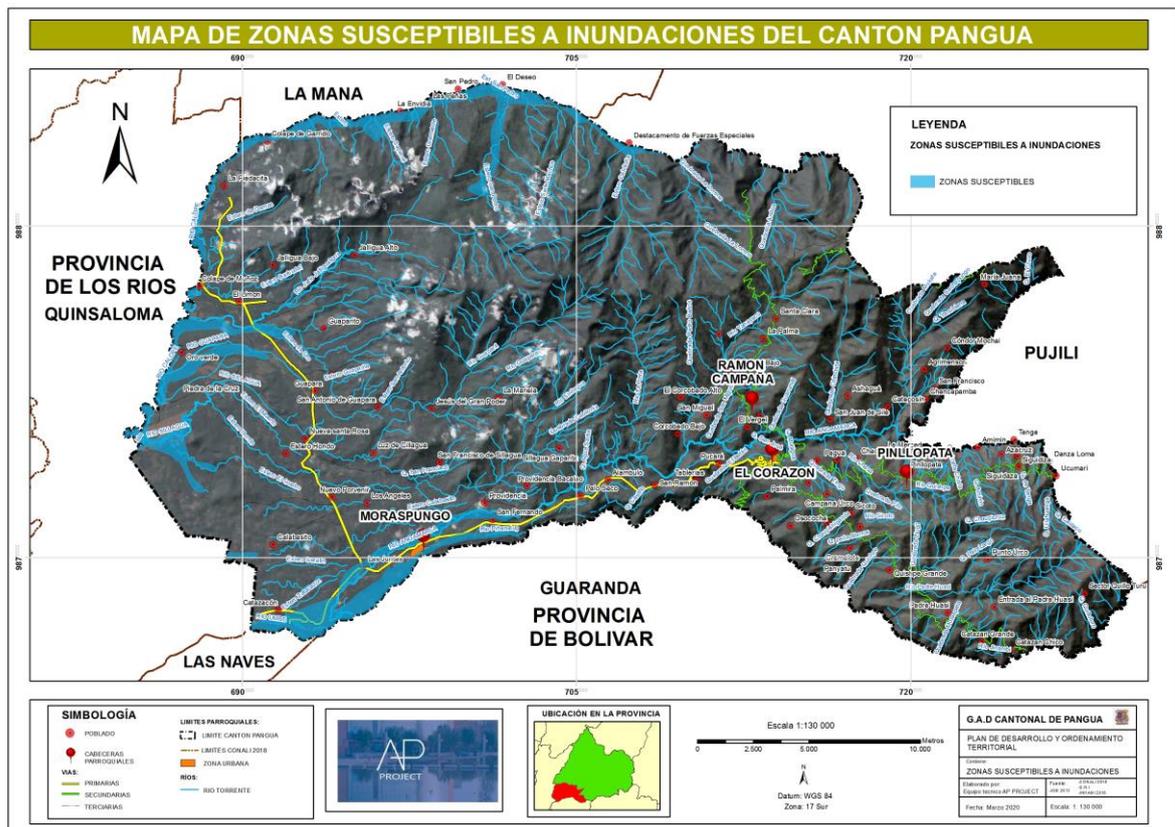
**Tabla 31: Zonas propensas a inundaciones**

Descripción	Área (ha)	Porcentaje
No propensas	68646.84	95.4
Zonas propensas a inundaciones	3310.07	4.6
<b>Total</b>	<b>71956.91</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**MAPA 33: Zonas propensas a inundaciones del cantón Pangua**



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua tiene zonas propensas a inundaciones en un 4.60%, mientras que el 95.40% no son propensas a inundaciones.



2.5.14.2. Amenaza sísmica

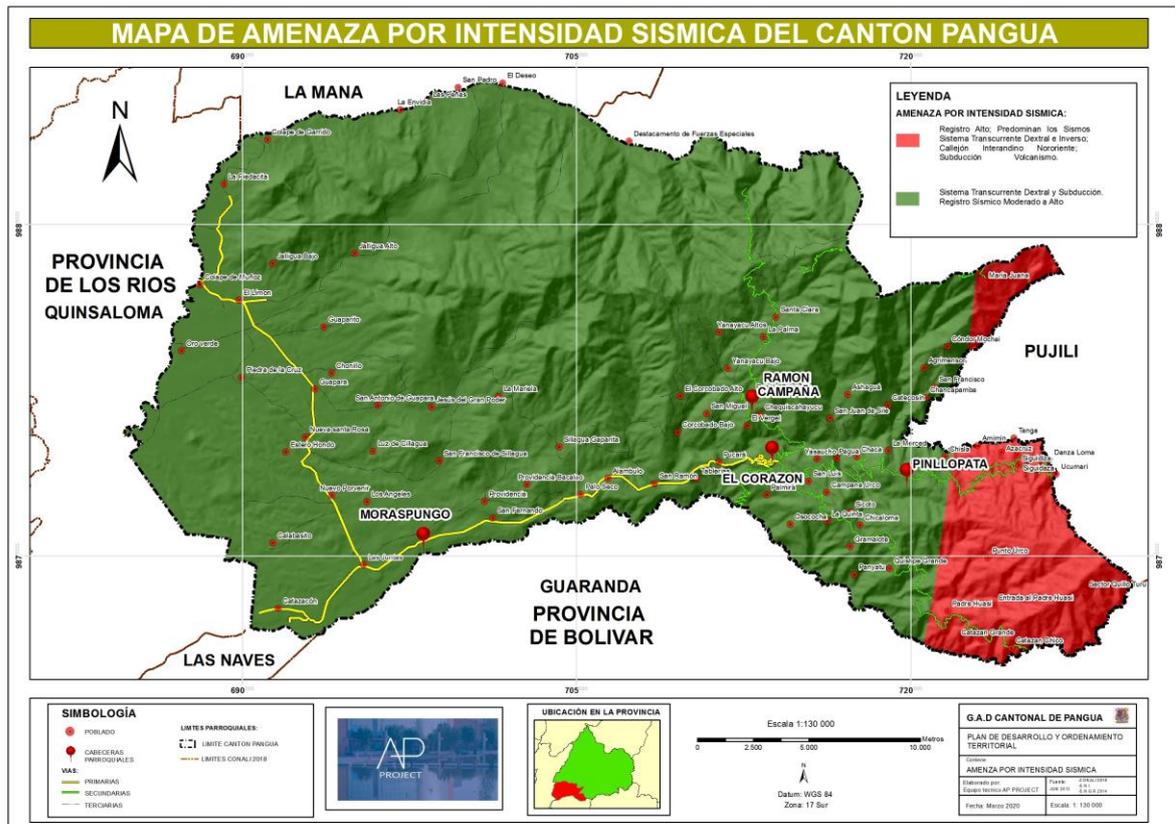
Es la medición cualitativa de los efectos de un terremoto y delimita las áreas con efectos similares. Esto se mide por el grado de daño al medio en el que se desarrolla.

Tabla 32: Intensidad sísmica

Descripción	Área (ha)	Porcentaje
Moderado - alto	64879,89	90,17
Alta	7077,02	9,83
<b>Total</b>	<b>71956,908</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 34: Intensidad sísmica



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua está dividido por dos sectores sísmicos uno de registro alto el cual predomina los sismos Transcurrente Dextral e Inverso, Callejón Interandino Nororiente, subducción volcanismo con un 9.83% y el sistema Transcurrente Dextral y subducción tiene un registro sísmico moderado alto ocupando un 90.17%.



### 2.5.14.3. Fallas geológicas

Es una fractura en la corteza terrestre a lo largo de la cual se mueven los bloques rocosos que son separados por ella.<sup>9</sup>

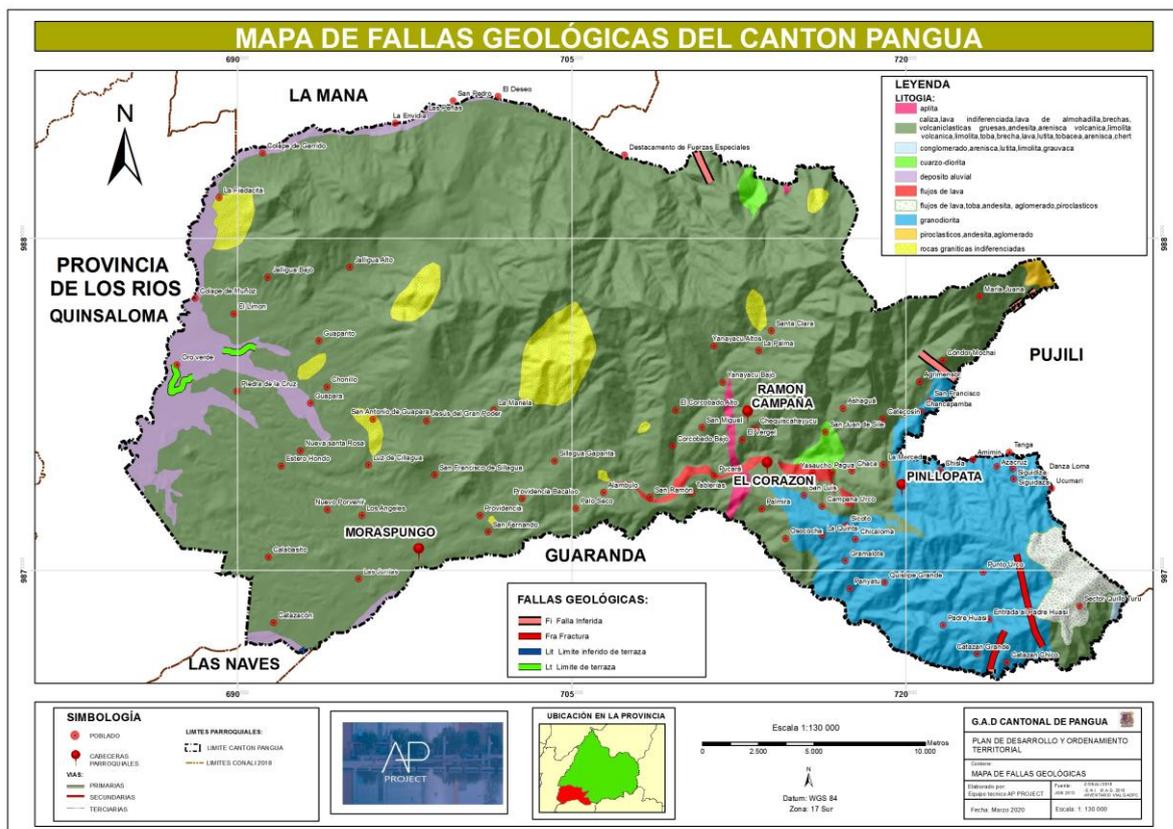
Tabla 33: Fallas geológicas

Descripción	Longitud (km)
Fractura	6,39
Falla inferida	4,88
Límite de terraza	4,35
Limite inferido de terraza	0,30
<b>Total</b>	<b>15,92</b>

Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 35: Fallas geológicas



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Las fallas geológicas del cantón Pangua son determinadas por una fractura en 6.39 kilómetros, falla inferida en 4.88 kilómetros, límite de terraza en 4.35 kilómetros, límite inferido de terraza en 0.30 kilómetros.

<sup>9</sup> Descripción realizada por la Universidad de Costa Rica (Escuela Centroamericana de Geología)



2.5.14.4. Amenaza volcánica

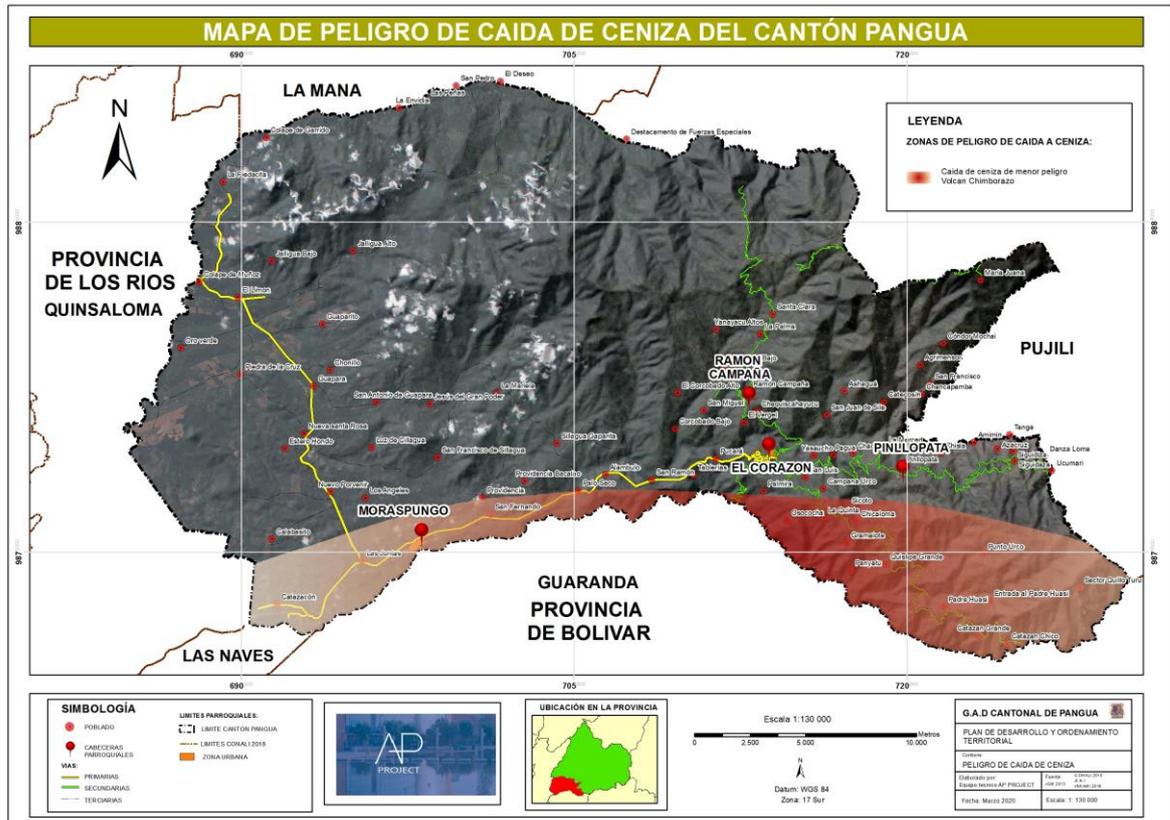
Es un concepto que gradualmente se va teniendo en cuenta, especialmente debido a las últimas erupciones catastróficas ocurridas, con pérdida de vidas humanas y al impacto y difusión que éstas han tenido en los medios de comunicación.

Tabla 34: Peligro a caída de ceniza

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Sin peligro	60210,33	83,68
Mayor caída de ceniza	11746,58	16,32
<b>Total</b>	<b>71956,908</b>	<b>100</b>

Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 36: Peligro a caída de ceniza del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En el cantón Pangua, zonas con mayor caída de ceniza en un 16,32% referenciándonos que ocupa toda la parte inferior de la parroquia de Moraspungo el 83,68% reporta sin peligro de caída de ceniza.



2.5.14.5. Movimiento de masas

Se originan por el exceso de agua en el terreno y por efecto de la fuerza de gravedad.

El cantón Pangua tiene una susceptibilidad a movimientos en masa en cuatro etapas; alta susceptibilidad a movimientos en masa con el porcentaje más alto ocupando en casi todo, el cantón con un 73.90%, moderada susceptibilidad a movimientos en masa, ocupando un 3.46% de territorio, mediana susceptibilidad a movimientos en masa ocupa casi todo el territorio de la Parroquia de Moraspungo con un 22.56% y la baja a nula susceptibilidad a movimientos en masa ocupando partes muy pequeñas con un porcentaje de 0.09%.

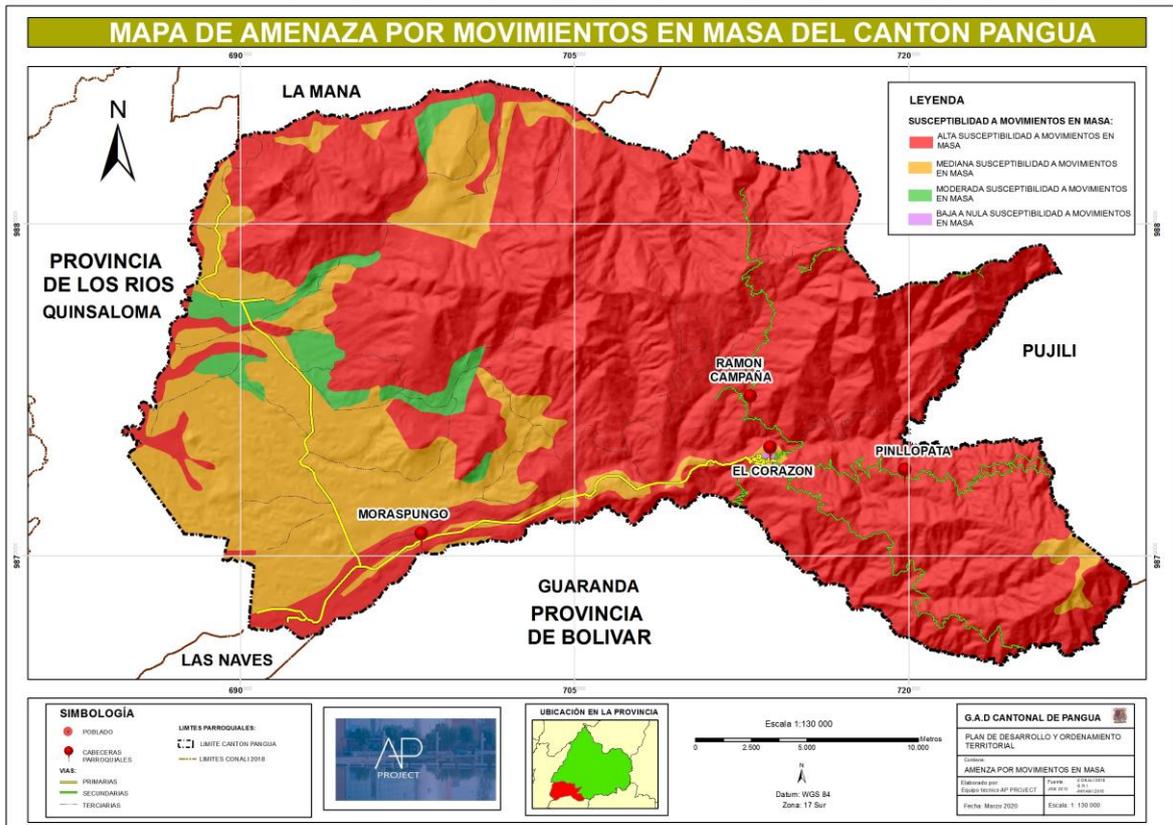
Tabla 35: Movimientos en masa

Descripción	Área (ha)	Porcentaje
Alta susceptibilidad a movimientos en masa	53173.94	73.9
Mediana susceptibilidad a movimientos en masa	16232.21	22.56
Moderada susceptibilidad a movimientos en masa	2488.11	3.46
Baja a nula susceptibilidad a movimientos en masa	62.65	0.09
Total	71956.908	100

Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 37: Movimientos en masa del cantón Pangua



Fuente: S.N.I M.A.G 2016 -IGM 2013 -INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



### 2.5.14.6. Deforestación

La deforestación o tala de árboles es un proceso provocado generalmente por la acción humana, en el que se destruye la superficie forestal con el objetivo de destinar el suelo a otra actividad.

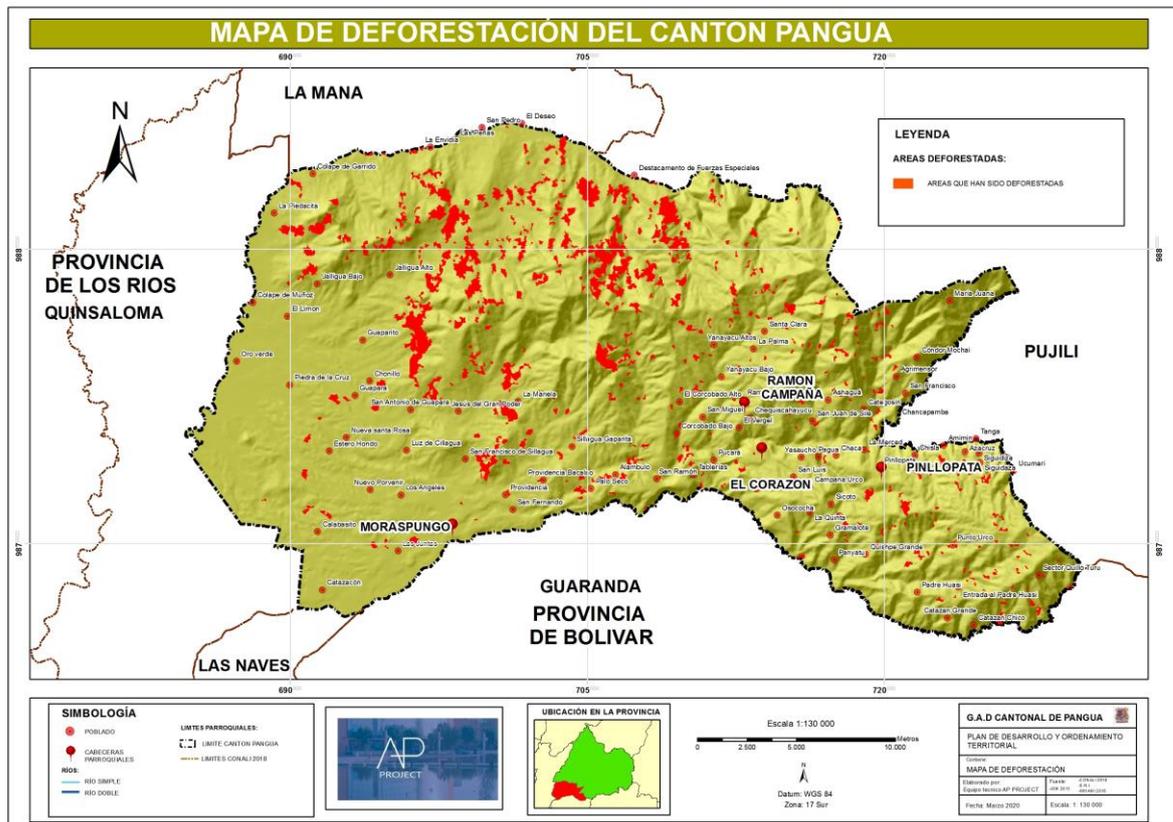
Tabla 36: Deforestación

Descripción	Área (ha)	Porcentaje (%)
Restante	68004,87	94,51%
Áreas deforestadas	3952,03	5,49%
<b>Total</b>	<b>71956,9</b>	<b>100%</b>

Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo técnico AP Project

MAPA 38: Deforestación del cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua cuenta con áreas deforestadas de 3952.03 hectáreas que representan el 5.49%, denotando el trabajo con las diferentes parroquias en cuanto a esta problemática.

### 2.5.14.7. Riesgo climático

A continuación, se detallan los diferentes tipos de riesgos con los que cuenta el cantón Pangua:



**Tabla 37:** Valores de riesgo climático por sectores para el escenario de emisiones altas (RCP 8.5).

<b>Cantón Pangua</b>				
<b>Sectores</b>	<b>El Corazón</b>	<b>Moraspungo</b>	<b>Pinlopatá</b>	<b>Ramón Campaña</b>
<b>Sector agrícola ambiental</b>				
Riesgo de cultivos ante heladas	0	0	0	0
Riesgo de cultivos ante lluvias extremas	0,6	1	0,2	0,6
Riesgo de cultivos ante condiciones de sequedad	0,4	0,8	0,2	0,4
Riesgo de cultivos ante el incremento de la temperatura media	0,4	0,8	0,2	0,4
<b>Sector agrícola socioeconómico</b>				
Riesgo de agricultores ante heladas	0	0	0	0
Riesgo de agricultores ante lluvias extremas	1	0,6	0,8	1
Riesgo de agricultores ante condiciones de sequedad	1	0,6	0,8	1
Riesgo de agricultores ante el incremento de la temperatura media	1	0,6	0,8	1
<b>Sector asentamientos humanos</b>				
Riesgo de asentamientos humanos ante lluvias extremas	0,4	0,2	0,6	0,4
Riesgo de asentamientos humanos ante la intensidad de lluvia	0,4	0,2	0,6	0,4
Riesgo de asentamientos humanos ante temperaturas extremas	0,4	0,2	0,6	0,4
<b>Sector infraestructura vial</b>				
Riesgo de la infraestructura vial ante lluvias extremas	0,2	0,2	0,4	0,2
Riesgo de la infraestructura vial ante la intensidad de lluvia	0,2	0,2	0,4	0,2
<b>Sector patrimonio natural</b>				
Riesgo de ecosistemas ante el incremento de la precipitación total	1	0,4	0,8	0,4
Riesgo de ecosistemas ante condiciones de sequedad	1	0,4	0,6	0,2
Riesgo de ecosistemas ante el incremento de la temperatura media	1	0,4	0,6	0,4
<b>Sector salud</b>				
Riesgo de población concentrada con presencia del vector aedes aegypti ante condiciones de humedad	0	0	0	0
Riesgo de población concentrada con presencia del vector aedes aegypti ante el incremento de la temperatura media	0	0	0	0

**Fuente:** CONGOPE, 2016

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



### **2.5.15. Sector Agrícola Ambiental (Elemento Expuesto: Cultivos) / Parroquia Moraspungo**

- **Riesgo de cultivos ante heladas agro meteorológicas (FD3):**

Para la amenaza de heladas existe un riesgo climático nulo para todas las parroquias del cantón Pangua. Es decir que no existe una tendencia al aumento del número de días con temperaturas menores a 3° grados centígrados, por ende, el riesgo es cero.

- **Riesgo de cultivos ante lluvias extremas mayores al percentil 95 (RX95P):**

Moraspungo es la parroquia que presenta un riesgo climático categorizado como más alto con un valor de 0.383764 debido a que su amenaza y exposición son altas, con valores de 0.8<sup>10</sup> y 0.393216<sup>11</sup> respectivamente.

La capacidad adaptativa<sup>12</sup> de Moraspungo se categoriza como baja con un valor de 0.388889 y una sensibilidad<sup>13</sup> moderada de 0.474426. Estos valores dan como resultado una vulnerabilidad moderada de 1.219952.

- **Riesgo de cultivos ante condiciones de sequedad (SPEI-):**

Moraspungo es la parroquia que presenta un riesgo climático categorizado como “alto” con un valor de 0.275008, debido a que su amenaza es moderada con un valor de 0.6<sup>14</sup>, su exposición es alta con un valor de 0.393216 y su vulnerabilidad es alta con un valor de 1.165637.

Presenta una sensibilidad y una capacidad adaptativa moderada con 0.453303 y 0.388889 respectivamente (ver nota de pie 3 y 4).

- **Riesgo de cultivos ante el incremento de la temperatura media (Tmed):**

Para los factores de la fórmula de riesgo climático como: amenaza, exposición, vulnerabilidad y riesgo; en la parroquia Moraspungo presentan una categorización alta con los siguientes valores detallados respectivamente 0.8<sup>15</sup>, 0.393216, 1.165637 y 0.366678.

Presenta una sensibilidad y una capacidad adaptativa moderada con 0.453303 y 0.388889 respectivamente (ver nota de pie 3 y 4).

### **2.5.16. SECTOR AGRÍCOLA SOCIOECONÓMICO (ELEMENTO EXPUESTO: AGRICULTORES) / PARROQUIAS EL CORAZÓN Y RAMÓN CAMPAÑA**

- **Riesgo de agricultores ante heladas agro meteorológicas (FD3):**

---

<sup>10</sup> Aumento entre 15 y 30 días más en 30 años para la amenaza de lluvias extremas mayores al percentil 95.

<sup>11</sup> Porcentaje de áreas de cultivos en hectáreas en la parroquia.

<sup>12</sup> Los indicadores que justifican que la capacidad adaptativa sea baja son: no contar con riego tecnificado y no contar con instrumentos de planificación que incluyen cambio climático para la propuesta de agricultura.

<sup>13</sup> El indicador que hace sensible a esta parroquia son las áreas de cultivos que requieren riego.

<sup>14</sup> Amenaza para condiciones de sequedad es moderadamente seco.

<sup>15</sup> La temperatura media será de 1°C más alta dentro de 30 años.



Para la amenaza de heladas existe un riesgo climático nulo para todas las parroquias del cantón Pangua. Es decir que no existe una tendencia al aumento del número de días con temperaturas menores a 3° grados centígrados, por ende, el riesgo es cero.

- **Riesgo de agricultores ante lluvias extremas mayores al percentil 95 (RX95P), condiciones de sequedad (SPEI-) e incremento de la temperatura media (Tmed):**

En la parroquia El Corazón y Ramón Campaña existe un riesgo categorizado como más alto con el valor de 0.712222 y 0.859999 respectivamente, para los casos de lluvias extremas mayores al percentil 95 y condiciones de sequedad. Para el caso del incremento de la temperatura media existe un riesgo con la misma categorización a los casos mencionados anteriormente, sin embargo, lo que varía son los valores de riesgo que son de 0.94963 y 1.146666 respectivamente.

El valor de la amenaza de lluvias extremas mayores al percentil 95<sup>16</sup> y condiciones de sequedad<sup>17</sup> para las dos parroquias es 0.6, la cual se traduce como moderada.

Para el caso del incremento de la temperatura media<sup>18</sup> el valor de la amenaza para las dos parroquias es 0.8, la cual se traduce como alta.

Para el caso del factor de exposición<sup>19</sup>, Ramón Campaña presenta un mayor valor de exposición en comparación con El Corazón; siendo este de 0.515987 categorizado como más alto y un valor de 0.487137 categorizado como alto respectivamente.

En cuanto al factor de sensibilidad se presentan valores de 0.226496 con una categorización de más bajo y 0.245542 con una categorización baja para la parroquia Ramón Campaña en el primer caso, y El Corazón en el segundo caso. Las dos parroquias mencionadas no son mayormente sensibles debido a sus bajos valores de número de agricultores en indicadores como lengua indígena, adultos mayores, mujeres jefas de hogar y decrecimiento poblacional; sin embargo, hay un indicador que sobre sale entre los otros mencionados, que es el nivel de instrucción alcanzado por los agricultores<sup>20</sup>.

Las categorizaciones de las dos parroquias, en cuanto a la capacidad adaptativa, son muy bajas con valores de 0.081536 en el caso de Ramón Campaña y 0.100766 para el caso de El Corazón<sup>21</sup>.

---

<sup>16</sup> Aumento entre 6 y 15 días más en 30 años para la amenaza de lluvias extremas mayores al percentil 95.

<sup>17</sup> Moderadamente seco para la amenaza de condiciones de sequedad.

<sup>18</sup> La temperatura media será de 1°C más alta dentro de 30 años.

<sup>19</sup> Número de agricultores presentes en la parroquia.

<sup>20</sup> El indicador de sensibilidad que tuvo una mayor relevancia fue el de nivel de instrucción ya que existe un alto porcentaje de agricultores que su nivel de instrucción se alcanzó hasta el nivel primario o no cuentan con instrucción.

<sup>21</sup> Los indicadores que hacen que la capacidad adaptativa sea muy baja son el escaso número de agricultores que no pertenecen a asociaciones agrícolas, no cuentan con algún sistema de aseguramiento, la accesibilidad vial es limitada y no cuentan con acceso a telefonía.



Debido a que existe una baja capacidad adaptativa la vulnerabilidad en estas dos parroquias está categorizada como más alta con valores de 2.777847 para el caso de Ramón Campaña y 2.436764 para el caso de El Corazón.

#### **2.5.17. SECTOR ASENTAMIENTOS HUMANOS (ELEMENTO EXPUESTO: ÁREAS AMANZANADAS) / PARROQUIA PINLLOPATA**

- **Riesgo de asentamientos humanos ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 (RX95P), intensidad de lluvia (SDII) y el incremento de temperaturas extremas mayores al percentil 95 (TX95P):**

En la parroquia Pinllopata existe un riesgo climático categorizado como moderado con el valor de 0.004241, para los casos de lluvias extremas mayores al percentil 95 y temperaturas extremas mayores al percentil 95. Para el caso de la intensidad de lluvia existe un riesgo con la misma categorización a los dos casos mencionados anteriormente, sin embargo, lo que varía es el valor del riesgo climático correspondiente a 0.005654.

El valor de la amenaza de lluvias extremas mayores al percentil 95 y temperaturas extremas mayores al percentil 95 es de 0.6<sup>22</sup>, la cual se traduce como moderada.

Para el caso de la intensidad de lluvia<sup>23</sup> el valor de la amenaza es de 0.8, la cual se traduce como alta.

Para el caso del factor de exposición<sup>24</sup> y el factor de sensibilidad<sup>25</sup>, la parroquia Pinllopata presenta un valor de 0.007068 y 0.269094 respectivamente, categorizados como moderado.

La capacidad adaptativa en la parroquia Pinllopata se categoriza como muy baja con un valor de 0.269114<sup>26</sup> que a su vez hace que su vulnerabilidad sea categorizada como alta con un valor de 0.999925.

#### **2.5.18. SECTOR INFRAESTRUCTURA VIAL (ELEMENTO EXPUESTO: VÍAS) / PARROQUIA PINLLOPANTA**

- **Riesgo de la infraestructura vial ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 (RX95P) y la intensidad de lluvia (SDII):**

---

<sup>22</sup> Aumento entre 6 y 15 días más en 30 años tanto para el incremento de lluvias extremas como para el incremento de temperaturas extremas mayores al percentil 95.

<sup>23</sup> Aumento entre el 15% y 30% más de la intensidad de lluvia en 30 años.

<sup>24</sup> Superficie total de áreas censales amanzanadas.

<sup>25</sup> El indicador de pobreza hace que la parroquia Pinllopata se categorice como moderadamente sensible, debido a que presenta un mayor número de personas en condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas en comparación a otros indicadores como mujeres jefas de hogar, discapacidad o susceptibilidad a inundaciones que presenta un menor valor o un valor nulo.

<sup>26</sup> Los indicadores que hacen que la capacidad adaptativa sea muy baja en la parroquia Pinllopata son: oferta de educación, la oferta de salud, el no contar con instrumentos de gestión de asentamientos humanos que toman en cuenta el cambio climático y no contar con instrumentos de planificación que incluyen cambio climático en la propuesta de asentamientos humanos.



En la parroquia Pinllopata existe un riesgo climático categorizado como bajo tanto para el caso de lluvias extremas mayores al percentil 95, como para la intensidad de lluvia; sin embargo, existe una diferencia entre sus valores. Para el primer caso el valor del riesgo es de 0.014534 y para el segundo caso es de 0.019378.

En cuanto a la amenaza existe un valor de 0.6<sup>27</sup> categorizado como moderado para el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 y un valor de 0.8<sup>28</sup> categorizado como alto para la intensidad de lluvia.

Para el factor de exposición<sup>29</sup> se presenta un valor de 0.024223 categorizado como bajo, es decir existe una menor superficie de infraestructura vial en la parroquia Pinllopata.

La parroquia Pinllopata es altamente sensible<sup>30</sup> con un valor de 0.333333 categorizado como alto y una capacidad adaptativa<sup>31</sup> categorizada como más alta con un valor de 0.333332, lo que hace que su vulnerabilidad sea moderada con un valor de 1.000003.

#### **2.5.19. SECTOR PATRIMONIO NATURAL (ELEMENTO EXPUESTO: ECOSISTEMAS) / PARROQUIA EL CORAZÓN**

- **Riesgo de ecosistemas ante el incremento de la precipitación total (PRCPTOT)**

La parroquia El Corazón presenta un riesgo climático categorizado como más alto con un valor de 0.27322.

Para los factores del riesgo como amenaza<sup>32</sup>, exposición<sup>33</sup>, sensibilidad<sup>34</sup> y vulnerabilidad presentan una categorización alta con valores de 0.8, 0.360669, 0.270012, 0.946924 respectivamente.

Para el caso de la capacidad adaptativa<sup>35</sup> tiene un valor de 0.285146 con una categorización moderada.

---

<sup>27</sup> Aumento entre 6 y 15 días más en 30 años para la amenaza del incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95.

<sup>28</sup> Aumento entre el 15% y 30% más de la intensidad de lluvia en 30 años.

<sup>29</sup> Para la exposición de la infraestructura vial se consideran las hectáreas que ocupan la vía y su área de influencia de 25 metros dentro del territorio parroquial.

<sup>30</sup> El indicador que hace que la parroquia Pinllopata sea altamente sensible es la dotación de la infraestructura vial, es decir que predomina la presencia de vías de orden 2 y 3.

<sup>31</sup> Los indicadores que hacen que la capacidad adaptativa de Pinllopata sea más alta son: la inclusión de cambio climático en instrumentos de gestión para temas viales y la superficie con cobertura vial con información climática.

<sup>32</sup> Aumento entre el 15% y 30% más de la precipitación total en 30 años.

<sup>33</sup> Hectáreas de ecosistemas que existen en la parroquia.

<sup>34</sup> Los indicadores que hacen que la parroquia El Corazón sea altamente sensible son: la fragilidad y fragmentación de ecosistemas con valores de superficies importantes.

<sup>35</sup> Los indicadores que hacen que la capacidad adaptativa sea moderada son: el contar con instrumentos de planificación que incluyen cambio climático en la propuesta para patrimonio natural, ya sea en el PDOT cantonal como el parroquial; y el considerar en la gestión del patrimonio natural acciones para hacer frente al cambio climático. Por el contrario, existen valores bajos para el indicador de inclusión de áreas de ecosistemas bajo esquemas de conservación.



- **Riesgo de ecosistemas ante condiciones de sequedad (SPEI-) y el incremento de la temperatura media (TMED)**

En la parroquia El Corazón existe un riesgo climático categorizado como más alto, tanto para el caso de condiciones de sequedad, como para el incremento de temperatura media; sin embargo, existe una diferencia entre sus valores. Para el primer caso el valor del riesgo es de 0.305723 y para el segundo caso es de 0.40763.

En cuanto a la amenaza existe un valor de 0.6 categorizado como moderado para condiciones de sequedad<sup>36</sup> y un valor de 0.8 categorizado como alto para el incremento de la temperatura media<sup>37</sup>.

Para los factores del riesgo como la exposición (ver nota de pie 24), sensibilidad<sup>38</sup> y vulnerabilidad presentan una categorización alta con valores de 0.360669, 0.402842, 1.412756 respectivamente.

Para el caso de la capacidad adaptativa tiene un valor de 0.285146 con una categorización moderada (ver nota de pie 26).

### **SECTOR SALUD (ELEMENTO EXPUESTO: POBLACIÓN CONCENTRADA CON PRESENCIA DEL VECTOR AEDES AEGYPTI)**

Para las amenazas como el incremento de la temperatura media (TMED) y condiciones de humedad (SPEI+) existe un riesgo climático nulo para todas las parroquias del cantón Pangua.

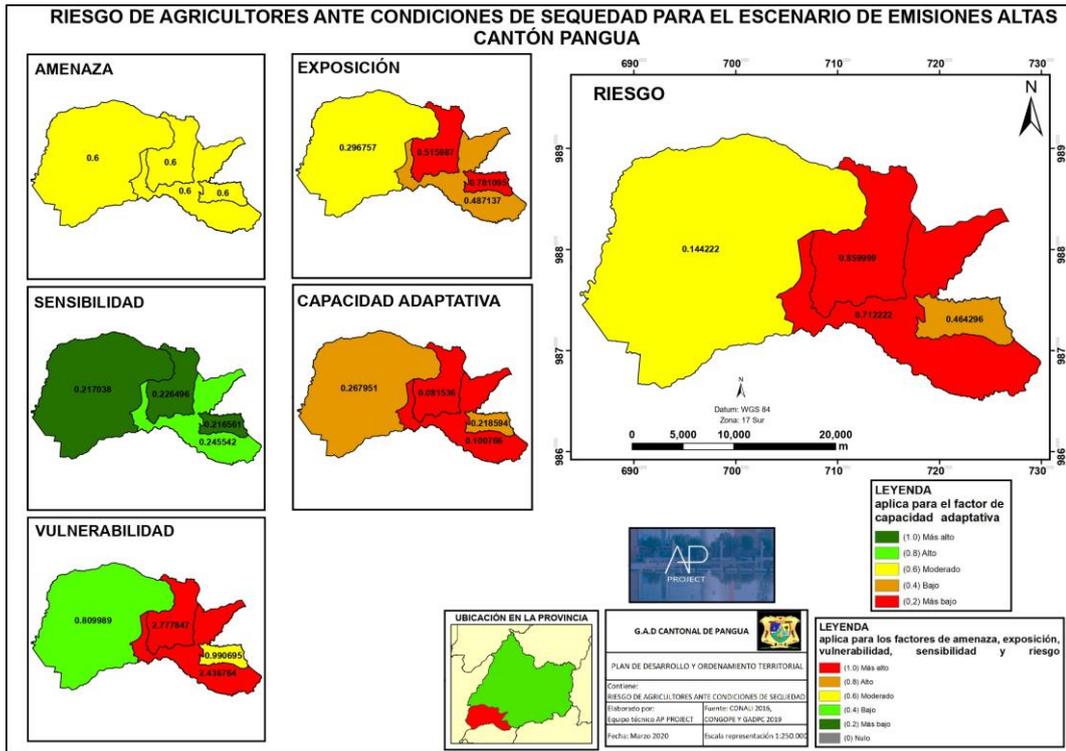
**MAPA 39:** Riesgo de agricultores ante condiciones de sequedad para el escenario de emisiones alta cantón Pangua

---

<sup>36</sup> Moderadamente seco.

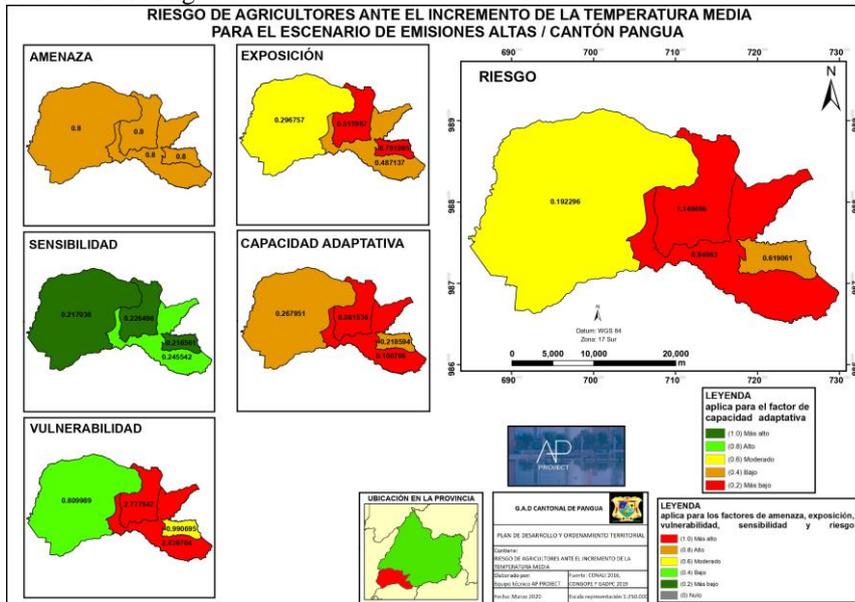
<sup>37</sup> La temperatura media será de 1°C más alta dentro de 30 años.

<sup>38</sup> Los indicadores que hacen que la parroquia El Corazón sea altamente sensible son: la fragilidad y fragmentación de ecosistemas; y la superficie de hectáreas de ecosistemas con probabilidades altas de generación de incendios forestales.



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

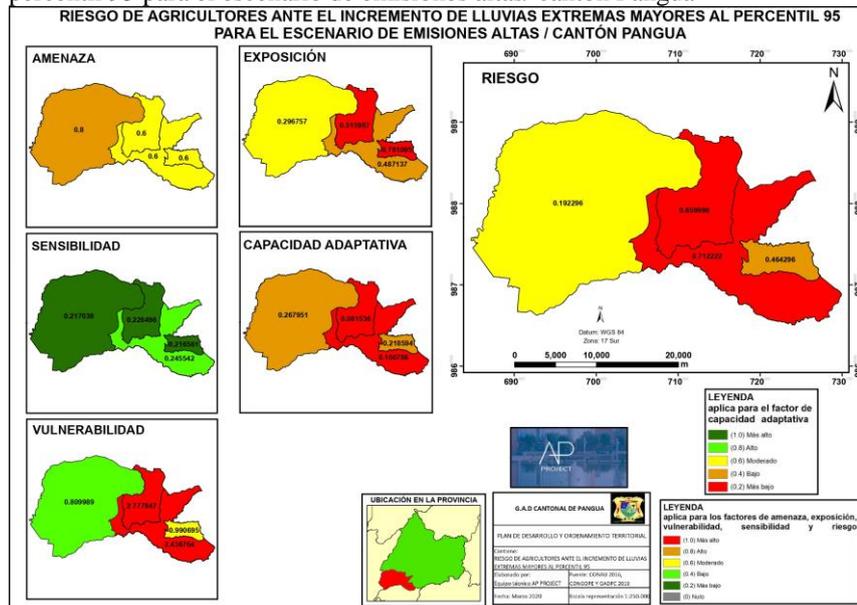
MAPA 40: Riesgo de agricultores ante el incremento de la temperatura media para el escenario de emisiones altas Cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



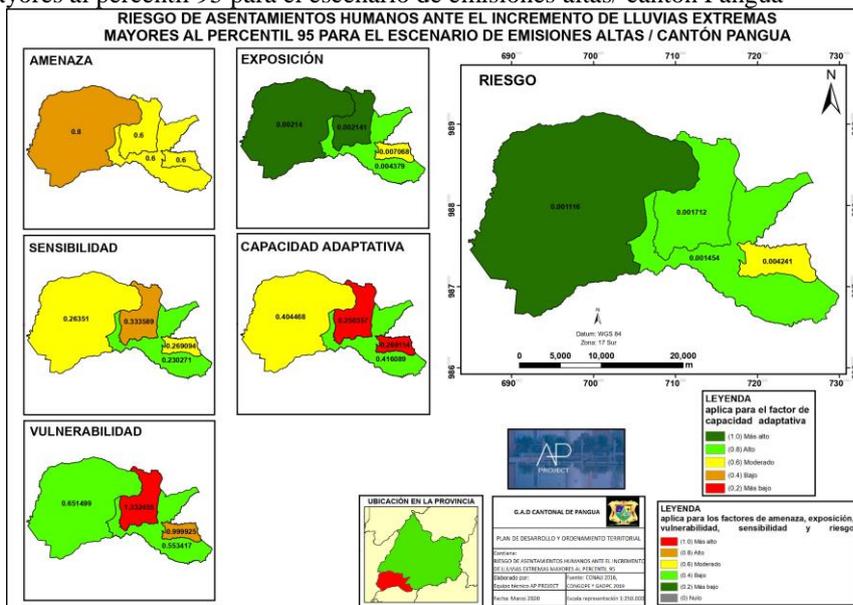
MAPA 41: Riesgo de Agricultores ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 42: Riesgo de asentamiento humanos ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua

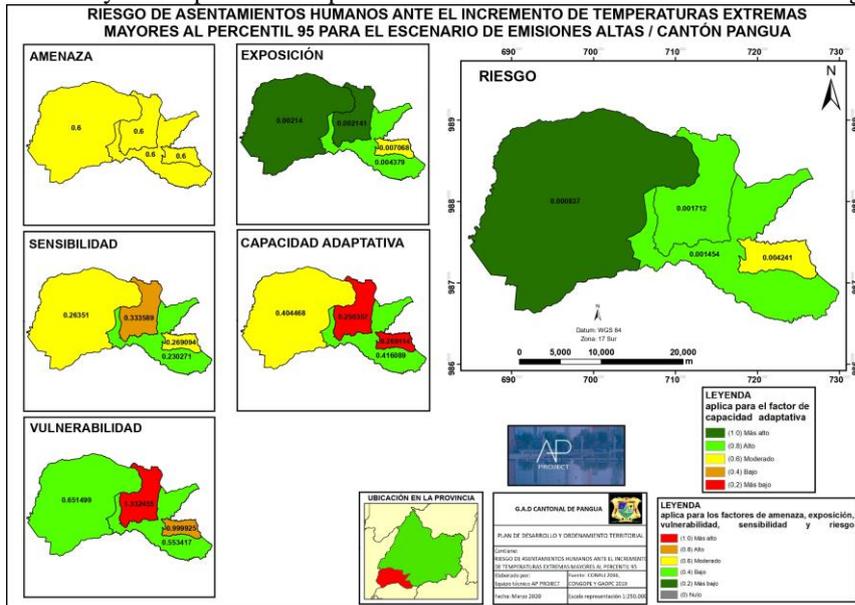


Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

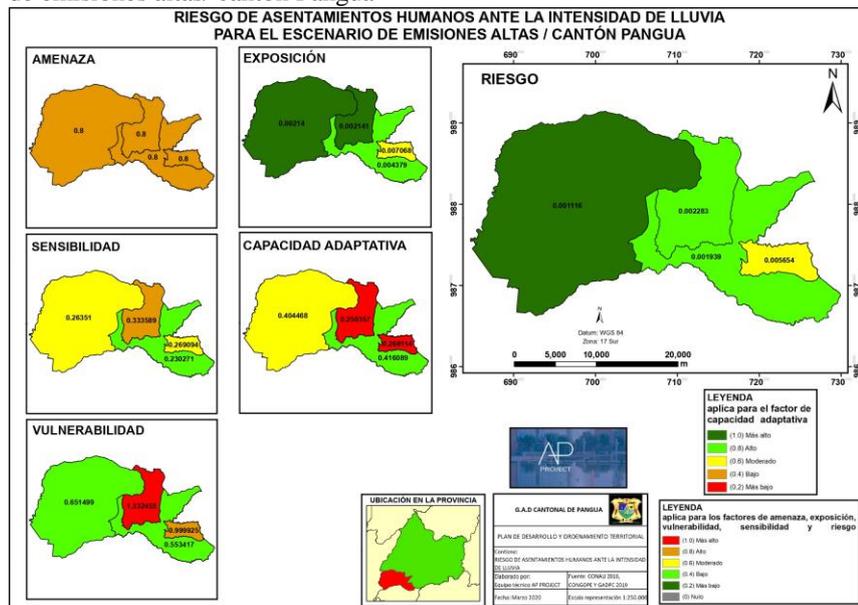


MAPA 43: Riesgo de asentamientos humanos ante el incremento de temperaturas extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas / cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

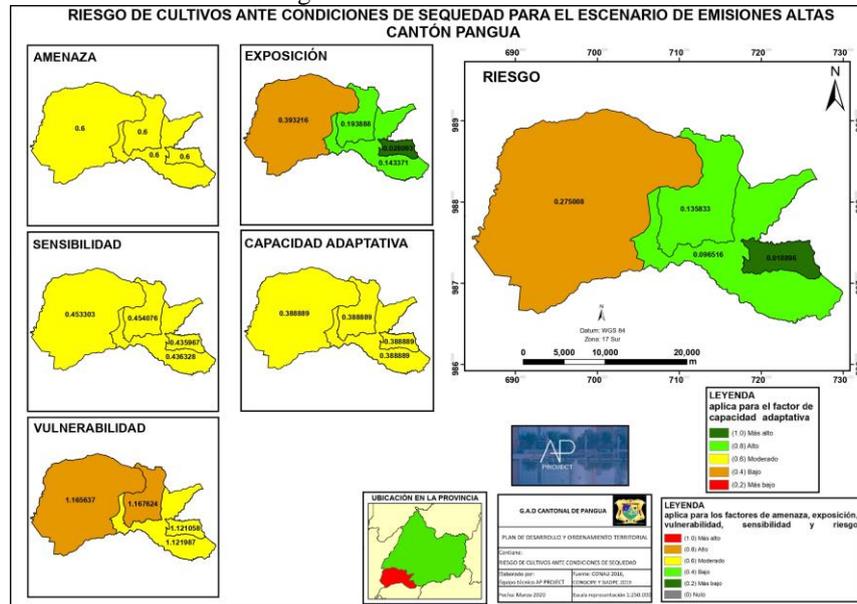
MAPA 44: Riesgo de asentamientos humanos ante la intensidad de lluvia para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



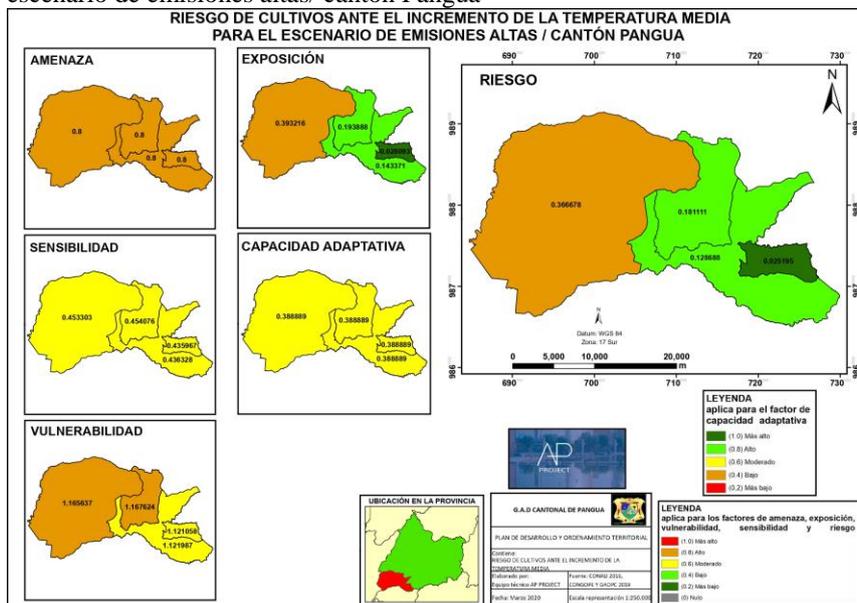
**MAPA 45:** Riesgo de cultivos ante condiciones de sequedad para el escenario de emisiones altas cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

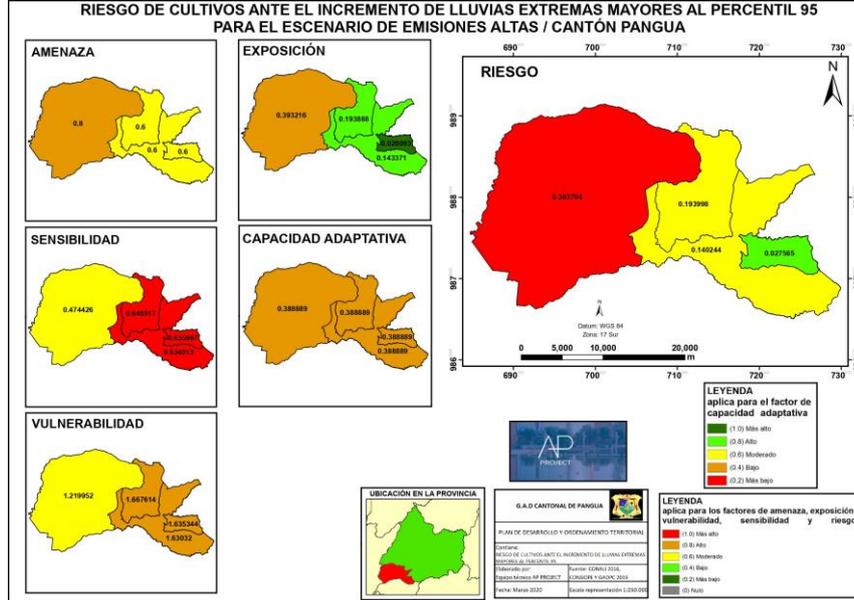
**MAPA 46:** Riesgo de cultivo ante el incremento de la temperatura media para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua





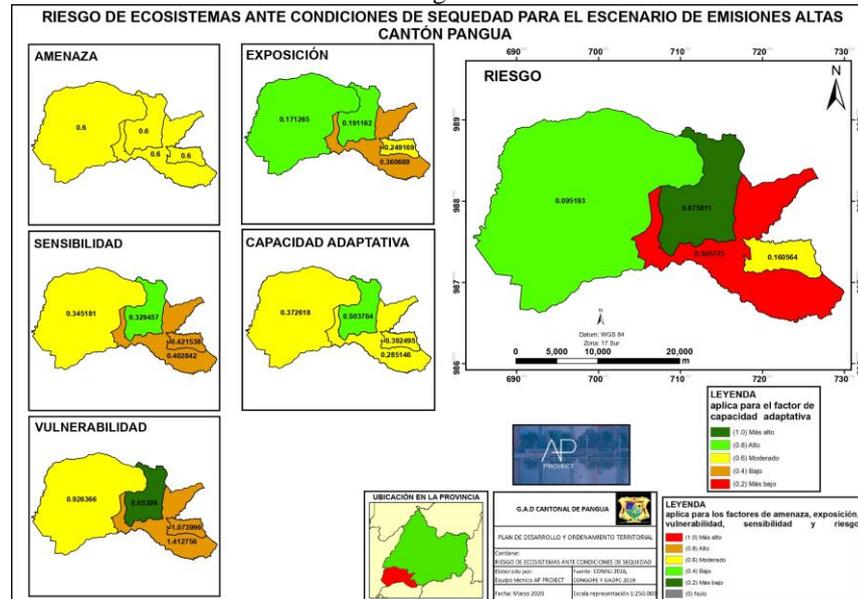
Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 47: Riesgo de cultivos ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas / cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

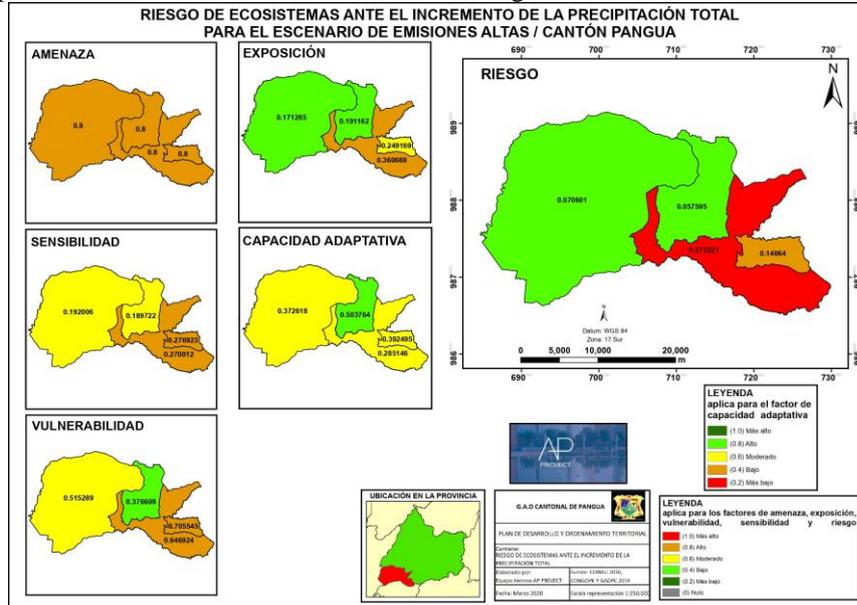
MAPA 48: Riesgo de ecosistemas ante condiciones de sequedad para el escenario de emisiones altas cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

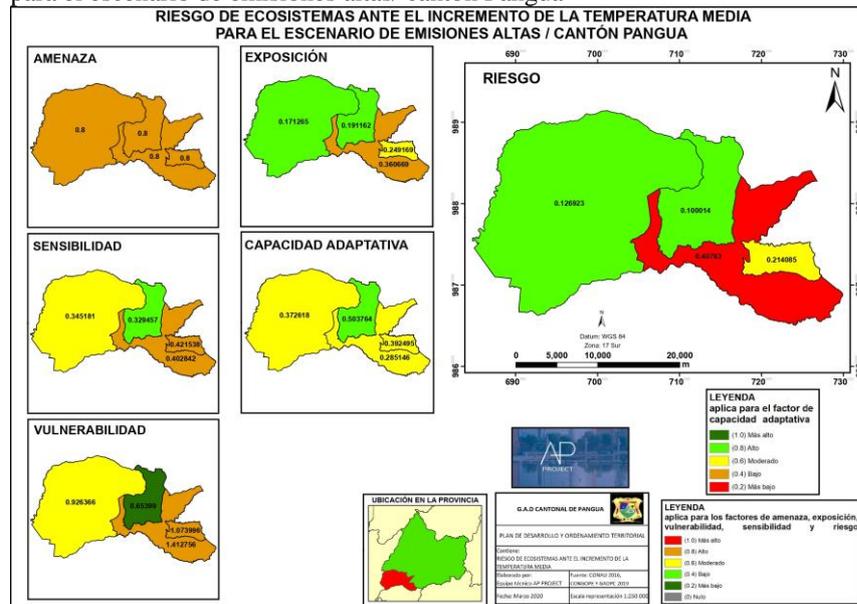


MAPA 49: Riesgo de ecosistemas ante el incremento de la precipitación total para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

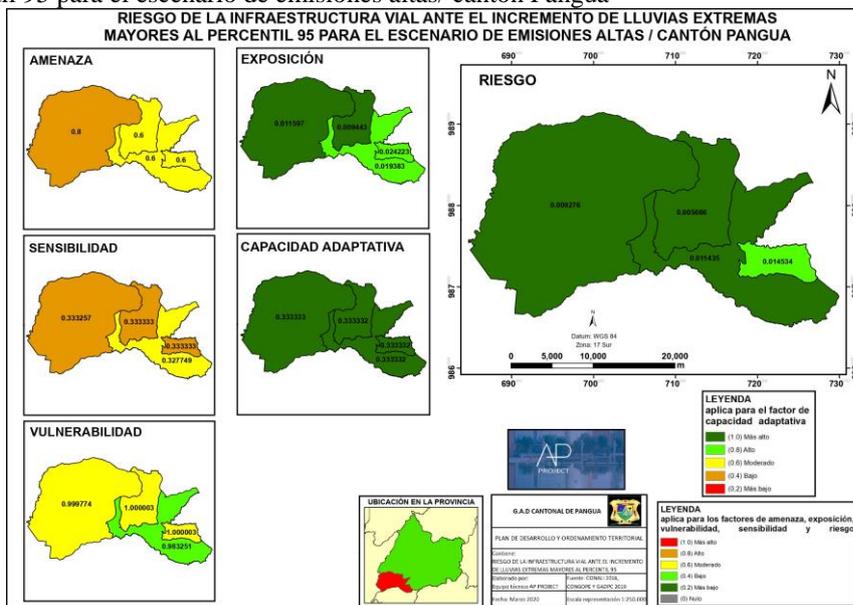
MAPA 50: Riesgo de ecosistemas ante el incremento de la temperatura media para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

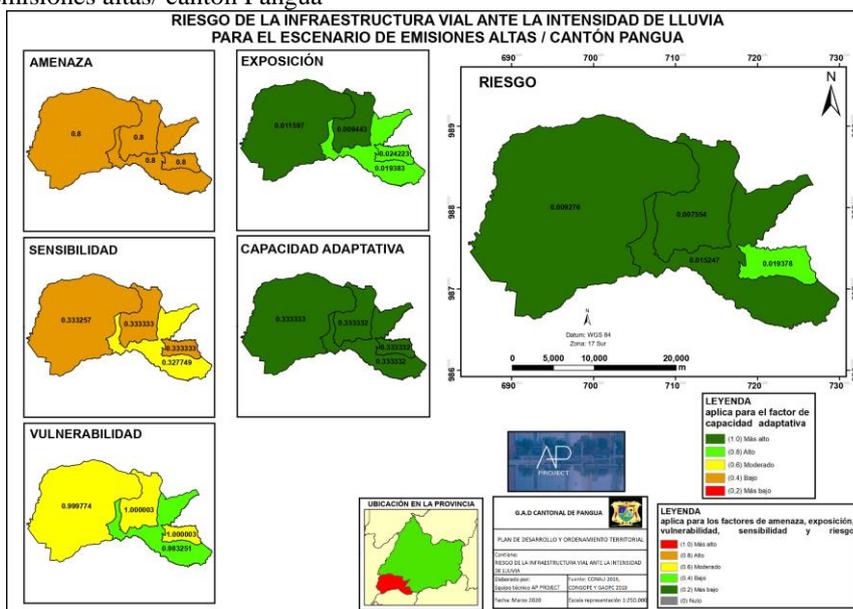


MAPA 51: Riesgo de la infraestructura vial ante el incremento de lluvias extremas mayores al percentil 95 para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 52: Riesgo de la Infraestructura vial ante la intensidad de lluvia para el escenario de emisiones altas/ cantón Pangua



Fuente: S.N.I, CONALI 2018-INHAMI 2016  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



**Tabla 38:** Diagnóstico Biofísico- Matriz síntesis de problemas o potencialidades

Variables	Síntesis de problemas o potencialidades	Población afectada o beneficiaria/ línea base	Donde se localiza la situación identificada	Acciones
Agua	El déficit hídrico en áreas y poblaciones sensibles de inundación y desborde del cauce de los ríos.	Déficit Hídrico de 150-175 $\text{mm}^3$ en una superficie de 12768.9ha; 175-200 $\text{mm}^3$ en una superficie de 10424.35ha; 200-225 en una superficie de 7017.13	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Regeneración natural asistida en ecosistemas frágiles. Generar un proyecto de riego en la zona apta para riego. Elaborar un plan de intervención de dragado.
Clima	Las heladas y precipitaciones altas afecta a la producción agrícola del sector	Tropical megatérmico húmedo 49924.62 ha, Ecuatorial mesotérmico semi-húmedo 9504.73ha, Ecuatorial de alta montaña 2263.81ha, Tropical megatérmico semi húmedo 10263.75ha	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Capacitación sobre el riesgo climático
Residuos Sólidos y saneamiento	Baja cobertura de recolección de desechos sólidos domiciliarios y tóxicos	Recolección de desechos domiciliarios, presenta en el 18% de los casos.	El Corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Implementar un plan de manejo de desechos sólidos domiciliarios y tóxicos. Ampliación de cobertura de servicio de alcantarillado.
Relieve	El relieve es apto para actividades de protección y conservación de suelos.	Aplita en 291.82 hectáreas; Caliza, lava indiferenciada, lava en 55192.89 hectáreas; Conglomerado, arenisca, lutita, limolita, grauvaca en 66.36 hectáreas; Cuarzo-diorita en 441.93 hectáreas; Deposito aluvial en 3324.97 hectáreas; Flujos de lava en 428.59 hectáreas; Flujos de lava, toba, andesita, aglomerado, Piroclasticos en 1059.99 hectáreas; Granodiorita en 8634.86 hectáreas; Piroclasticos, andesita, aglomerado en 138.81 hectáreas; Rocas graníticas indiferenciadas en 2376.66 hectáreas.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Implementar un plan de regeneración natural asistida
Suelos	Tierras apropiadas para fines agropecuarios	La mayoría de la extensión no son aptas para cultivos extensivos por el relieve mismo del suelo	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Implementar un plan de manejo y protección de suelos.



Subsuelo Recursos no renovables	Dispone de concesiones mineras y concesiones hídricas	19 concesiones para abrevadero, 1 concesión extensiva a uso doméstico y abrevadero, 45 de uso doméstico, 2 proyectos hidroeléctricos, 1 uso en general, 1 uso doméstico en general, 1 riego para banano.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Implementar un plan de actualización y regularización la explotación de la minería en el cantón
Producción y consumo responsable	Bosque nativo, cacao, vegetación herbácea húmeda	En la zona Baja (65-700 msnm) se encuentra Banano, Cacao, Café, Caña de Azúcar, Naranja y Palma Africana. En la zona Media (700 - 1600 msnm) se encuentra Frejol, Maíz, Caña de Azúcar Artesanal y Pastos cultivados. En la zona Alta (1600 - 3600 msnm) se encuentra: Frejol, Maíz, y Pastos cultivados.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Implementar las MBPA, y fomentar las cadenas de valor de cacao, y otros cultivos
Cobertura Natural Vegetal	Alta concentración de cultivo, pastizal, bosque nativo	Cultivo en 25046.76 hectáreas, pastizal en 21265.76 hectáreas, bosque nativo en 13468.73 hectáreas.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Capacitación y asistencia técnica para la producción agrícola de autoconsumo. Planes de Manejo de Paramos y bosque.
Vida silvestre	Expansión de actividades productivas y conservación	Fauna especies en peligro de y deforestación de bosques nativos. Flora	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Capacitación y manejo sustentable de la flora y fauna.
Uso de la tierra	Conflicto de uso y ocupación del suelo	Existe conflicto en zonas de conservación del PANE	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Propuesta de conservación de la reserva natural
Amenaza y riesgos naturales	Exposición a amenazas naturales y socio naturales	Inundaciones en 3310.07 hectáreas, intensidad sísmica en 71956.908 hectáreas, amenaza volcánica en 11746.58, movimiento de masas en 71894.26 hectáreas.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Capacitación y elaboración de planes de emergencia ante amenazas naturales
Riesgo Climático	Vulnerabilidad en: Cultivos ante heladas, cultivo ante lluvias extremas, cultivos ante condiciones de sequedad, cultivos ante el incremento de la temperatura media,	Riesgo de cultivos ante heladas es 0 Riesgo de cultivos ante lluvias extremas mayores al percentil 95 tiene vulnerabilidad moderada de 1.219952. Riesgo de cultivos ante condiciones de sequedad tiene capacidad adaptativa moderada con 0.453303 y 0.388889 Riesgo de cultivos ante el incremento de la temperatura media tiene 0.8, 0.393216, 1.165637 y 0.366678.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Plan de acción para mitigar la vulnerabilidad de riesgo climático



--	--	--	--	--

Fuente: Investigación equipo consultor, actualización PDYOT 2020  
Elaborado por: **Equipo consultor AP PROJECT, 2020.**

### 3. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

El componente económico productivo, detalla la dinámica productiva que genera riqueza y sus formas de producción, realiza un análisis estratégico de las principales actividades productivas sus potencialidades y limitaciones, así como los factores que limitan el desarrollo sostenido del cantón y la producción de bienes y servicios, al igual que visibiliza la intervención del estado en la dotación de condiciones básicas para este sector.

El cantón Pangua a pesar de poseer una vocación eminentemente agrícola y pecuaria, tiene limitada capacidad técnica e infraestructura para dotar de valor agregado a los principales productos de la zona, de igual manera de las cadenas productivas de la caña de azúcar, café, cacao, plátano, frejol, leche, etc.

Según los datos del censo 2010 del INEC, el 7,51% de la población del cantón Pangua se encuentra en la zona urbana y el 92,49% de la población se encuentra asentada en la zona rural, lo que arroja que la agricultura y el sector pecuario son sectores prioritarios a ser potencializados y transformados.

#### 3.1. Agricultura

##### 3.1.1. Principales cultivos

En cuanto a las medidas para asegurar la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios dentro del cantón, no se suscita ningún proyecto referente a esta condición, los avances para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

##### Zona alta, sector oriental del cantón Pangua

Según los datos del MAG esta zona por su clima frío, es apta para la producción de Mora, Frejol, en menor escala se tiene como maíz, papas, trigo, cebada, habas, melloco, zanahoria y su producción es de autoconsumo y los remanentes lo comercializan. La actividad pecuaria se limita a la crianza de animales menores o pie de cría y la producción de leche, por parte del estado no ha existió apoyo técnico ni financiamiento limitando así su desarrollo en esta zona, además que los agricultores cada vez son menos por que la población joven decide migrar a las ciudades en busca de empleo.

##### Zona media del cantón Pangua

Los productores de esta zona, no disponen de tierras aptas para la producción agrícola a gran escala, por el relieve muy pronunciado dificultando así el desarrollo de las actividades agrícolas,



pese a estas limitaciones esta zona es productora de la caña de azúcar y producción de sus derivados como es la panela y el alcohol con prácticas de transformación artesanal y economía familiar y la crianza de animales menores especialmente la aves, porcinos u ovinos y animales de carga, otra dificultad es que no cuenta con una red vial en buenas condiciones, encareciendo así los costos de producción.

### **Zona baja de agricultura intensiva del cantón Pangua**

Esta zona es eminentemente productiva por sus condiciones apropiadas para la agricultura y la agroindustria los cultivos que se producen son de gran impacto para la economía de esta zona los mismos son: café, mandarina, toronja, plátano, cacao, palma africana, arroz, maíz duro, yuca, maracuyá, aguacate, papaya y otras frutas tropicales como la pitajaya.

El ser una zona agrícola de productos para la exportación, su impacto ambiental es muy alto debido al uso excesivo de agroquímicos y la tala de bosques primarios para ampliar zonas productivas si regulación. La producción pecuaria es una actividad que sobresale en esta zona la implementación de plantas avícolas, de porcinos y la producción de leche es muy relevante.

### **3.1.2. Trabajo decente**

#### **3.1.2.1. Trabajo y empleo**

El trabajo en el campo por parte de cada uno de los habitantes del cantón Pangua, es una forma de empleo que tienen los pobladores. Con los productos generados en la tierra, los venden y comercializan en otros cantones. Teniendo así un ingreso para su hogar.

#### **3.1.2.2. Relación tierra/ hombre**

La relación tierra-hombre es la superficie total sobre la población y da como resultado la relación (ha/hb).

**Tabla 39:** Relación tierra/ hombre

Superficie (ha)	Población- actual 2020	Relación (ha/hb)	Proyección 2025 Población	Proyección 2025 ha/hb
719569	24,612	29,24	25,469	28,25

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### **3.1.2.3. Población económicamente activa por género**

El cantón Pangua cuenta con una Población Económicamente Activa total de 9.145 personas este dato fue recopilado del censo del INEC 2010.

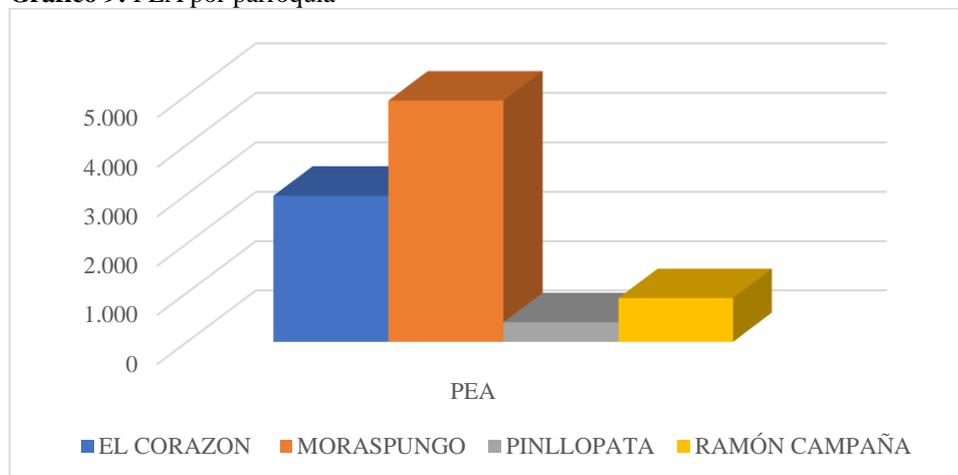
**Tabla 40:** PEA por parroquia

Parroquia	PEA
El Corazón	2.967
Moraspungo	4.888
Pinllopata	400
Ramón campaña	890
<b>Total</b>	<b>9.145</b>



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Gráfico 9: PEA por parroquia



Fuente: INEC 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Según el INEC 2010, de un total de 8145 personas 6210 son hombres y 2935 son mujeres. Teniendo un mayor número de hombres que se dedican a alguna actividad comparada con el número de mujeres que es menor.

Sus principales actividades son agricultura, la crianza y comercialización de animales, la construcción y artesanías y las agroindustrias.

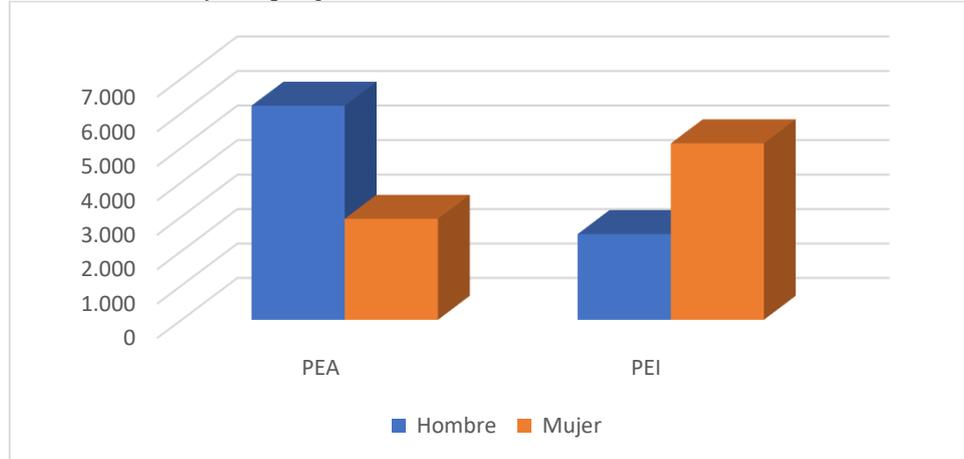
Tabla 41: PEA y PEI por sexo a nivel cantonal

Sexo	PEA	PEI	Total
Hombre	6.210	2.492	8.702
Mujer	2.935	5.121	8.056
<b>Total</b>	<b>8145</b>	<b>7613</b>	<b>15758</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Gráfico 10: PEA y PEI por género



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 3.1.2.4. Población económicamente inactiva por género

Según el INEC 2010, de un total de 7613 personas; 2492 son hombres y 5121 son mujeres. Teniendo un mayor número de mujeres que no tiene un trabajo.

La población económicamente inactiva en el cantón Pangua es de 7613 siendo la parroquia de Moraspungo la más alta en este índice.

Tabla 42: PEI por parroquia

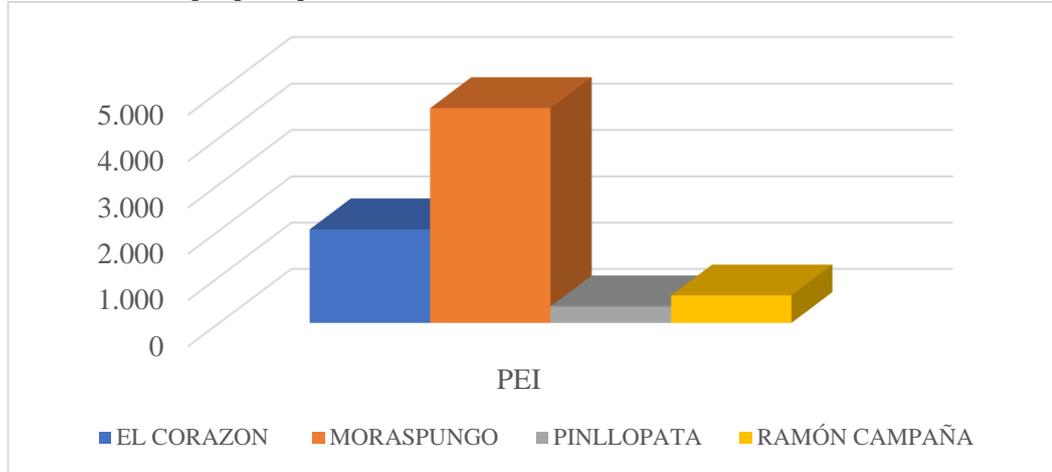
Parroquia	PEI
El Corazón	2023
Moraspungo	4.637
Pinllopata	358
Ramón campaña	595
<b>Total</b>	<b>7613</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Gráfico 11: PEI por parroquia



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.3. Crecimiento económico

El cantón Pangua, se caracteriza por dedicarse a las actividades de la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.

#### 3.1.3.1. Comercialización

MAPA 53: Mercados y Camal municipal "El Corazón" cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 54: Mercados Municipales "Moraspungo" Cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.3.2. Aspecto económico- productivo

Las actividades productivas que se desarrollan en el cantón Pangua son realizadas en su mayoría en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca siendo esta la principal rama de actividad del sector.

Tabla 43: Actividades económicas

Rama de actividad	Hombre	Mujer	Total
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	4950	1885	6835
Explotación de minas y canteras	2	-	2
Industrias manufactureras	190	108	298
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	13	1	14
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	1	-	1
Construcción	101	5	106
Comercio al por mayor y menor	192	150	342
Transporte y almacenamiento	117	6	123
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	14	85	99
Información y comunicación	6	14	20
Actividades financieras y de seguros	14	9	23
Actividades profesionales, científicas y técnicas	15	4	19
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	18	6	24
Administración pública y defensa	126	36	162
Enseñanza	101	152	253
Actividades de la atención de la salud humana	32	68	100
Artes, entretenimiento y recreación	2	3	5
Otras actividades de servicios	27	38	65
Actividades de los hogares como empleadores	5	75	80
no declarado	264	282	546
Trabajador nuevo	56	32	88
<b>Total</b>	<b>6246</b>	<b>2959</b>	<b>9205</b>



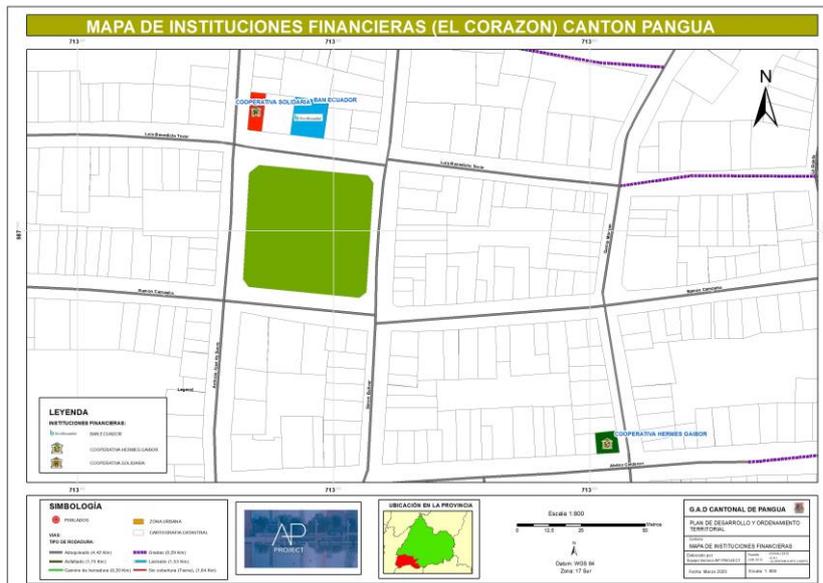
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.3.3. Entidades financieras

En la parroquia El Corazón existen 3 instituciones financieras estas son:

- BanEcuador
- Cooperativa Hermes Gaibor
- Cooperativa Solidaria

MAPA 55: Instituciones financieras "El Corazón" cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En la parroquia Moraspungo existen 2 instituciones financieras estas son:

- Cooperativa de Ahorro y Crédito CACPECO
- Cooperativa de Ahorro y Crédito Hermes Gaibor



MAPA 56: Instituciones financieras "Moraspungo" cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.4. Industria innovación e infraestructura

#### 3.1.4.1. Sistemas productivos

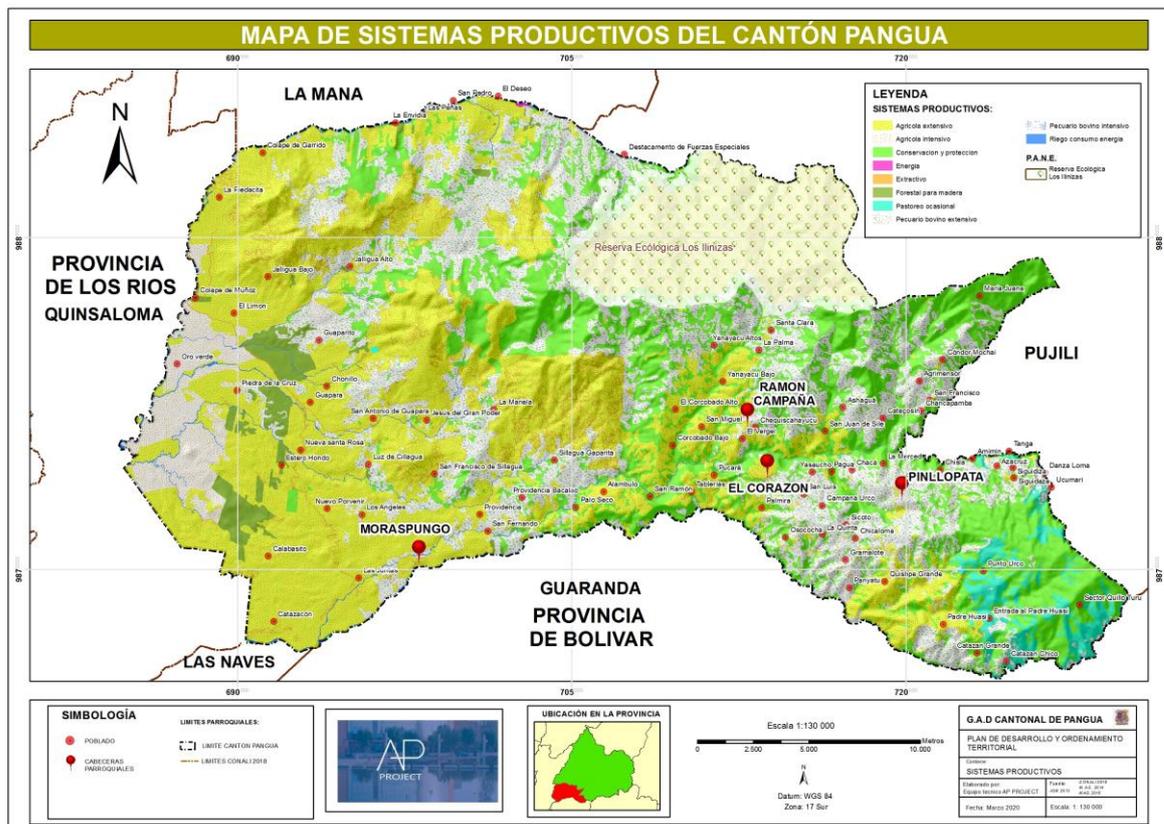
Tabla 44: Sistemas productivos

Descripción	Área (ha)	Porcentaje
Agrícola extensivo	18681.53	25.96%
Pecuario bovino extensivo	17440.04	24.24%
Conservación y protección	15935.78	22.15%
Reserva Ecológica Los Ilinizas	7420.36	10.31%
Restante	6828.36	9.49%
Agrícola intensivo	2335.61	3.25%
Forestal para madera	1451.26	2.02%
Pastoreo ocasional	1391.64	1.93%
Riego consumo energía	453.52	0.63%
Pecuario bovino intensivo	8.56	0.01%
Energía	8.37	0.01%
Extractivo	1.87	0.00%
<b>Total</b>	<b>71956.91</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013



MAPA 57: Mapa de sistemas productivos del cantón Pangua



Fuente: S.N.I.M.A.G 2016 -IGM 2013  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En cuanto a sistemas productivos el cantón Pangua tiene un sistema agrícola extensivo con el 25.96%, Pecuario bovino extensivo con el 24.24%, conservación y protección con el 22.15%.

### 3.1.5. Infraestructura de apoyo a la producción

La falta de infraestructura física (plazas y mercados); red vial inadecuadas, para la comercialización de los productos agrícolas y ganaderos hace que no exista un verdadero potencial en el desarrollo de esta actividad económica.

La mayoría de las personas comerciantes realizan sus actividades en el cantón La Maná ya que sus productos se venden a un mejor precio y además de ello en este lugar cuentan con la infraestructura necesaria para realizar sus actividades.

Tabla 45: Tabla de instituciones y actores de apoyo a la producción del cantón Pangua

Nombre	Coordenada X	Coordenada Y
Agro veterinaria El Campo	713529	9874352
Agro veterinaria El Ganadero	697545	9870066



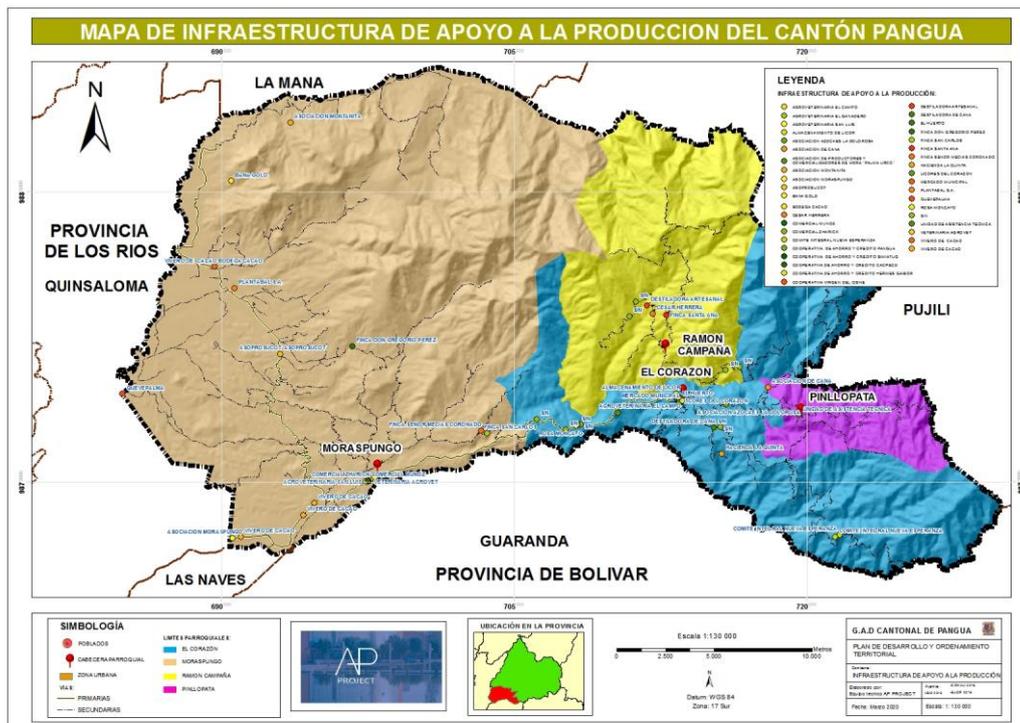
## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Agro veterinaria San Luis	697426	9870045
Almacenamiento De Licor	713282	9874568
Asociación Azocoes La Dolorosa	715875	9874011
Asociación De Cana	718017	9874894
Asociación De Productores Y Comercializadores De Mora "Palma Urco"	710334	9873588
Asociación Montanita	693545	9888562
Asociación Moraspungo	690574	9867121
Asoprosucot	693010	9876621
Asoprosucot	693011	9876631
Bana Gold	690497	9885554
Bodega Cacao	689661	9881132
Cesar Herrera	712090	9878713
Comercial Muñoz	697514	9870082
Comercial Zharick	697533	9870093
Comité Integral Nueva Esperanza	721671	9867280
Comité Integral Nueva Esperanza	721455	9867179
Cooperativa De Ahorro Y Crédito Pangua	713468	9874334
Cooperativa De Ahorro Y Crédito Simiatug	713414	9874272
Cooperativa De Ahorro Y Crédito Cacpeco	697531	9870088
Cooperativa De Ahorro Y Crédito Hermes Gaibor	697890	9870261
Cooperativa De Ahorro Y Crédito Hermes Gaibor	713610	9874214
Cooperativa Virgen Del Cisne	697541	9870096
Destiladora Artesanal	711821	9879143
Destiladora De Cana	715238	9872818
El Huerto	713418	9874277
Finca Don Gregorio Pérez	696706	9877017
Finca San Carlos	703612	9872522
Finca Santa Ana	712787	9878625
Finca Señor Mecías Coronado	703323	9872655
Hacienda La Quinta	715639	9871468
Licores Del Corazón	713470	9874099
Mercado Municipal	713450	9874135
Plantabal S.A.	690680	9880016
Quevepalma	684945	9874562
Rosa Moncayo	708171	9872927
S/N	715849	9875785
S/N	716554	9875969
S/N	715575	9872850
S/N	715240	9872821
S/N	711256	9879338
S/N	710918	9878573
S/N	708406	9873002
S/N	708273	9872964
S/N	707637	9872734
S/N	706158	9873263
Unidad De Asistencia Técnica	719584	9873469
Veterinaria Agrovvet	697636	9870124
Vivero De Cacao	689661	9881132
Vivero De Cacao	694759	9868944
Vivero De Cacao	694203	9868299
Vivero De Cacao	691009	9867175

**Fuente:** Inventario de infraestructura a la producción, GADPC, 2017



MAPA 58: Mapa de infraestructura de apoyo a la producción del cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.6. Turismo

#### 3.1.6.1. Recursos turísticos en el cantón Pangua

MAPA 59: Recursos turísticos en el cantón Pangua





			REALIZARSE EN LOS RECURSOS DE COSOLIDARSE		
Turismo aventura Cultural Ecoturismo Turismo de naturaleza	de de de de	Rancho escondido	Parroquia: Pinllopata Siguidaza Altitud 2699 msnm Longitud: 724637 Latitud: 9873126	Pesca deportiva, caminata en el bosque que se encuentra bajo el plan del gobierno para la conservación, en donde puede observar una gran variedad de flora y fauna del bosque de neblina montano, el turista puede tomar un baño de energización en una de sus cascadas, existen caballos para que el visitante pueda dar un pequeño recorrido por el lugar que según su propietario pertenece al camino del Inca ya que se han encontrado algunos vestigios que hace relación a tal afirmación y conocer más de cerca del proceso de la explotación piscícola de la trucha. Si el turista desea pernoctar en el lugar puede hacer camping.	Guianza Alimentación Camping.
Turismo Cultural Agroturismo Turismo de aventura	de	Producción artesanal de la panela y aguardientes	En toda la parroquia de El Corazón	Cabalar desde la carretera hasta los lugares donde se realiza la producción artesanal de la panela, recorrer las plantaciones de caña, participar en el proceso artesanal desde su cosecha hasta la elaboración la panela y empaquetamiento para su comercialización, seguido llegar a los alambiques o trapiches en donde se produce el aguardiente y proceso del mismo.	Servicio de guianza por parte de los dueños de los trapiches
Turismo Cultural Turismo aventura	de	Churro Pucará	Parroquia: El corazón Padre Huasi Altitud 3617 msnm Longitud: 727190 Latitud: 9868466	La caminata tiene una duración de 5 horas 3 de ida y 2 de regreso en caballo, el Churro Pucará fue un sitio de observación estratégico utilizado por la civilización pre incásica tiene forma de un caracol desde ahí se puede observar la costa, lugar utilizado por los yachas como centro ceremonial, puede considerar la opción de camping.	Aun no existe infraestructura
Turismo aventura Ecoturismo	de	Árbol de la roca	Parroquia: El corazón Chaca	En bicicletas se puede visitar esta atracción que se encuentra en la vía, es un	No existe



Turismo de naturaleza		Altitud 1778 msnm Longitud: 717032 Latitud: 9873718	árbol fundido en la roca con raíces de más 5 metros de alto, y su entramado cubre parte de la vía.	
Turismo paisajístico	Puente natural Piguapungo	Parroquia: El corazón San Ramón Altitud 1018 msnm Longitud: 708870 Latitud: 9872916	Es un atractivo de paso donde los visitantes se detienen para hacer fotografías del paisaje que se extiende al norte y al sur del puente. El puente permite la conexión entre la parroquia Moraspungo con las otras parroquias del cantón Pangua.	Infraestructura capilla dedicada a la virgen dolorosa
Turismo Cultural Turismo de aventura	Angamarca la vieja	Parroquia: Ramón Campaña Palancón Altitud 2310 msnm Longitud: 712671 Latitud: 9882959	La caminata tiene una duración de 30 minutos 20 de ida y 10 de regreso a pie, Angamarca la vieja fue un sitio de descanso utilizado por la civilización pre incásica al viajar de la sierra a la costa y viceversa tiene forma ovalada con descansos piramidales que muestra un orden jerárquico dentro de la cultura.	Aun no existe infraestructura
Turismo de aventura Ecoturismo Turismo de naturaleza	Cascadas del Zapanal	Parroquia: Moraspungo La Envidia Altitud 300 msnm Longitud: 696093 Latitud: 9888858	En la línea de turismo y aventura se realiza cayoning en la cascada del tobogán con una caída de 20m de dificultad, otra actividad es el tubing sobre el tobogán natural de 15 metros de longitud, natación en la poza de la misma cascada con una profundidad de 7 metros, el aviturismo también tiene su espacio sin duda la observación de flora y fauna en el sitio da lugar para la práctica de turismo de naturaleza. Para recorrer el sistema completo de cascadas es de 45 minutos aproximadamente caminando	En la actualidad existe una cabaña atendida por su propietario quien brinda el servicio de guianza y alimentación.
Turismo de Aventura Turismo Cultural.	Piedra de la Cruz	Parroquia: Moraspungo El Limón Altitud: 126 msnm Longitud: 691088 Latitud: 9876415	Esta piedra está cubierta por petroglifos (tallados en piedra), hasta la actualidad no se han realizado estudios que describan el origen de los grabados, pero permiten al visitante crear su propia interpretación, existe tres piedras con diferentes grabados, el turista puede relajarse realizando	No existen aún.



			natación y realizar una caminata por el sector.	
Deportes y aventura Ecoturismo Turismo de naturaleza	Bosque primario Mariela	La	Parroquia: Moraspungo Jesús del Gran Poder Altitud 1110 msnm Longitud: 70459 Latitud: 9880218	Su propietario el ofrece el servicio de guianza
Agroturismo Turismo de deportes	Maravillas de Calope		Parroquia: Moraspungo Calope de Garrido Altitud 210 msnm Longitud: 692859 Latitud: 9889268	Servicio de guianza por parte de los dueños de los trapiches.

Fuente: PDYOT Cantón Pangua 2018

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.6.3. Recursos artesanales

En la actualidad, no solo la artesanía se la puede considerar como producto sino todo su entorno, talleres, artesanos y técnicas, se convierten en un reclamo de los visitantes de un lugar. En si es la seña de identidad del producto artesanal, específico de cada zona, que pueden ser captadas con facilidad por compradores o comercializadores y que muchas veces se utilizan como reclamo para motivar una compra, es decir la idea de que una artesanía puede reforzar el recuerdo de un viaje, o bien el apoyo económico o ideológico a una comunidad o medio ambiente que amengua con el pasar del tiempo.

Por lo que no se debe tomar una posición extrema al considerar que, solo gracias al turismo, se puede recuperar la artesanía como patrimonio (ya que el mantener vivo un oficio artesanal depende de la comunidad productora), pero si hay que afirmar que el turismo es de gran utilidad



para lograr este fin. De manera que el turismo se vuelve una alternativa para que cada comunidad, por si misma, sea quien tenga que ocuparse de inventariar, catalogar, conservar, transmitir y, en su caso, activar el patrimonio propio. Esta decisión, que debe depender exclusivamente de los miembros de cada grupo, puede ponerse en marcha con el apoyo económico de instituciones o empresas, privadas o públicas.

**Tabla 47:** Recursos Artesanales

RECURSO	Clasificación del recursos de consolidarse como atractivo			Parroquia	Descripción
	Categoría	Tipo	Subtipo		
Producción artesanal aguardiente	Manifestación cultural	Realizaciones técnicas científicas y artísticas contemporáneas	Producción artesanal de aguardiente	Sagrado Corazón de Jesús, Ramón Campaña y Moraspungo	Se desarrolla en las parroquias de Ramón Campaña y Sagrado Corazón de Jesús, su proceso inicia con la cosecha de la caña de azúcar, una vez obtenido el caldo o jugo de la caña, este pasa a un proceso de fermentación (3 a 4 días), posteriormente es sometido a cocción conectado a un rectificador para su destilación, una vez condensado el vapor de jugo es reunido en recipientes como aguardiente.
Producción artesanal de panela	Manifestación cultural	Realizaciones técnicas científicas y artísticas contemporáneas	Producción artesanal de panela	Sagrado Corazón de Jesús, Ramón Campaña y Moraspungo	El proceso inicia con la cosecha de la caña de azúcar, seguido se procede a moler la caña en el trapiche (movido por un animal o por un motor eléctrico) una vez obtenido el jugo o caldo se procede al cocido del caldo por 4 horas hasta que obtenga la consistencia esperada, para luego verterla en moldes de madera, en cuanto la panela este fría, se procede a él empaquetado final, que se lo hace con las mismas hojas de la caña de azúcar previamente secadas. El producto es utilizado en la gastronomía de los pobladores como endulzante y a un precio más bajo que el azúcar normal.

**Fuente:** PDYOT Cantón Pangua 2018, Manual de identidad corporativa (Pangua)

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Un lugar puede darse a conocer a través de sus elementos patrimoniales dentro de los cuales la artesanía tiene un papel sobresaliente; así, el turista se llevará la imagen que sus anfitriones le ofrezcan y esto, además de proporcionar un beneficio económico, sirve para reforzar la estima que sobre sus factores identitarios tienen los pobladores. En la vía Moraspungo – El Corazón –



Ramón Campaña se puede encontrar los trapiches para la producción artesanal de aguardiente y panela, en donde se puede degustar de la caña de azúcar y sus derivados, turrone de machica, panela granulada y melcochas.

### 3.1.6.4. Equipamiento De Hospedaje

Tabla 48: Servicio de alojamiento

HOTELES	PLAZAS	SERVICIOS ADICIONALES	DIRECCIÓN
Cotopaxi	34	Restaurant, garaje, salón de actos, discoteca	Luis Benedicto Tovar y Simón Bolívar (El Corazón)
Galo Carrillo	41	Restaurant, garaje.	Gral. Enrique Gallo y Simón Bolívar (El Corazón)
Costa Cali	55	Garaje	Primero de Junio y Luis Domínguez (Moraspungo)
HOSTALES			
Hostal Herminia	20	Solo el servicio de alojamiento	Primero de Junio y 24 de Septiembre (Moraspungo)

Fuente: PDYOT Cantón Pangua 2018, Manual de identidad corporativa (Pangua)

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.6.5. Equipamiento De Locales Comerciales

Tabla 49 Servicio de alimentación, bares y diversión

N°	RESTAURANTES	PLAZAS
1	Pollo sabrosón (El Corazón)	35
2	Galo Carilla (El Corazón)	45
3	Hotel Cotopaxi (El Corazón)	35
4	Comida y Eventos Cumis (El Corazón)	50
5	Dianita (El Corazón)	50
6	El Papi Carlitos (El Corazón)	30
7	El Gato (Moraspungo)	50
8	Sra. Laura Ortiz Campaña (Moraspungo)	30
9	100% Manaba (Moraspungo)	20
N°	BARES/ KARAOKES/ DISCOTECAS	PLAZAS
1	Caña Brava (El Corazón / Solo en épocas festivas)	50
2	Athila Bar (El Corazón / Solo en épocas festivas)	50
3	Cumbres bar (El Corazón / Solo en épocas festivas)	80
4	La Molienda (El Corazón / Solo en épocas festivas)	80
5	Escape bar (El Corazón)	40
6	Villa bar Misok (Moraspungo)	30
7	Bar Madrid (Moraspungo)	40
8	Zona bar (Moraspungo)	100
9	Disco bar Los Ángeles (Moraspungo)	80
N°	COMPLEJOS TURÍSTICOS	PLAZAS
1	Maravillas de Calope	50
2	Rancho Escondido	30
3	Cascadas del Zapanal (cabaña del tobogán del amor)	

Fuente: PDYOT Cantón Pangua 2018, Manual de identidad corporativa (Pangua)

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.6.6. Propuesta De Turismo

“Según la OMT (1994) el sistema turístico es un conjunto de elementos interrelacionados entre sí que evolucionan de forma dinámica para configurar la naturaleza de la actividad



turística.” Por lo que se plantea las siguientes propuestas o alternativas turísticas que se pueden desarrollar en el territorio del cantón Pangua.

**Tabla 50:** Glosario de turismo

DENOMINACIÓN	DESCRIPCIÓN
Turismo Itinerante/de circuito	Es la visita a varios lugares siguiendo rutas preestablecidas en cualquier medio de transporte, destacando el marítimo
Turismo Ornitológico	Está centrado en el avistamiento y observación de aves
Turismo Religioso	Se basa en la participación en actos religiosos o peregrinaciones
Turismo Vivencial	Representa la convivencia con una familia local para aprender costumbres y hábitos cotidianos
Turismo Sostenible	Es el que está integrado en el entorno natural, cultural y humano, respetando equilibrio de los destinos turísticos, en concreto de las islas y áreas medioambientalmente frágiles.
Turismo de Naturaleza/ecoturismo	Surge por la necesidad del contacto con la naturaleza. Así, se basa en la visita a espacios Protegidos
Turismo rural	Es el tipo de turismo que más ha evolucionado de los últimos años, este tipo de turismo fue un apoyo a las actividades económicas tradicionales y con lo que se ha ido recuperando las tradiciones culturales, gastronómicas, etc., de las zonas que lo practican.
Agroturismo	Sería un tipo de turismo rural en el que el contacto con las actividades relacionadas con el mundo agrario son la principal motivación
Turismo de aventura	El que tiene lugar en destinos con características geográficas y paisajes específicos. Suelen asociarse con una actividad física y la cercanía con la naturaleza
Turismo lúdico -festivo	Aquel visitante que se desplaza a un lugar concreto que ofrece una oferta lúdica amplia y con carácter festivo.
Turismo de camping	Aficionados a la acampada en este tipo de alojamientos a los que acceden con tienda de campaña o bien con auto-caravana.

**Fuente:** Glosario de turismo OMT, definiciones OMT.

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.6.7. Pilares de la Gestión Turística

La propuesta de la CEPAL se articula en 6 pilares, tres orientados a fortalecer la oferta de productos, servicios y destinos turísticos de Ecuador, uno centrado en la elaboración de una estrategia de promoción en mercados priorizados que permita diferenciar al destino de la amplia y heterogénea oferta que existe actualmente en el mundo; y finalmente dos pilares articuladores que fortalecen dos aspectos claves: la sostenibilidad de la industria y la articulación entre los diferentes actores.

**Tabla 51:** Análisis de la Cadena del Turismo.

Pilares	Corto plazo-definiciones	Mediano y largo plazo-implementación
Competitividad de productos y servicios	Catastro de agentes, productos y destinos. Destinos de excelencia, circuitos y oferta complementaria. Acceso a financiamiento. Acceso a mercados. Diseño de un índice de competitividad de destinos.	Atracción de inversiones. Identificación de necesidades de infraestructura, talento humano, desarrollo empresarial. Promoción y reconocimiento de productos, servicios y destinos innovadores. Valoración de atractivos turísticos y construcción de facilidades.
Calidad de productos y servicios	Categorización con criterios internacionales de los servicios, productos y destinos. Establecimiento de normas de calidad para todos los Servicios.	Reconocimiento público de la calidad del servicio. Fiscalización de niveles de calidad. Combatir la informalidad. Certificación de competencias laboral.



Fortalecimiento de la cadena	Fomento de la articulación productiva y cooperación Empresarial.	Fortalecer capacidades productivas y gerenciales. Encadenamientos productivos con incorporación creciente de valor agregado. Sustitución de importaciones en: alimentos y bebidas.
Promoción basada en experiencias diferenciadoras	Sistemas de información de apoyo. Marca sectorial, basada en experiencias. Promoción en mercados tradicionales. Selección de operadores turísticos emblemáticos de la renovada oferta turística.	Búsqueda de nuevos mercados y nichos. Incorporar a la promoción una cultura turística sostenible. Construcción de un portal para la promoción de oferta turística de calidad.
Sostenibilidad	Identificación de buenas prácticas internacionales. Formación de talento humano. Programas de sensibilización a la comunidad. Nueva metodología de gestión sostenible (capital turístico, acciones de prevención y mitigación, ordenamiento territorial).	Gestión sostenible para actividades turísticas en áreas naturales protegidas. Valoración del capital turístico. Acciones para la mitigación de la degradación del patrimonio natural. Ordenamiento territorial.
Articulación entre actores	Fortalecimiento y reingeniería del MINTUR	Mecanismos de coordinación: Protocolos interinstitucionales. Consejo consultivo público-privado.

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En actualidad la importancia de contar con una institucionalidad muy fuerte para trabajar de la mano con los diferentes actores, con el fin de mejorar las condiciones de la industria y generar más empleo y desarrollo, puesto que en este ámbito se destaca el valor natural y cultural del territorio cantonal, mismo que permitirá mejorar la imagen y a la vez se perciba como un destino más seguro para propios y visitantes.

Por lo que se establece 5 pilares, para desarrollarse a nivel de la localidad.

1. Creación y fortalecimiento de productos especializados que atraigan visitantes.
2. Mejoramiento de la infraestructura turística.
3. Conectividad.
4. Mayor promoción a nivel local y regional.
5. Más apoyo a los emprendimientos.

### 3.1.6.8. Estrategias de proyecciones turísticas.

Las bases estratégicas del turismo en Ecuador están compuestas por los programas, proyectos y actividades del PLANDETUR 2020. Cada uno de éstos tiene aplicación nacional y regional, con las adecuaciones pertinentes que se deban realizar según el diseño específico del Plan, previsto para las etapas que consoliden los destinos turísticos. A su vez, la forma de aplicar en cada destino, dependerá de los tipos de turismo y las líneas de producto turístico que se hayan definido como actuales o prioritarias en cada destino.

Es decir, que cualquier iniciativa que se proponga desde cualquier ámbito (público, privado, comunitario, académico, de ONGs o Cooperación Internacional) debe estar enmarcada dentro de la normativa del PLANDETUR 2020, por lo que se propone un escenario de desarrollo



turístico a priorizar, mismos que se pronuncian dentro de los programas y proyectos del PLANDETUR 2020.

Las estrategias que se aplicarán para la consecución de los objetivos planteados, y dentro del marco de las políticas de gobierno para el turismo, dentro de la localidad se pueden mencionar las siguientes.

**Tabla 52:** Estrategias turísticas

1	Fortalecimiento de la actividad turística sostenible en los ámbitos económicos, sociales, institucionales y Estrategias turísticas del Plan, y políticos del país.
2	Instrumentalización de la actividad turística para el disfrute de la recreación y el turismo social; con la integración de productos y servicios locales en la cadena de valor del turismo
3	Desarrollo, equipamiento y dotación de elementos necesarios para la creación, mejora y consolidación de los destinos turísticos del Cantón, como componentes de productos turísticos competitivos.
4	Innovación de productos turísticos, planificación de mercadeo estratégico, operativo y gestión integrada de la comercialización para mejorar continuamente la competitividad.
5	Fortalecimiento de pequeños emprendimientos, y comunidades turísticas y proveedoras de suministros y servicios complementarios para la planta turística.
6	Desarrollo de información estratégica y operativa permanente, tanto del mercado como de la gestión del turismo, para el desarrollo eficiente del turismo sostenible y sustentable.
7	Capacitación y formación integral en turismo sostenible, tanto a nivel de sensibilización de la sociedad civil en general como en la adquisición de conocimientos técnicos profesionales y competencias laborales del turismo.
8	Establecer mecanismos de consecución de fondos, incentivos económicos y mecanismos financieros y no financieros sistemas de microcrédito y de dinamización empresarial adecuados que permitan viabilizar la ejecución programas para el turismo sostenible definidos en el PLANDETUR 2020.

**Fuente:** PLANDETUR 2020.

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 3.1.7. Diagnostico Económico Productivo

**Tabla 53:** Diagnostico Económico Productivo-Matriz síntesis de problemas o potencialidades

Variables	Síntesis de problemas o potencialidades	Población afectada o beneficiaria	Donde se localiza la situación identificada	Acciones
Agricultura	Producción en zona alta, media y baja	42.724,2 hectáreas	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Capacitación y asistencia técnica para mejorar la producción agrícola
Trabajo decente	PEA y PEI personas	PEA: 8145 personas PEI: 7613	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Fomentar los closter, actividades artesanales, agroindustria y servicios
Crecimiento Económico	Limitada conservación y protección	9344.59 hectáreas de conservación de acuerdo a los sistemas productivos	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Tecnificación del sistema agropecuario cadenas productivas



Industria innovación e infraestructura	Limitado fomento al valor agregado	actividad artesanal, actividad turística	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Fomento a PYMES
Medios de Producción	Condiciones desfavorables en tierra y riego para la producción agropecuaria	Superficie Productiva 1599 hectáreas.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Proyecto de tecnificación de riego y manejo de uso de suelos
Afectación actividades productivas	Amenazas a la producción	Heladas, Sequias, Vientos huracanados.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Capacitación en riesgo climático
Análisis financieros de la circulación de capital y el flujo de bienes y servicios	Limitado apoyo financiero al sector productivo	Negocio 79.9% Vivienda 17.18%	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Coordinar gestiones para el incentivo de financiamiento para el fomento productivo

**Fuente:** Investigación equipo consultor, actualización PDYOT 2020

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4. COMPONENTE SOCIO CULTURAL

##### 4.1. Análisis demográfico

###### 4.1.1. Población

Según el Censo de Población y Vivienda realizado en el 2010, en el Cantón existen 21.965 habitantes, la mayor concentración de población se encuentra en la parroquia de Moraspungo con 12.376 personas, mientras que su cabecera cantonal, El Corazón, cuenta con 6.565 habitantes.

**Tabla 54:** Parroquias del cantón Pangua

PANGUA	Parroquia	Número de habitantes
	El Corazón	6.565
	Moraspungo	12.376
	Pinllopata	1.030
	Ramón Campaña	1.994
	<b>Total</b>	<b>21.965</b>

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

La población del Cantón se distribuye en zonas urbanas y rurales, donde únicamente en la cabecera cantonal existe población urbana, siendo la población rural la que predomina en este cantón con 20.316 habitantes.

**Tabla 555:** Población del cantón en zonas urbanas y rurales

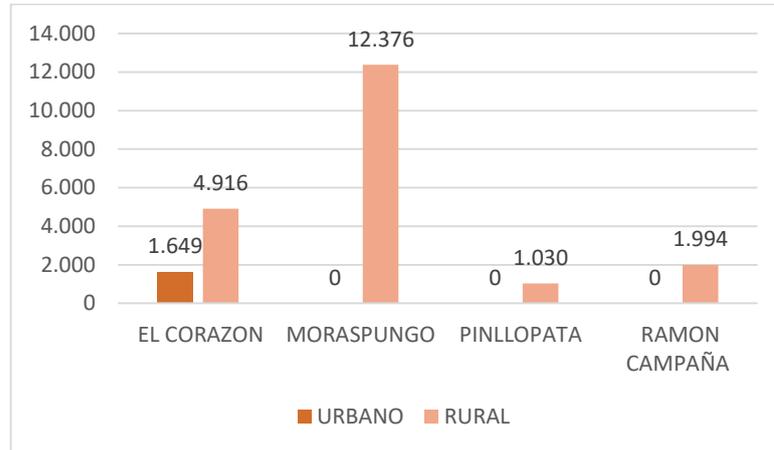
Parroquia	Urbano	Rural	Total	%
El Corazón	1.649	4.916	6.565	
Moraspungo	0	12.376	12.376	100% R
Pinllopata	0	1.030	1.030	100 % R



Ramón Campaña	0	1.994	1.994	100% R
<b>Total</b>	<b>1649</b>	<b>20316</b>	<b>21965</b>	<b>92.49% R</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Gráfico 12:** Población del cantón en zonas urbanas y rurales



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

La división de la población del cantón por sexo, nos muestra que existen más hombres pues conforman el 51.63 del total de la población.

#### 4.1.2. Crecimiento poblacional intercensal

A partir del censo realizado en 1990, la población del cantón Pangua ha incrementado en un promedio de 2500 habitantes y se espera que para el 2020 la población sea 24.612.

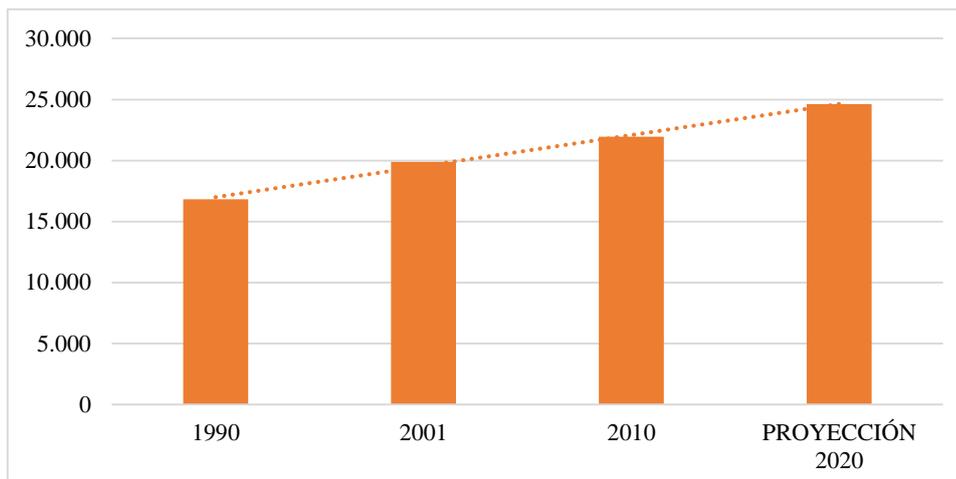
**Tabla 56:** Población intercensal

Año censal	Población total
1990	16.814
2001	19.877
2010	21.965
<b>PROYECCIÓN 2020</b>	<b>24.612</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020..

**Gráfico 13:** Población intercensal



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.3. Distribución de la población por edad y sexo

En el Cantón Pangua, los rangos de edad más predominantes son los que están entre 0 y 4 años, 5 y 9 años y entre 15 y 19 años, es decir, tenemos un alto porcentaje de población joven en edad escolar.

Tabla 57: Distribución de la población por edad y sexo

Rangos de edad	Total ambos sexos	%	Hombres	Mujeres	Hombres %	Mujeres %
85 y +	141	0.64%	75	66	0.34%	0.30%
80-84	215	0.98%	116	99	0.53%	0.45%
75-79	336	1.53%	198	138	0.90%	0.63%
70-74	514	2.34%	288	226	1.31%	1.03%
65-69	652	2.97%	371	281	1.69%	1.28%
60-64	677	3.08%	336	340	1.53%	1.55%
55-59	791	3.60%	417	373	1.90%	1.70%
50-54	808	3.68%	402	406	1.83%	1.85%
45-49	988	4.50%	525	463	2.39%	2.11%
40-44	1.076	4.90%	553	523	2.52%	2.38%
35-39	1.208	5.50%	617	591	2.81%	2.69%
30-34	1.351	6.15%	674	677	3.07%	3.08%
25-29	1.480	6.74%	729	751	3.32%	3.42%
20-24	1.645	7.49%	863	782	3.93%	3.56%
15-19	2.201	10.02%	1.149	1.052	5.23%	4.79%
10-14	2.675	12.18%	1.388	1.287	6.32%	5.86%
5-9	2.743	12.49%	1.405	1.340	6.39%	6.09%
0-4	2.464	11.22%	1.234	1.230	5.62%	5.60%
<b>Total</b>	<b>21965</b>	<b>100</b>	<b>11340</b>	<b>10625</b>	<b>51.63%</b>	<b>48.37%</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

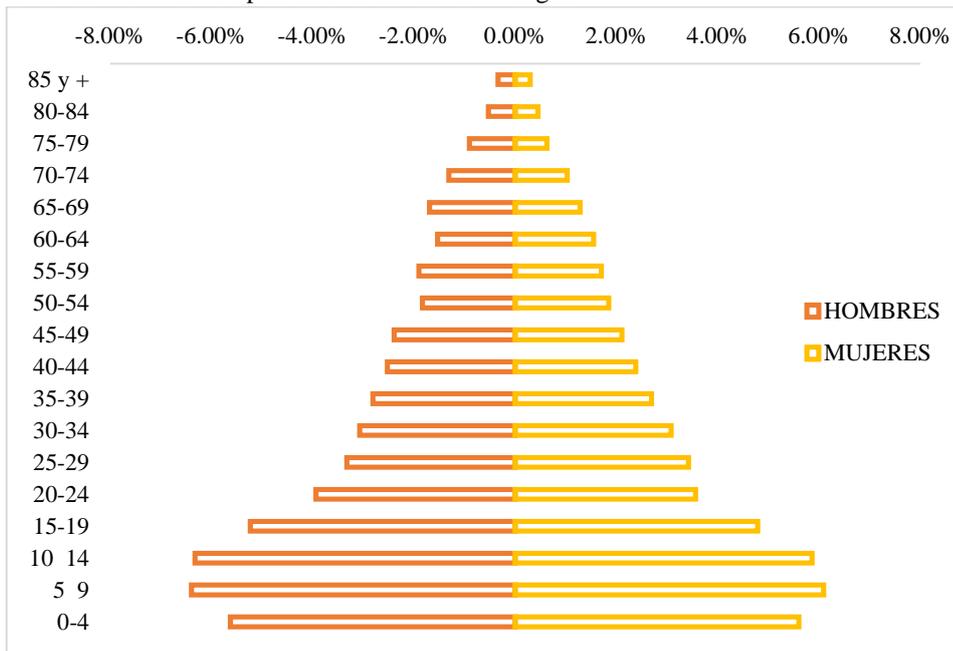
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



#### 4.1.4. Pirámide poblacional

La representación gráfica poblacional en una pirámide nos permite visualizar de una forma comparativa la distribución por sexo y edades, la población femenina se encuentra al lado derecho y la masculina a la izquierda, mientras que la cúspide de la pirámide nos muestra el mayor rango de edad.

Gráfico 14: Pirámide poblacional del cantón Pangua



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.5. Distribución de la población por área de residencia

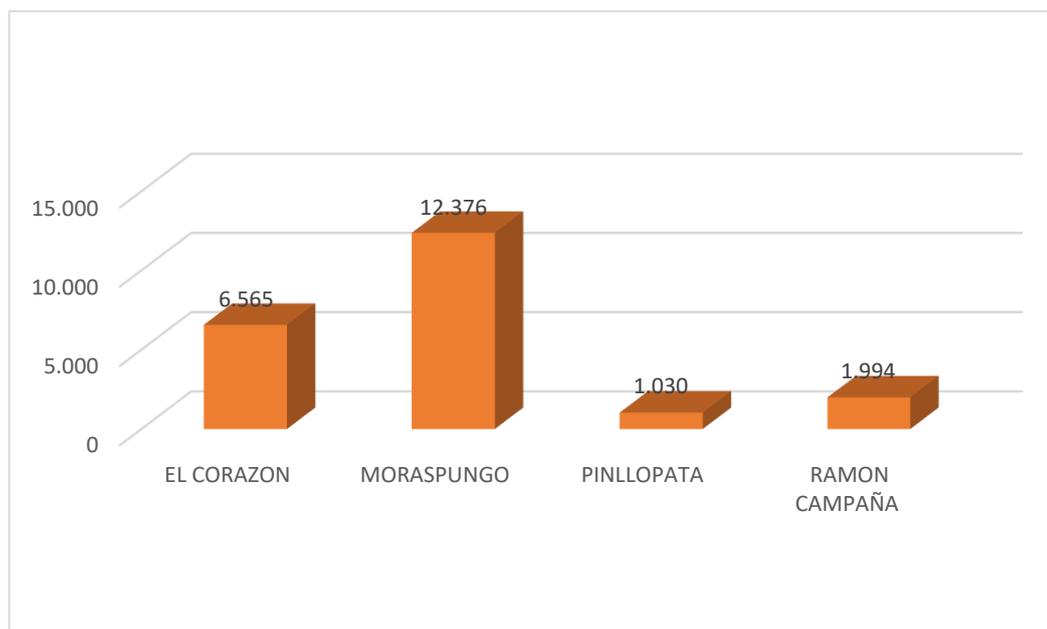
Como ya se había mencionado, la mayor concentración de población se encuentra en la parroquia rural de Moraspungo con 12.376 habitantes que representa el 56.34% del total poblacional, mientras que su cabecera cantonal El Corazón, cuenta con 6.565 habitantes, que corresponde al 29.89%, las demás parroquias rurales corresponden al 13.77%.

Tabla 58: Distribución de la población por área de residencia

Parroquia	Número de habitantes	Porcentaje
El Corazón	6565	29.89%
Moraspungo	12376	56.34%
Pinllopata	1030	4.69%
Ramón Campaña	1994	9.08%
<b>Total</b>	<b>21965</b>	<b>100%</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Gráfico 15: Distribución de la población por área de residencia del cantón Pangua



**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.6. Auto identificación

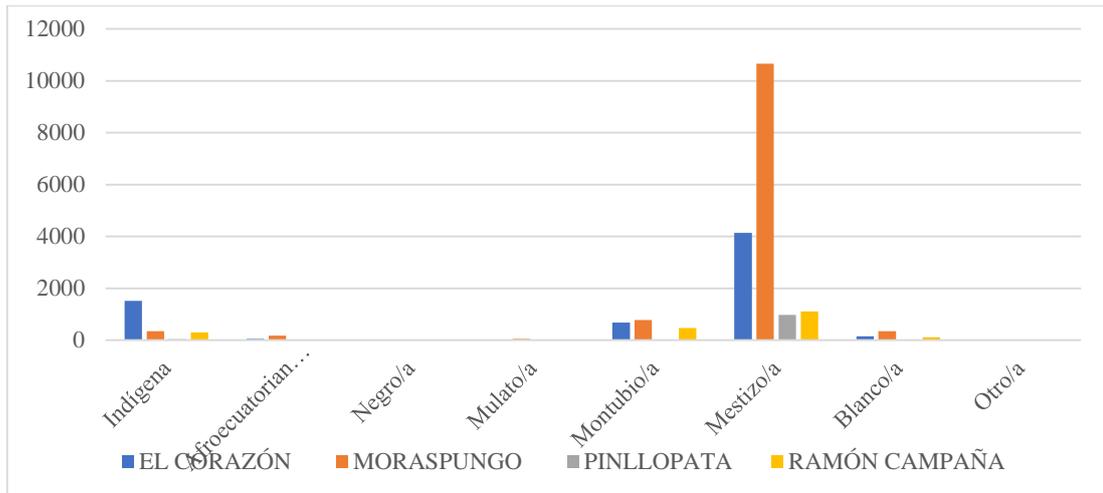
Según los datos arrojados por el Censo de Población y Vivienda de 2010, el 76.80% de la población del Cantón Pangua se auto identifica como mestizo, apenas el 9.99% se auto identifica como indígena y el 8.82% como montubio.

**Tabla 59:** Auto identificación

Descripción	El Corazón	Moraspungo	Pinllopata	Ramón Campaña	Total	Porcentaje %
Indígena	1511	348	39	297	2195	9.99
Afroecuatoriano/a Afrodescendiente	48	180	0	1	229	1.04
Negro/a	8	13	0	0	21	0.10
Mulato/a	28	48	1	2	79	0.36
Montubio/a	681	776	12	469	1938	8.82
Mestizo/a	4133	10659	971	1107	16870	76.80
Blanco/a	149	345	0	116	610	2.78
Otro/a	7	7	7	2	23	0.10
<b>TOTAL</b>	<b>6565</b>	<b>12376</b>	<b>1030</b>	<b>1994</b>	<b>21965</b>	<b>100</b>

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**Gráfico 16:** Auto identificación del cantón Pangua



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.7. Pobreza

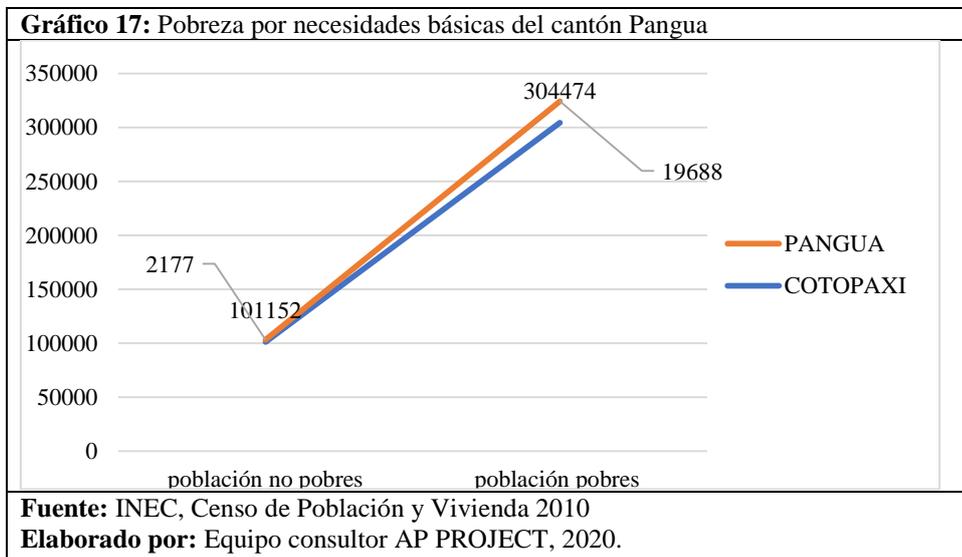
##### 4.1.7.1. Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas

La medición de la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas nos permite abarcar cinco dimensiones e indicadores que miden privaciones, estos son: capacidad económica, acceso a educación básica, acceso a vivienda, acceso a servicios básicos y hacinamiento. En el cantón Pangua podemos observar que el nivel de población pobre por necesidades básicas insatisfechas supera el promedio provincial.

Tabla 60: Pobreza por necesidades básicas

Lugar	Población no pobres	Población pobres
Cotopaxi	101152	304474
Pangua	2177	19688

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.8. Alimentación



#### 4.1.8.1. Desnutrición

Según la OMS el término malnutrición se refiere a las carencias, los excesos y los desequilibrios de la ingesta calórica y de nutrientes de una persona. Abarca tres grandes grupos de afecciones: la desnutrición, que incluye la emaciación (un peso insuficiente respecto de la talla), el retraso del crecimiento (una talla insuficiente para la edad) y la insuficiencia ponderal (un peso insuficiente para la edad); la malnutrición relacionada con los micronutrientes, que incluye las carencias de micronutrientes (la falta de vitaminas o minerales importantes) o el exceso de micronutrientes; y el sobrepeso, la obesidad y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la alimentación (como las cardiopatías, la diabetes y algunos cánceres). (OMS, 2018).

#### 4.1.9. Salud

##### 4.1.9.1. Infraestructura de Salud

**Tabla 61:** Infraestructura de Salud

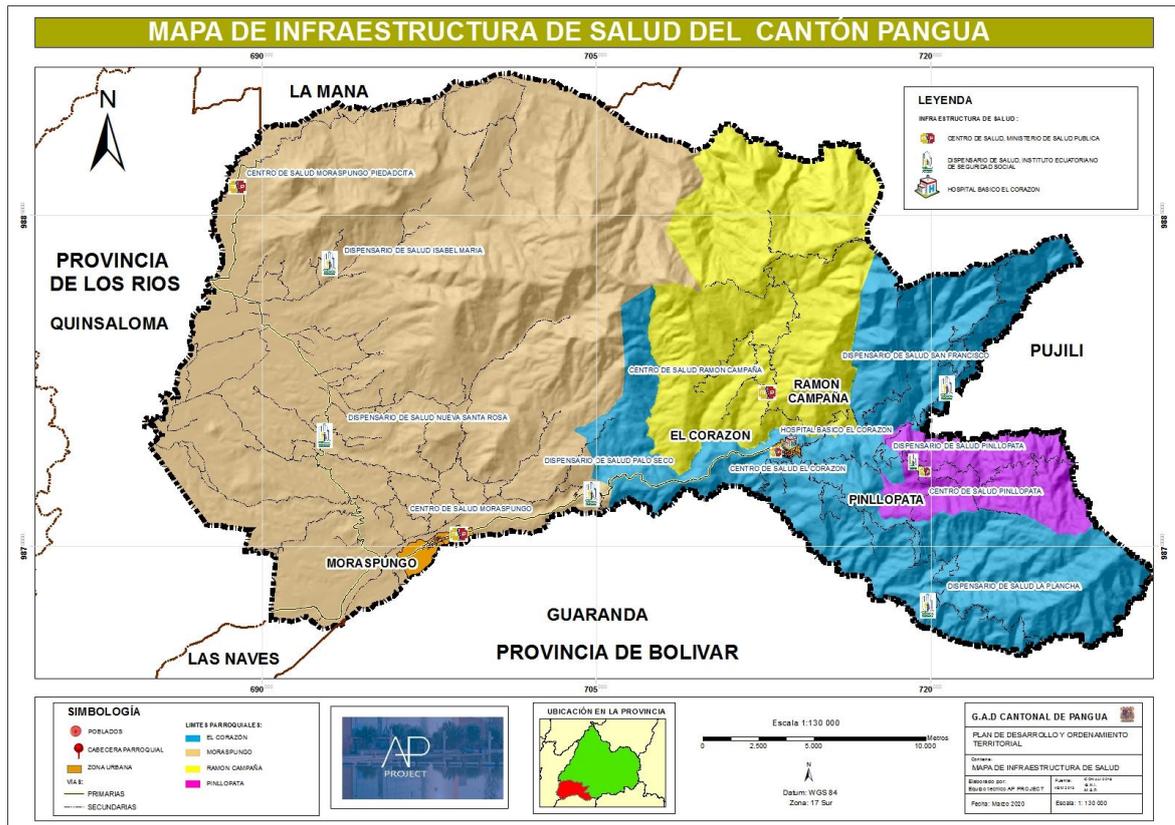
Nombre	Red de Atención	Institución	Nivel de Atención	Tipología	Parroquia
El Corazón	Red Publica	MSP	Nivel 1	Centro De Salud Tipo A	El Corazón
Piedacita	Red Publica	MSP	Nivel 1	Centro De Salud Tipo A	Moraspungo
Dispensario Nueva Santa Rosa	Red Pública	IESS	Nivel 1	Puesto De Salud	Moraspungo
Dispensario Palo Seco	Red Pública	IESS	Nivel 1	Puesto De Salud	Moraspungo
Pinllopata	Red Publica	MSP	Nivel 1	Centro De Salud Tipo A	Pinllopata
Dispensario Pinllopata	Red Publica	IESS	Nivel 1	Puesto De Salud	Pinllopata
Ramón Campaña	Red Publica	MSP	Nivel 1	Centro De Salud Tipo A	Ramón Campaña
Moraspungo	Red Publica	MSP	Nivel 1	Centro De Salud Tipo B	Moraspungo
Isabel María	Red Publica	MSP	Nivel 1	Puesto De Salud	Moraspungo
La Plancha	Red Publica	MSP	Nivel 1	Puesto De Salud	El Corazón
San Francisco De Pangua	Red Publica	MSP	Nivel 1	Puesto De Salud	El Corazón
Hospital Basico De El Corazon	Red Publica	MSP	Nivel 2	Hospital Básico	El Corazón
Anidada El Corazón	Red Publica	MSP	Nivel 1	Unidades Anidadas	El Corazón
Ambulancia Clase Especial Marca Mercedes Benz Placa Actual: Xei1714 Chasis: Wdb906633ds760963 Ambulancia Para Soporte Vital Básico	Red Publica	MSP	Servicios De Atención De Salud Móvil	Transporte Primario O De Atención Pre hospitalario- Ambulancia De Soporte Vital Avanzado	El Corazón



Ambulancia Clase Camioneta Marca Mazda Placa Actual: Xe11707 Chasis: 8lfuny0678m000254 Transporte Simple	Red Publica	MSP	Servicios De Atención De Salud Móvil	Transporte Primario O De Atención Pre hospitalario- Ambulancia De Soporte Vital Básico	El Corazón
--	-------------	-----	--------------------------------------	--	------------

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 60: Infraestructura de Salud del cantón Pangua



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**4.1.9.2. Principales causas de mortalidad**

En el año 2017, en el cantón Pangua se registraron 66 muertes, según el Ministerio de Salud, la principal causa de mortalidad es la presencia de tumores en las personas que corresponde al 22.73%, así como también las enfermedades cardíacas corresponde al 21.21% y las enfermedades respiratorias con el 15.15%.

Tabla 62: Principales causas de mortalidad del cantón Pangua

Causa de muerte	Parroquias				Total	%
	El Corazón	Moraspungo	Pinllopata	Ramón Campaña		
Desnutrición		1			1	1,52
Tumores malignos en varios órganos del cuerpo	9	6			15	22,73
Diabetes		1			1	1,52
Depleción del volumen		1			1	1,52



Trastornos mentales y del comportamiento debidos al uso de alcohol				1	1	1,52
Meningitis debida a otras causas y a las no especificadas	1				1	1,52
Enfermedad de Parkinson		1			1	1,52
Hipertensión esencial (primaria)	1	2		1	4	6,06
Enfermedades cardíacas y cardiovasculares	6	4		4	14	21,21
Enfermedades respiratorias	4	5		1	10	15,15
Hernias	1		1		2	3,03
Íleo paralítico y obstrucción intestinal sin hernia	1				1	1,52
Úlcera de decúbito y área de presión		1			1	1,52
Poli artrosis			1		1	1,52
Uro Patía obstructiva y por reflujo	1				1	1,52
Enfermedades renales		2			2	3,03
Hiperplasia de la próstata		1			1	1,52
Otras enfermedades maternas clasificables en otra parte, pero que complican el embarazo, el parto y el puerperio	1				1	1,52
Asfixia del nacimiento	1				1	1,52
Malformaciones congénitas del pulmón	1				1	1,52
Dolor abdominal y dolor pélvico		1			1	1,52
Síndrome de la muerte súbita infantil	1				1	1,52
Ahogamiento y sumersión no especificados				1	1	1,52
Exposición a factores no especificados		1			1	1,52
Otras sepsis		1			1	1,52
<b>Total</b>	<b>28</b>	<b>28</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>66</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.10. Educación

##### 4.1.10.1. Centros educativos

El Cantón cuenta con 72 centros educativos en sus 4 parroquias, los cuales principalmente imparten educación básica, hay un número reducido de instituciones que ofertan bachillerato, en El Corazón y en Moraspungo existe una alta concentración de instituciones educativas, sin embargo, el máximo nivel que existe es el básico superior y el bachillerato, no existen instituciones con oferta de tercer nivel, técnica o tecnológica.

Tabla 63: Centros educativos

N°	Parroquia	Nombre Del Centro	Nivel Educativo
1	El Corazón	Cotopaxi	Educación Básica
2	El Corazón	Ramón Campaña	Educación Básica



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

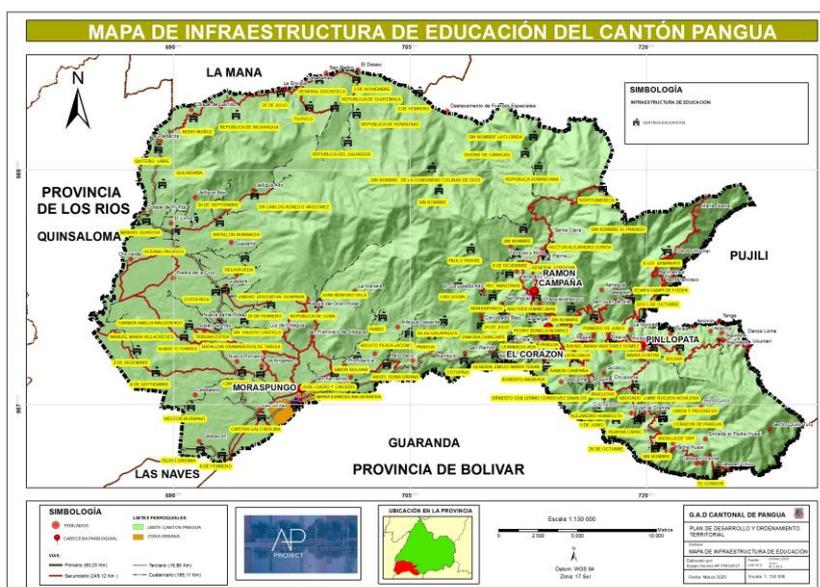
3	El Corazón	Pedro Fermín Cevallos	Inicial Y Educación Básica
4	El Corazón	Colegio Pangua	Básica Superior Y Bachillerato
5	El Corazón	Islas Galápagos	Educación Básica
6	El Corazón	Primero De Junio	Educación Básica
7	El Corazón	Elvira Campi De Yoder	Educación Básica
8	El Corazón	Doce De Octubre	Educación Básica
9	El Corazón	Norteamérica	Educación Básica
10	El Corazón	Julio Semanate	Educación Básica
11	El Corazón	Batalla De Tapi	Inicial Y Educación Básica
12	El Corazón	Antonio De Alcedo	Educación Básica
13	El Corazón	Julio Flores Benítez	Inicial Y Educación Básica
14	El Corazón	26 De Octubre	Educación Básica
15	El Corazón	Unión Y Progreso	Educación Básica
16	El Corazón	Alejandro Humboldt	Inicial, Educación Básica Y Bachillerato
17	El Corazón	Huayna Cápac	Educación Básica
18	El Corazón	5 De Junio	Educación Básica
19	El Corazón	Abogado Jaime Roldos Aguilera	Educación Básica
20	El Corazón	Ernesto Guillermo Cordobés Dávalos	Educación Básica
21	El Corazón	Ayacucho	Inicial Y Educación Básica
22	El Corazón	El Cóndor	Inicial Y Educación Básica
23	Moraspungo	Héctor Burbano	Educación Básica
24	Moraspungo	8 De Septiembre	Educación Básica
25	Moraspungo	Caranquis	Educación Básica
26	Moraspungo	Dr. Fausto Castelo	Educación Básica
27	Moraspungo	Manuel María Villacreses	Educación Básica
28	Moraspungo	Alberto Torres	Educación Básica
29	Moraspungo	Batallón Granaderos De Tarqui	Educación Básica
30	Moraspungo	Carmen Amelia Maldonado	Educación Básica
31	Moraspungo	Juan Benigno Vela	Educación Básica
32	Moraspungo	20 De Febrero	Educación Básica
33	Moraspungo	Técnico Agroindustrial Moraspungo	Básica Superior Y Bachillerato
34	Moraspungo	Unidad Educativa Guapara	Inicial, Educación Básica Y Bachillerato
35	Moraspungo	Costa Rica	Educación Básica
36	Moraspungo	Isla Floreana	Educación Básica
37	Moraspungo	Capitán Galo Molina	Inicial Y Educación Básica
38	Moraspungo	Gabriela Mistral	Inicial Y Educación Básica
39	Moraspungo	Jose Cuero Y Caicedo	Educación Básica
40	Moraspungo	Ángel Subia Urbina	Educación Básica
41	Moraspungo	Simón Bolívar	Educación Básica
42	Moraspungo	Adolfo Plaza Jácome	Educación Básica
43	Moraspungo	Yambo	Educación Básica
44	Moraspungo	Luis Godin	Educación Básica
45	Moraspungo	Paulo Freire	Educación Básica



46	Moraspungo	3 De Febrero	Educación Básica
47	Moraspungo	Centro De Educación Básica Intercultural Bilingüe Los Limones	Educación Básica
48	Moraspungo	Ciudad De Caracas	Educación Básica
49	Moraspungo	Centro De Educación Básica Intercultural Bilingüe Colinas De Dios	Educación Básica
50	Moraspungo		Educación Básica
51	Moraspungo	Océano Pacífico	Educación Básica
52	Moraspungo	Batallón Numancia	Educación Básica
53	Moraspungo	Manuel Quiroga	Educación Básica
54	Moraspungo	26 De Septiembre	Educación Básica
55	Moraspungo	Dr. Carlos Agnelio Vascones	Educación Básica
56	Moraspungo	Quilindaña	Inicial Y Educación Básica
57	Moraspungo	Quiteño Libre	Educación Básica
58	Moraspungo	Neris Muñoz	Educación Básica
59	Moraspungo	Republica De Nicaragua	Educación Básica
60	Moraspungo	25 De Julio	Educación Básica
61	Moraspungo	3 De Noviembre	Educación Básica
62	Pinllopata	María Contini	Educación Básica
63	Pinllopata	Rafael María Vascones Gómez	Educación Básica
64	Pinllopata	Gonzalo Pizarro	Educación Básica
65	Pinllopata	Bolivia	Educación Básica
66	Ramón Campaña	Zamora Chinchipe	Educación Básica
67	Ramón Campaña	Walther Himmelman	Educación Básica
68	Ramón Campaña	Río Amazonas	Educación Básica
69	Ramón Campaña	Héctor Alejandro Zurita	Educación Básica
70	Ramón Campaña	Centro De Educación Básica Intercultural Bilingüe La Copa	Educación Básica
71	Ramón Campaña	General Córdova	Inicial Y Educación Básica
72	Ramón Campaña	Escuela Fiscal Mixta Republica Dominicana Intercultural Bilingüe	Inicial Y Educación Básica

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 61: Infraestructura de educación del cantón Pangua



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.10.2. Nivel de instrucción

Según los datos arrojados por el Censo de Población y Vivienda del 2010, el nivel educativo más alto alcanzado por la población del Cantón Pangua es el primario, es decir, el 43,79% de los habitantes la menos culminaron la escuela. El porcentaje de asistencia a los niveles más altos de educación como son el tercer nivel o superior y posgrado apenas representan el 3,09% del total cantonal, esto significa que existe un nivel de profesionalización o de tecnificación muy bajo.

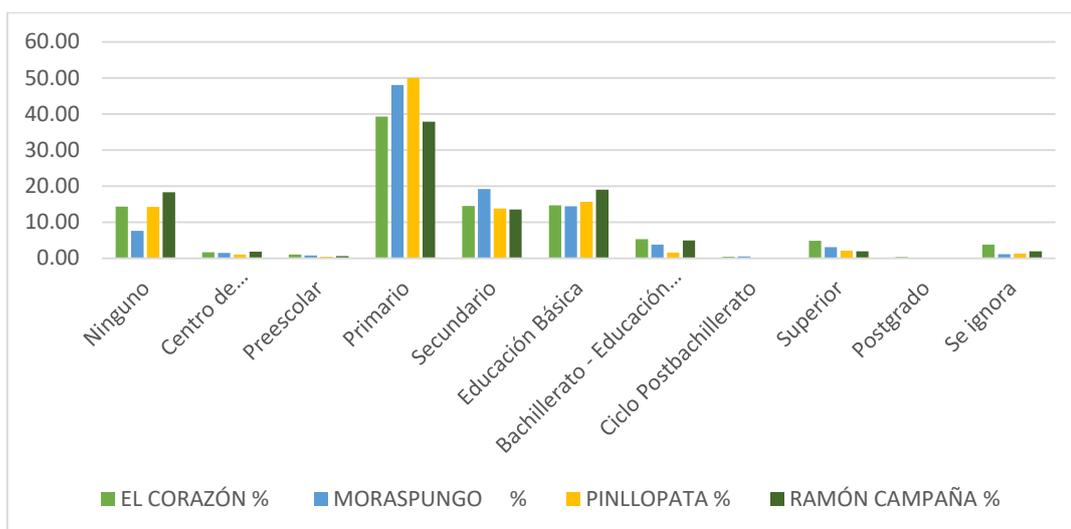
Tabla 64: Nivel de instrucción

Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió	Parroquias				Total %
	El Corazón %	Moraspungo %	Pinlopata %	Ramón Campaña %	
Ninguno	14,28	7,57	14,18	18,28	13,58
Centro de Alfabetización / (EBA)	1,69	1,50	0,99	1,82	1,50
Preescolar	1,06	0,77	0,44	0,63	0,73
Primario	39,23	48,04	50,00	37,87	43,79
Secundario	14,51	19,15	13,74	13,50	15,23
Educación Básica	14,69	14,39	15,60	19,02	15,93
Bachillerato - Educación Media	5,25	3,75	1,54	4,95	3,87
Ciclo Pos bachillerato	0,44	0,50	0,00	0,17	0,28
Superior	4,81	3,09	2,09	1,88	2,97
Postgrado	0,29	0,09	0,11	0,00	0,12
Se ignora	3,75	1,13	1,32	1,88	2,02
<b>Total %</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Gráfico 18: Nivel de instrucción del cantón Pangua



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.10.3. Analfabetismo

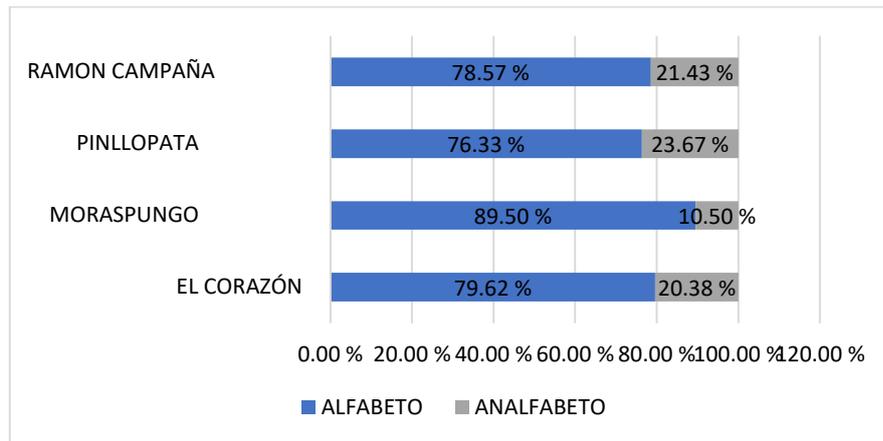
La información que se presenta corresponde a los datos obtenidos del último Censo de Población y Vivienda en el 2010, así también para este análisis se ha tomado en consideración a la población de 15 años y más por condición de alfabetismo. En el Cantón Pangua el porcentaje de analfabetismo es de 19%, la mayoría de la población es alfabeta, es decir al menos el 81% sabe leer y escribir.

Tabla 65: Analfabetismo

Parroquia	Alfabeto	Analfabeto
El corazón	79.62 %	20.38 %
Moraspungo	89.50 %	10.50 %
Pinllopata	76.33 %	23.67 %
Ramón campaña	78.57 %	21.43 %
<b>Total</b>	<b>81.00 %</b>	<b>19.00 %</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.10.4. Principales ocupaciones

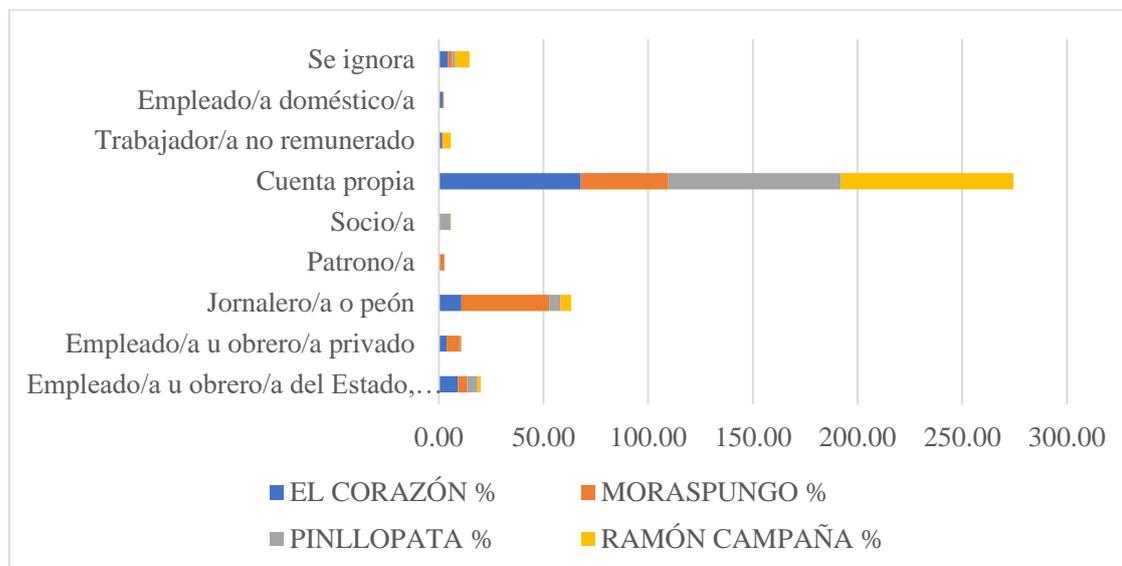
El Cantón Pangua se caracteriza por ser una ciudad dedicada al comercio y a la agricultura, la mayoría de los habitantes trabajan por cuenta propia, es decir tienen sus propios negocios con los cuales generan ingreso, esto representa el 68,63% del total de las ocupaciones que se registran en la información obtenida del Censo de Población y Vivienda del 2010.

Tabla 66: Principal rama de ocupación

Categoría De Ocupación	El Corazón %	Moraspungo %	Pinllopata %	Ramón Campaña %	Total %
Empleado/a u obrero/a del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Juntas Parroquiales	9,11	4,42	5,00	1,56	5,02
Empleado/a u obrero/a privado	3,76	6,10	0,75	0,33	2,74
Jornalero/a o peón	10,74	42,08	5,25	5,12	15,80
Patrono/a	0,71	1,89	0,00	0,00	0,65
Socio/a	0,47	0,33	4,75	0,22	1,44
Cuenta propia	67,85	41,77	82,50	82,41	68,63
Trabajador/a no remunerado	1,19	0,78	0,25	3,56	1,45
Empleado/a doméstico/a	1,80	0,60	0,00	0,00	0,60
Se ignora	4,37	2,03	1,50	6,79	3,67
<b>TOTAL</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.11. Igualdad de género

El género es un concepto que nos permite diferenciar entre lo biológico atribuido al sexo, de lo cultural, determinado por el género. Es decir, el género son los roles atribuidos social y culturalmente a una persona por su sexo, la consecuencia de determinar espacios únicos para lo femenino y para lo masculino marca una desigualdad en las relaciones sociales que se han perpetuado a través del tiempo posicionando a las mujeres un escalón más abajo del desarrollo de los hombres.

A nivel de estudio, el género nos permite analizar el posicionamiento de las mujeres en los diferentes ámbitos y esferas sociales, pues es necesario conocer este tipo de problemáticas para implementar políticas y acciones que procuren la equidad de género y tanto hombres como mujeres tengan las mismas oportunidades.

##### 4.1.11.1. Participación de las mujeres en el espacio público y privado

La composición étnica del Cantón, nos muestra que no existe una diferencia significativa entre etnias y entre sexos.

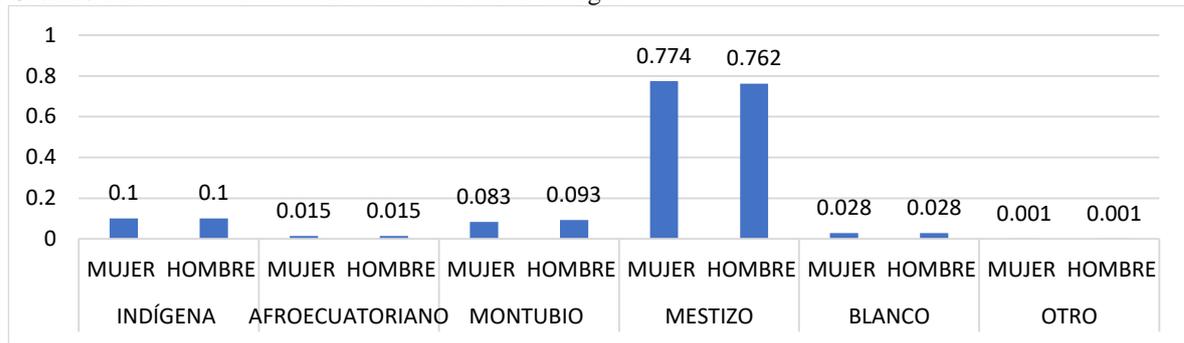
Tabla 67: Auto identificación étnica

Cantón Pangua	Indígena		Afroecuatoriano		Montubio		Mestizo		Blanco		Otro	
	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre
%	10%	10%	1,50%	1,50%	8,30%	9,30%	77,40%	76,20%	2,80%	2,80%	0,10%	0,10%

Fuente: INEC, censo de población y vivienda 2010  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



**Gráfico 21:** Auto identificación étnica del cantón Pangua

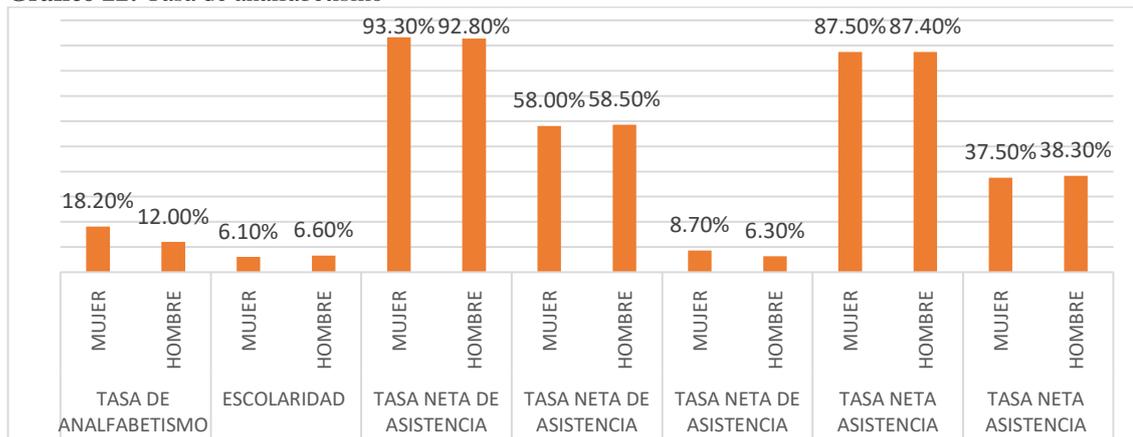


**Fuente:** INEC, censo de población y vivienda 2010

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020..

En cuanto al tema de educación podemos evidenciar que existe equidad en la escolaridad y en las tasas de asistencia en los diferentes niveles de educación, la comparación significativa que se puede ver en este análisis es sobre la tasa de analfabetismo, pues las mujeres llegan 18.20%, mientras que los hombres del cantón tienen una tasa de analfabetismo de 12%.

**Gráfico 22:** Tasa de analfabetismo



**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.11.2. Mercado laboral

**Tabla 68:** Mercado laboral

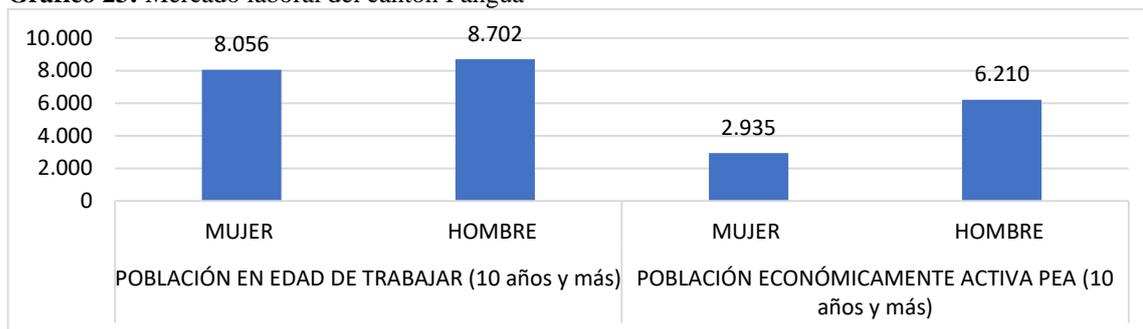
Cantón Pangua	Tasa global de participación laboral		Población en edad de trabajar (10 años y más)		Población económicamente activa (10 años y más)	
	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE
	36,40%	71,40%	8.056	8.702	2.935	6.210

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



**Gráfico 23:** Mercado laboral del cantón Pangua



**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

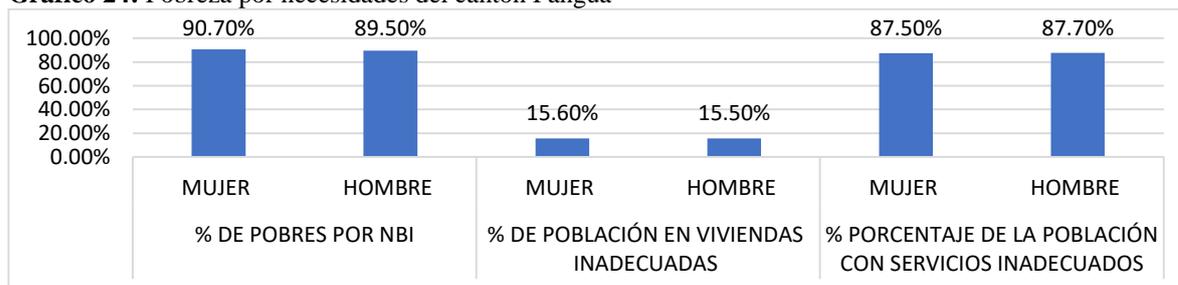
**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En el ámbito laboral podemos observar que existe una gran diferencia entre hombres y mujeres, sobre todo en la tasa global de participación laboral, debido a que las mujeres enfrentan otros tipos de realidades a lo largo de su vida que les impide ser parte del mercado laboral. La maternidad, los quehaceres domésticos, el cuidado y atención de otros miembros del grupo familiar y la violencia, son algunas de las barreras presentes a la hora de insertarse en la vida laboral remunerada.

#### 4.1.11.3. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas

En cuanto a la pobreza por necesidades básicas insatisfechas, podemos observar que no existe diferencia significativa entre hombres y mujeres, como se había analizado anteriormente, el nivel de pobreza del Cantón supera el nivel Provincial, esta es una problemática que afecta a las familias más pobres por igual.

**Gráfico 24:** Pobreza por necesidades del cantón Pangua



**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Otra de las dimensiones que contempla la pobreza por necesidades básicas es la dependencia económica tanto de hombres como de mujeres, lo cual podemos observar que mantienen una dependencia similar.

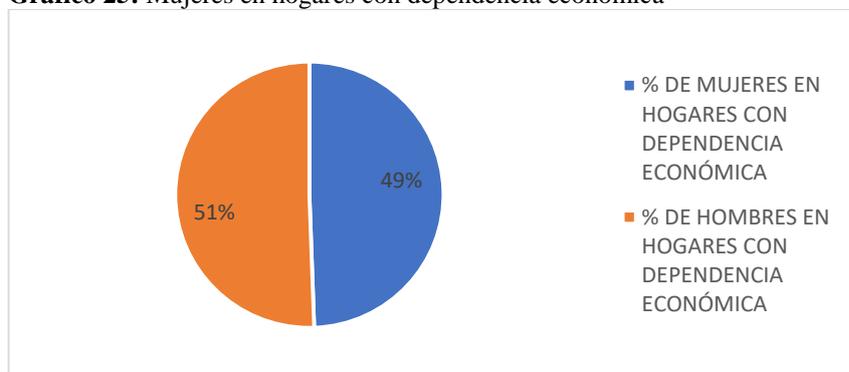
**Tabla 69:** Pobreza por necesidades insatisfechas de mujeres

Pobreza por necesidades insatisfechas		
Cantón Pangua	% de mujeres en hogares con dependencia económica	% de hombres en hogares con dependencia económica
	8.70%	8.90%



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Gráfico 25: Mujeres en hogares con dependencia económica



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.12. Reducción de las desigualdades

##### 4.1.12.1. Acceso a servicios de protección social

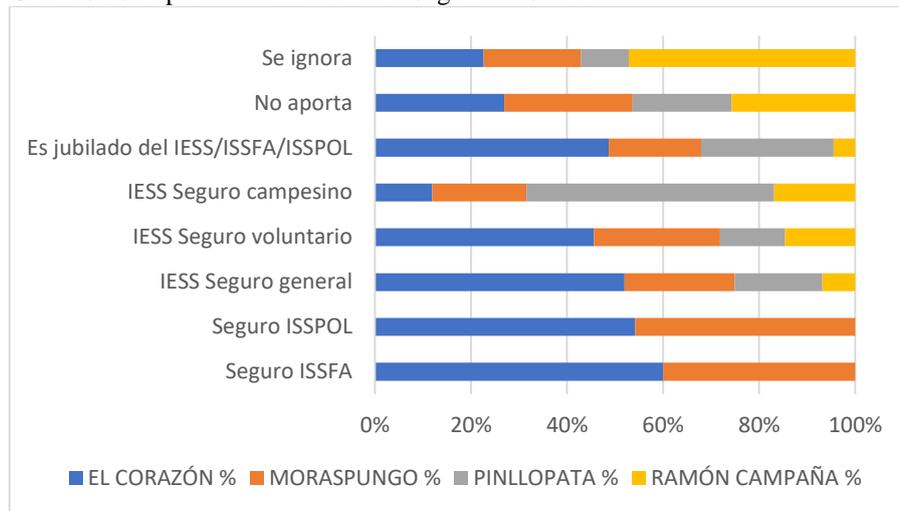
Tabla 70: Aportes o afiliación a la Seguridad Social

Aporte o afiliación a la Seguridad Social	El Corazón %	Moraspungo %	Pinllopata %	Ramón Campaña %
Seguro ISSFA	0.09	0.06	0.00	0.00
Seguro ISSPOL	0.13	0.11	0.00	0.00
IESS Seguro general	6.07	2.68	2.13	0.80
IESS Seguro voluntario	0.47	0.27	0.14	0.15
IESS Seguro campesino	7.96	13.08	34.42	11.25
Es jubilado del	0.76	0.30	0.43	0.07
No aporta	78.39	78.02	60.17	74.96
Se ignora	6.13	5.48	2.70	12.77
<b>TOTAL</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



**Gráfico 26:** Aportes o afiliación a la Seguridad Social



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.12.2. Enfoque intergeneracional

Enfocada en el aumento y afirmación de la solidaridad entre las generaciones y la disminución de todo tipo de discriminación, especialmente la de unos grupos generacionales hacia otros, que busca además aumentar la cohesión social, participación, inclusión, equidad y eliminar las relaciones de poder para hacer de la sociedad un espacio para todas las edades y, sobre todo, de bienestar y relacionamiento respetuoso en igualdad de condiciones entre todas y todos. (Agenda Nacional De Igualdad De Género 2018-2021)

#### 4.1.12.3. Enfoque de movilidad humana

Las cifras que reporta el Cantón Pangua sobre movilidad nos muestran que hay un alto porcentaje de población que ha emigrado por temas de trabajo, es decir, un 77,56%, así también las uniones familiares son la segunda causa de movilidad en el Cantón.

**Tabla 71:** Principal motivo de viaje

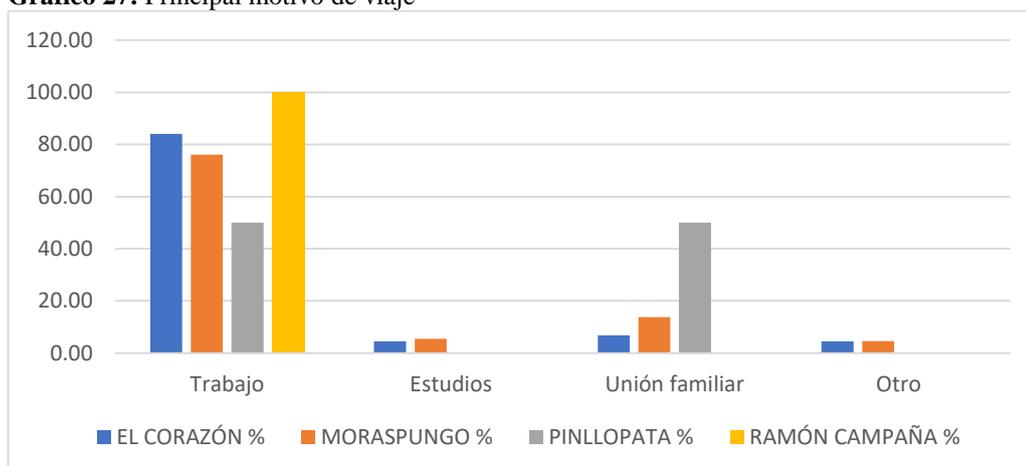
Principal motivo de viaje	El Corazón %	Moraspungo %	Pinllopata %	Ramón Campaña %	Total %
Trabajo	84,09	76,15	50,00	100,00	77,56
Estudios	4,55	5,50		0,00	3,35
Unión familiar	6,82	13,76	50,00	0,00	17,65
Otro	4,55	4,59	0,00	0,00	2,29

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Gráfico 27: Principal motivo de viaje



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.12.4. Enfoque de discapacidades

De acuerdo con la información obtenida del Censo de Población y Vivienda 2010, dentro del cantón y sus parroquias existen 2.870 personas con diferentes tipos de discapacidad, tomando en consideración que las parroquias son en su mayoría rurales, la mayor concentración de discapacidades se encuentra en estos sectores.

Tabla 72: Tipos de discapacidad

Tipos de discapacidad	Discapacidad permanente		Discapacidad intelectual		Discapacidad físico-motora (parálisis y amputaciones)	
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural
Parroquias						
El Corazón	144	402	18	56	50	116
Moraspungo	0	659	0	95	0	265
Pinllopata	0	94	0	8	0	32
Ramón Campaña	0	132	0	21	0	44
<b>Total</b>	<b>144</b>	<b>1287</b>	<b>18</b>	<b>180</b>	<b>50</b>	<b>457</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

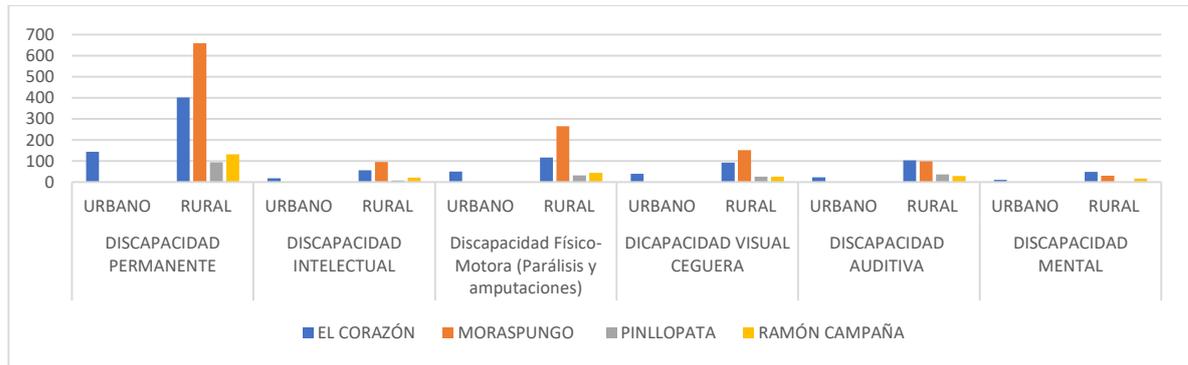
Tabla 73: Tipos de discapacidad

Tipos de discapacidad	Discapacidad visual ceguera		Discapacidad auditiva		Discapacidad mental		Total
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural	
Parroquias							
El Corazón	39	92	22	103	11	49	1102
Moraspungo	0	152	0	99	0	31	1301
Pinllopata	0	26	0	37	0	1	198
Ramón Campaña	0	26	0	29	0	17	269
<b>Total</b>	<b>39</b>	<b>296</b>	<b>22</b>	<b>268</b>	<b>11</b>	<b>98</b>	<b>2870</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Gráfico 28: Tipos de discapacidad



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.12.5. Enfoque de interculturalidad

La Interculturalidad es entendida como un proceso en construcción que, además de reconocer y respetar las diferencias culturales, permite el acercamiento, la discusión y el diálogo entre culturas. Esta afirmación se fundamenta sobre la piedra angular de la constitución en su artículo 1: El Ecuador es un “Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico”. (Agenda Nacional De Igualdad De Género 2018-2021).

#### 4.1.12.6. Personas LGBTI

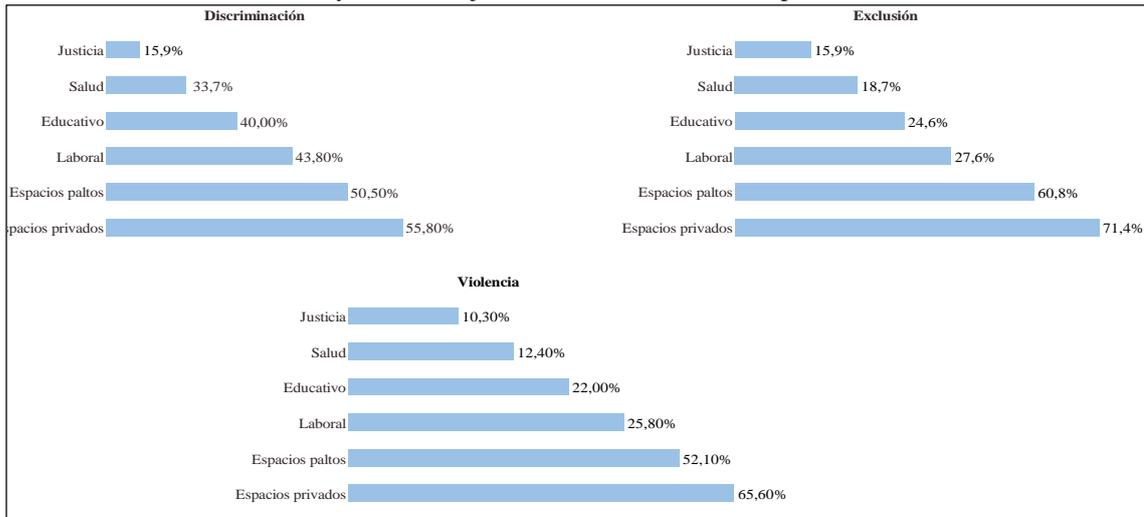
La igualdad y no discriminación en razón de género es el principal sustento de las políticas de igualdad, las mismas que se convierten en instrumentos para alterar o corregir la realidad que afecta sobre todo a las mujeres y personas LGBTI. Se orientan a modificar el orden de género, las relaciones de poder asimétricas, a erradicar la estructura patriarcal, hetero normativa, tanto en el ámbito público como en el privado. Pretende trastocar los patrones culturales sexistas perennizados en prácticas, ideas, creencias, mitos, sistemas. Exige eliminar la violencia basada en el género infligida mediante actos machistas, sexistas, lesbo-homo-trans-fóbicos que, en su forma más extrema, lleva al feticidio y a los crímenes de odio. (Agenda Nacional De Igualdad De Género 2018-2021).

#### 4.1.12.7. Discriminación y violencia ejercida sobre personas LGBTI

La discriminación, exclusión y violencia contra este grupo de personas les ha impedido incluso ejercer sus derechos como acceder a un trabajo, ejercer sus derechos de ciudadanía, desarrollo económico, entre otros aspectos por puros prejuicios que ha llevado incluso a la muerte en manos de sociedades intolerantes que ante la ausencia total de una legislación que protege los derechos de estos grupos.



**Ilustración 1:** Discriminación y violencia ejercida sobre LGBTI a nivel provincial



**Fuente:** Agenda de la igualdad de la provincia de Cotopaxi 2018

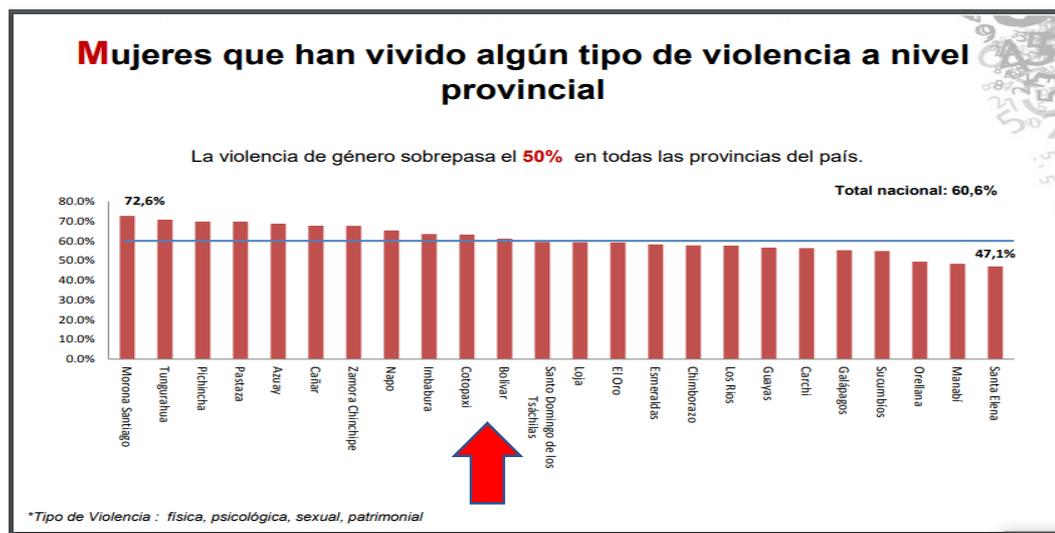
**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.12.8. Violencia contra la mujer

Según los datos establecidos en la agenda de igualdad de la provincia de Cotopaxi, “6 de cada 10 mujeres en la provincia han sido víctimas de algún grado de violencia en la provincia, este indicador es realmente alarmante dado que el mismo se manifiesta como un problema estructural y que ha afectado por generaciones a las mujeres sin que se logren soluciones reales en este sentido.

Las causas principales para ello se centran en el “silencio” que ellas por temor han mantenido por muchos años.

**Gráfico 29:** Mujeres en caso de violencia



**Fuente:** Agenda de la igualdad de la provincia de Cotopaxi 2018

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

No existen o al menos no se han hecho visibles las rutas de protección a las cuales las mujeres pueden acudir en busca de ayuda en caso de violencia, tampoco se tienen claras las formas de



mediación de conflictos en caso de violencia intrafamiliar que por muchos años ha permanecido invisible o incluso “culturizado” sin que nada se pueda hacer al respecto.

#### 4.1.13. Uso de espacio público

##### 4.1.13.1. Equipamiento

Dentro del equipamiento de administración y gestión del cantón Pangua se pueden constatar 4 de ellos en las diferentes parroquias

MAPA 62: Equipamiento de administración y gestión "El Corazón" cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

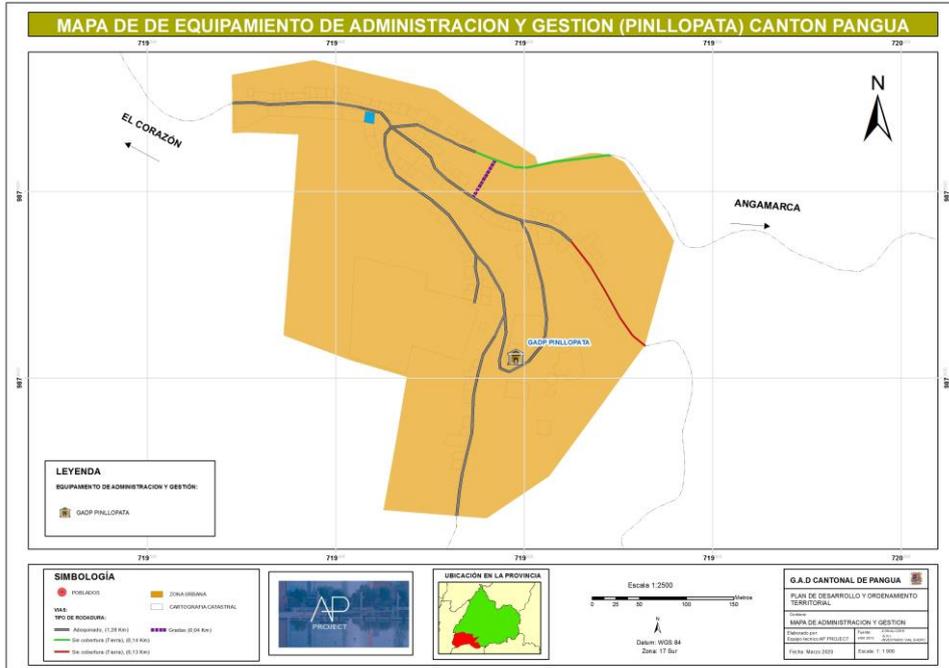


MAPA 63: Equipamiento de administración y gestión "El Moraspungo" cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

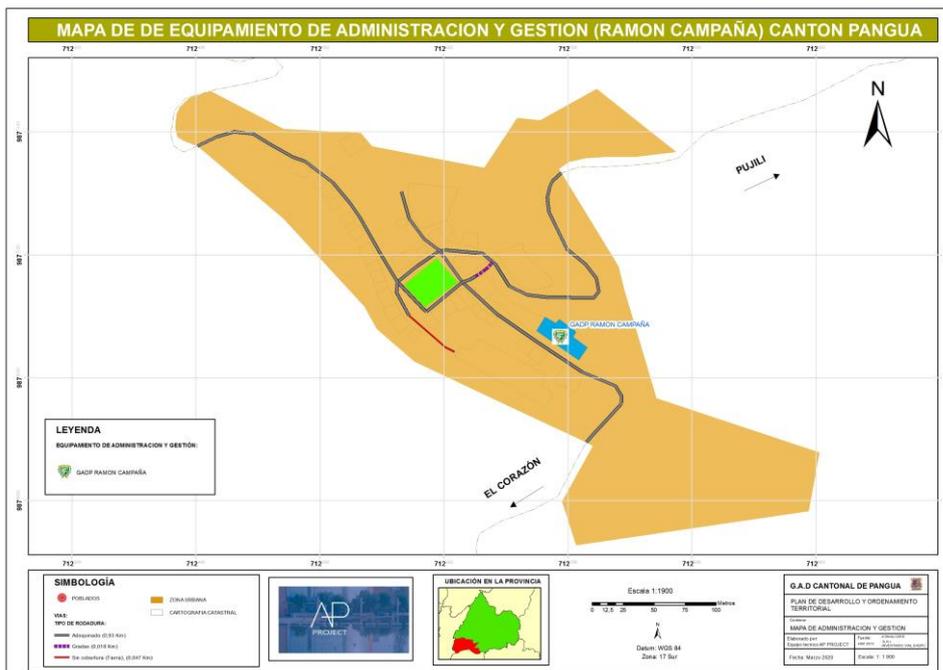
MAPA 64: Equipamiento de administración y gestión "Pinllopata" cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 65: Equipamiento de administración y gestión "Ramón Campaña" cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.13.2. Infraestructura inclusiva

Se entiende por infraestructura inclusiva aquella que permite el acceso y movilidad de manera segura de personas con diferentes tipos de discapacidades, por ejemplo, rampas para sillas de ruedas, baños espaciosos, escritura braille, señalética clara y completa, niveles adecuados de iluminación, pasos peatonales, pasamanos, zonas exclusivas de parqueo, semaforización auditiva, etc., además de aceras amplias que permitan el flujo y la circulación de peatones y que cuenten con franjas de textura y colores diferentes, para poder detectar elementos localizados en el espacio público por las personas con discapacidad visual.

Estos elementos permiten el desarrollo social de una ciudad pues mejora las condiciones de vida de sus habitantes.

Según el documento de (CIUDADES Y ESPACIOS PARA TODOS, Manual de Accesibilidad Universal, Corporación Ciudad Accesible Boudeguer y Squella ARQ, octubre 2010)

El cantón de Pangua no cuenta con este tipo de elementos urbanísticos, tomando en consideración que, según el Censo de Población y Vivienda del 2010, existen 2870 personas con diferentes tipos de discapacidad, por lo cual se debe considerar la implementación de condiciones que permitan su desarrollo y movilidad.



### 4.1.13.3. Zonas verdes y espacio públicos

MAPA 66: Uso del espacio público (El Corazón) cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



MAPA 67: Uso del espacio público (Moraspungo) cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 4.1.14. Cultura y patrimonio

Las leyendas son reconocidas en función de análisis socio-culturales del cantón y se ha obtenido del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, en el cantón Pangua, también se ha hecho tradicional varios cuentos y leyendas locales que han constituido parte de su cultura, entre estos tenemos:

##### 4.1.14.1. Sitios arqueológicos

El Corazón

- Tolas de Sicoto
- Churo Pucará

Moraspungo

- Piedra de la Cruz
- Cueva y dibujos prehistóricos de Sillagua

Pinllopata

- Cerro Sagrado El Copal

Ramón Campaña

- Angamarca La Vieja



#### 4.1.14.2. Manifestaciones culturales y ancestrales

Artesanías: Elaboración de panela en los trapiches, la producción de agua ardiente en los alambiques.

Comidas tradicionales: Fritada, hornado, encebollado de pescado, arroz con menestra y carne asada.

#### Actividades culturales

En lo que respecta a la feria se puede indicar que esta se desenvuelve en unas estrechas calles y plaza, en medio de puestos de ropa, de frutas y verduras, de comida preparada, de carne cruda que se expone al aire libre, y por el índice turístico que en estas existen usualmente se registran las escenas en cámaras fotográficas o de video.

#### 4.1.14.3. Fiestas populares:

Febrero: Carnaval; Mayo: Rodeo, corrida de toros; Diciembre: Año Viejo.

#### 4.1.14.4. Fiestas religiosas

Abril: Domingo de Ramos, Semana Santa.

Noviembre: Finados.

Diciembre: Navidad.

**Tabla 74:** Diagnostico Socio Cultural -Matriz síntesis de problemas o potencialidades

Variables	Síntesis de problemas o potencialidades	Población afectada o beneficiaria	Donde se localiza la situación identificada	Acciones
Pobreza	Población en situación de pobreza	Cotopaxi 304474 Pangua 19688	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Generar condiciones favorables para mitigar la situación de pobreza en la población
Alimentación	Desnutrición	Tasa de desnutrición de niños y niñas	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Programas para el fomento de buenas prácticas de alimentación
Salud	Poca cobertura a los servicios de salud	Más del 75% de la población no tiene un servicio de calidad	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Gestionar la habilitación de la infraestructura e insumos para la atención de salud



Educación	Bajos niveles de instrucción a la educación	Educación Primaria 43.79% de los casos, Educación secundaria 15.23% de los casos y Educación superior 2.97% de los casos. INEC 2010	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Coordinar y gestionar con instituciones públicas programas de inclusión al sector educativo público
Igualdad de género	Limitadas garantías para el desarrollo y apoyo a la mujer	Índice de participación laboral del 36.40%	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Proyecto de fortalecimiento e inclusión económica y social para la mujer
Reducción de desigualdades	Débil ejercicio de derechos (enfoques de igualdad)	Aporte o afiliación a la seguridad social en promedio el 70% de los casos no aporta o no están afiliados.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Proyecto de capacitación para el ejercicio de derechos de igualdad
Uso de espacio público	Subutilización de espacios públicos para la recreación	Mujeres 48.37% Hombres 51.63%	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Proyecto de mejoramiento de infraestructura de recreación
Cultura y Patrimonio	Inexistente impulso a promoción y cuidado del patrimonio y cultura	Mujeres 48.37% Hombres 51.63%	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Proyecto para el difusión y promoción cultural

**Fuente:** Investigación equipo consultor, actualización PDYOT 2020  
**arado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

## 5. COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

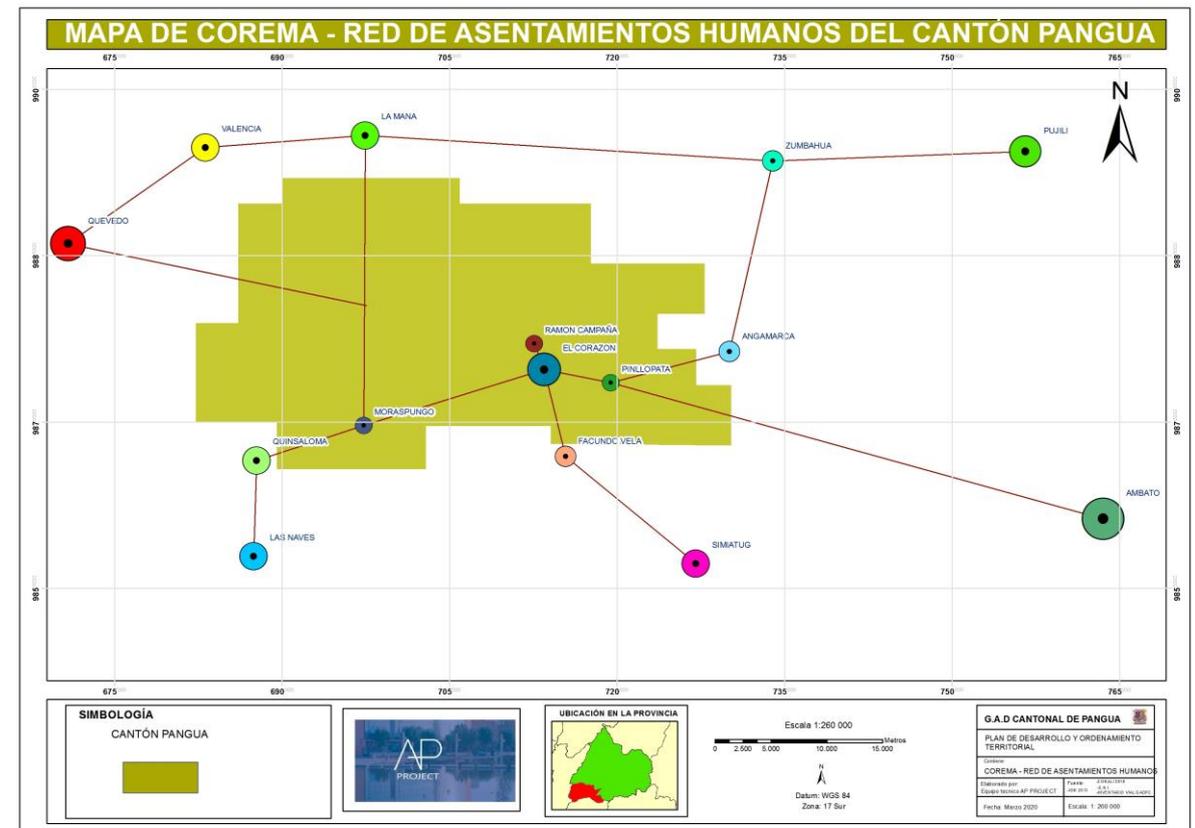
El presente estudio permitirá saber el estado de infraestructura y cobertura de los asentamientos humanos del cantón.

### 5.1. Relación entre asentamientos humanos

El cantón Pangua, tienen interacción económica, comercial y de conectividad con los diferentes asentamientos humanos de la provincia de Bolívar, Los Ríos, y Tungurahua; así como podemos evidenciar en el mapa de corema del cantón Pangua.



MAPA 68: COREMA / Red de asentamientos humanos



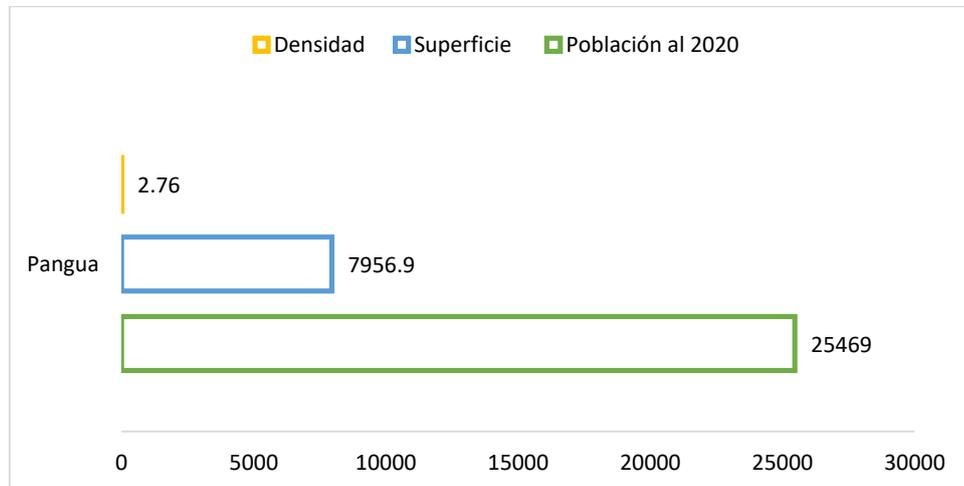
Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 5.1.1. Densidad poblacional

El relacionar la superficie y la población actual al 2020 de la parroquia se pudo obtener la densidad poblacional con un valor del 2.76.

Gráfico 30: Densidad poblacional del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



5.1.2. Distribución de la población por rangos de edad y género

Tabla 75: Rangos de edad y género

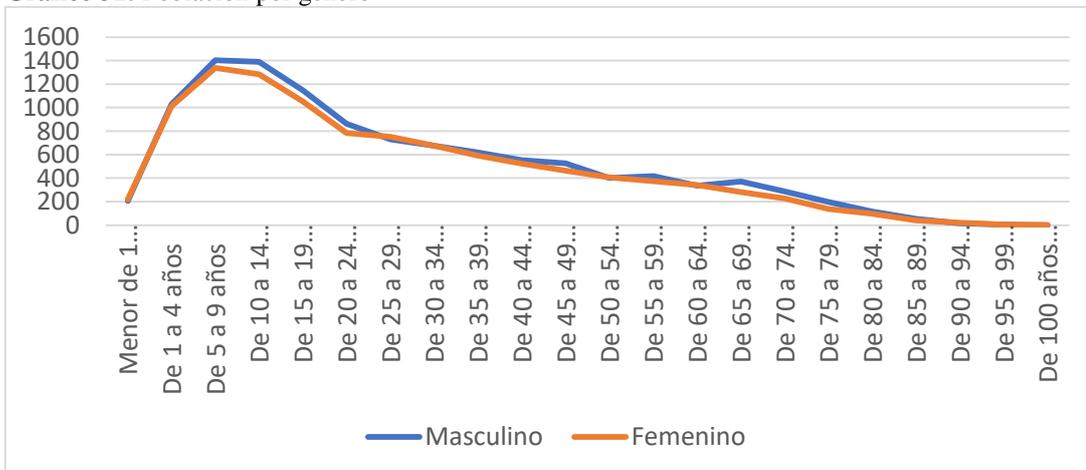
Género	Masculino	Femenino	Total
Menor de 1 año	205	220	425
De 1 a 4 años	1,029	1,011	2,040
De 5 a 9 años	1,404	1,338	2,742
De 10 a 14 años	1,389	1,285	2,674
De 15 a 19 años	1,148	1,052	2,200
De 20 a 24 años	863	783	1,646
De 25 a 29 años	729	751	1,480
De 30 a 34 años	675	676	1,351
De 35 a 39 años	618	591	1,209
De 40 a 44 años	553	522	1,075
De 45 a 49 años	525	464	989
De 50 a 54 años	402	407	809
De 55 a 59 años	418	374	792
De 60 a 64 años	336	340	676
De 65 a 69 años	371	282	653
De 70 a 74 años	288	227	515
De 75 a 79 años	197	139	336
De 80 a 84 años	116	98	214
De 85 a 89 años	54	39	93
De 90 a 94 años	15	20	35
De 95 a 99 años	5	4	9
De 100 años y mas	-	2	2
<b>Total</b>	<b>11,340</b>	<b>10,625</b>	<b>21,965</b>

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Los datos del INEC 2010, demuestran que en el cantón Pangua las edades más representativas según los rangos de edad van a partir de 5-9 años con un total de 2742 personas, de 10-14 años con un total de 2674 personas y de 15-19 años 2200 personas.

Gráfico 31: Población por género



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

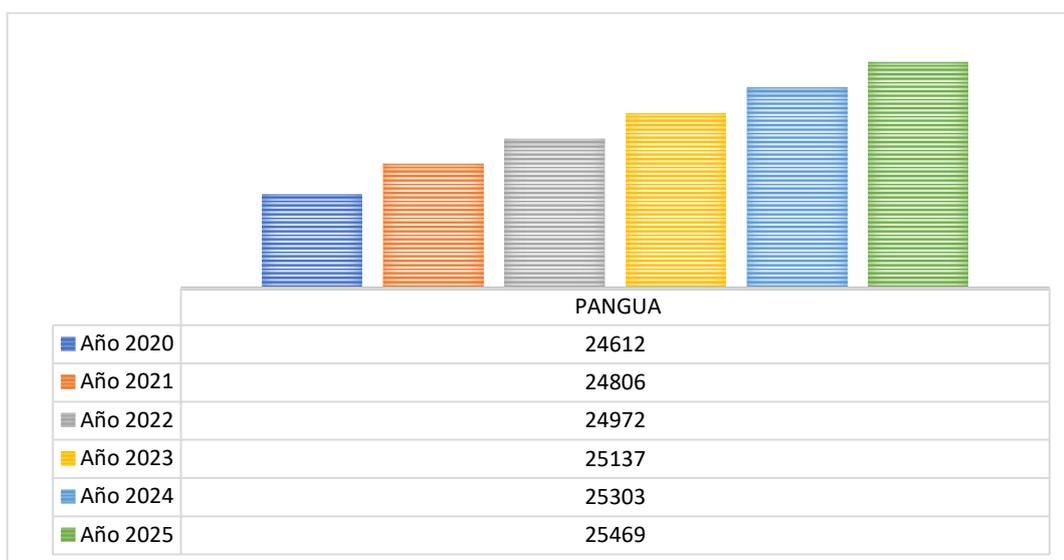


El cantón Pangua cuenta con una mayoría de habitantes del género masculino con 11.340 hombres y del género femenino 10625 mujeres.

### 5.1.2.1. Proyección de la población

A continuación, se detallan las proyecciones en cuanto a la población del cantón Pangua hasta el año 2025:

Gráfico 32: Proyección de la población



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En el gráfico anterior se puede observar el crecimiento de la población desde el 2020 al 2025. Para este último año se tiene una proyección de la población de 25469 personas.

### 5.1.3. Flujos de servicios, bienes y personas

#### 5.1.3.1. Sistema de abastecimiento de agua

El sistema de abastecimiento de agua para la cabecera cantonal posee una capacidad de 1.000 metros cúbicos y una producción de la misma cantidad de metros cúbicos por día. El tratamiento del agua es por dos sistemas, el de clarificación y después ozonificación. El abastecimiento es continuo en los 365 días del año según fuentes de la Municipalidad de Pangua.

Un gran porcentaje de hogares reciben el agua que proviene de ríos, vertientes, acequias. El agua para consumo humano no es tratada y llega al hogar por medio de conexiones precarias de mangueras distribuidas en las comunidades.



### 5.1.3.2. Tipos de conexión de agua a viviendas

Tabla 76: Tipos de conexión de agua a viviendas del cantón Pangua

Parroquia	El Corazón	Moraspungo	Pinllopata	Ramón Campaña	Total
Por tubería dentro de la vivienda	524	990	47	38	<b>1.599</b>
Por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del Edificio, lote	534	1.025	133	121	<b>1.813</b>
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno	168	371	7	98	<b>644</b>
No recibe agua por tubería sino por otros Medios	437	716	81	213	<b>1.447</b>
<b>Total</b>	<b>1.663</b>	<b>3.102</b>	<b>268</b>	<b>470</b>	<b>5.503</b>

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El tipo de conexión de agua en las viviendas del cantón Pangua se dan por tubería dentro de la vivienda se da en su mayoría por tubería dentro de la vivienda en 1.599 de los casos, seguido de tubería fuera de la vivienda en 1.813 de los casos.

Según los datos presentados 1.447 de los casos registrados no reciben agua por tubería, teniendo una incidencia principal en el cantón Pangua con 716 casos. Se debe tomar en cuenta este dato para poder realizar proyectos en torno a este problema.

En la actualidad el total de beneficiarios del servicio de agua potable ascienden a 2.434 usuarios en el cantón.

Tabla 77: Número de beneficiarios del servicio de agua del cantón Pangua.

Sector	Parroquia				Total
	El Corazón	Moraspungo	Pinllopata	Ramón Campaña	
El Corazón	726				
Pucara	137				
Regional Guapara		832			
Guaparita		59			
13 Comunidades		548			
Pinllopata			132		
Ramón Campaña				0	
<b>Total</b>	<b>863</b>	<b>1439</b>	<b>132</b>	<b>0</b>	<b>2434</b>

Fuente: GAD Pangua 2020.

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



### 5.1.3.3. Procedencia del agua

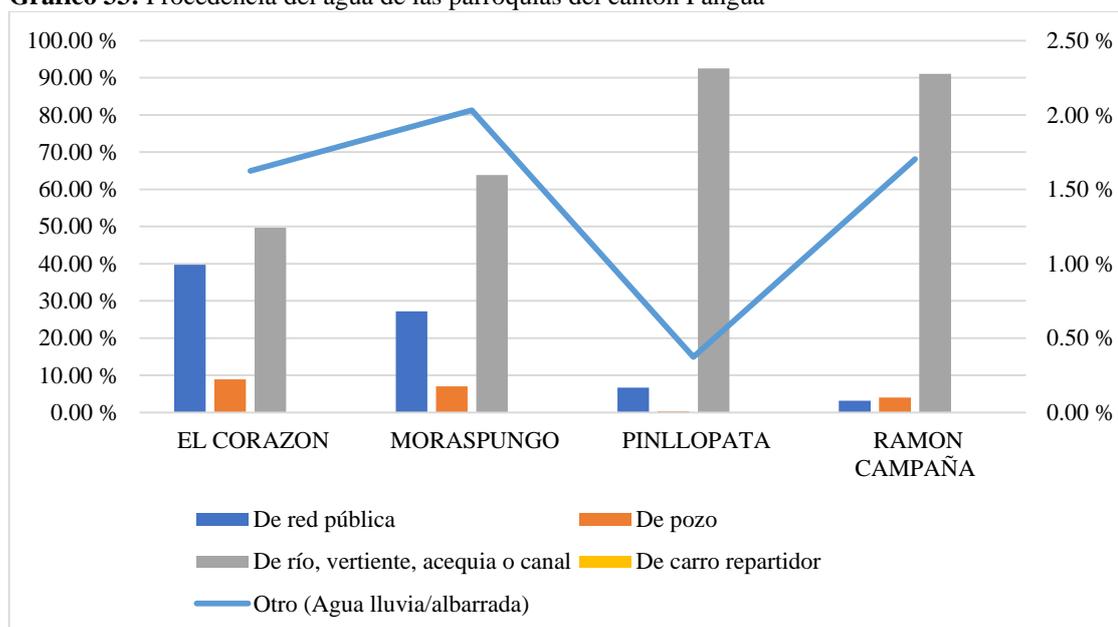
**Tabla 78:** Procedencia del agua del cantón Pangua

Cantón Pangua	De red pública	De pozo	De río, vertiente, acequia o canal	De carro repartidor	Otro (Agua lluvia/albarrada)
%	27.93 %	7.00 %	63.26 %	0.02 %	1.80 %

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**Gráfico 33:** Procedencia del agua de las parroquias del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En el cantón Pangua la procedencia del agua se da en su mayoría por río/vertiente/acequia o canal en el 63.26% de los casos, seguido de red pública en 27.93% de los casos, por pozo en 7% de los casos, por agua lluvia/ albarrada en el 1.80% de los casos y por carro repartidos en 0.02% de los casos.

Todas parroquias del cantón utilizan en su mayoría el agua del río/vertiente, acequia o canal para el consumo, siendo un problema para los pobladores ya que las personas.

### 5.1.3.4. Sistema de eliminación de aguas residuales

**Tabla 79:** Sistema de eliminación de aguas residuales del cantón Pangua

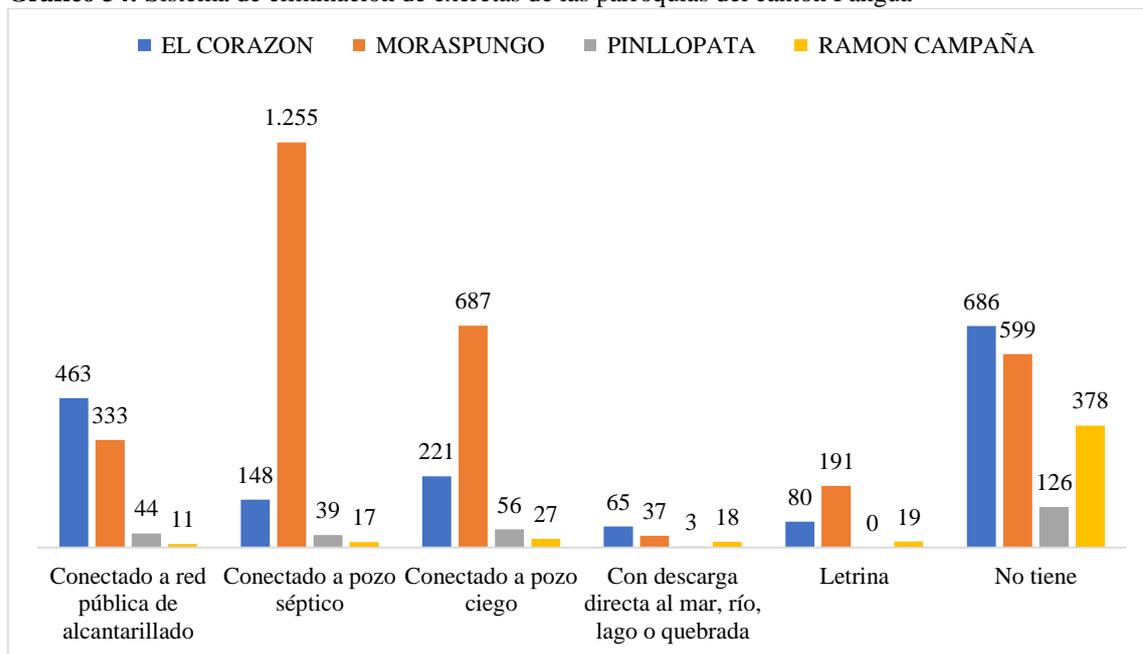
Cantón	Conectado a red pública de alcantarillado	Conectado a pozo séptico	Conectado a pozo ciego	Con descarga directa al río, o quebrada	Letrina	No tiene	Total
Pangua	851	1,459	991	123	290	1,789	5,503

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Gráfico 34: Sistema de eliminación de excretas de las parroquias del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua cuenta con el sistema de eliminación de excretas: conectado a alcantarillado en 851 casos, conectado a pozo séptico en 1.459 casos, conectado a pozo ciego en 991 casos, con descarga directa al río/ o quebrada en 123 casos, letrina en 290 casos, no cuenta con el servicio 1.789 casos. Con estos datos se tiene que los pobladores no cuentan con un servicio de eliminación de excretas siendo las parroquias de El Corazón y Moraspungo con la mayor incidencia.

Las zonas urbanas de cada una de las parroquias en la actualidad cuentan con el servicio de alcantarillado teniendo un total de 1.458 usuarios en todo el cantón.

Tabla 80: Número de beneficiarios del servicio de alcantarillado cantón Pangua.

Servicio	Parroquia				Total
	El Corazón	Moraspungo	Pinllopata	Ramón Campaña	
Alcantarillado	716	580	107	55	
<b>Total</b>	<b>716</b>	<b>580</b>	<b>107</b>	<b>55</b>	<b>1458</b>

Fuente: GAD Pangua 2020.

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 5.1.3.5. Eliminación de basura

Tabla 81: Eliminación de basura del cantón Pangua

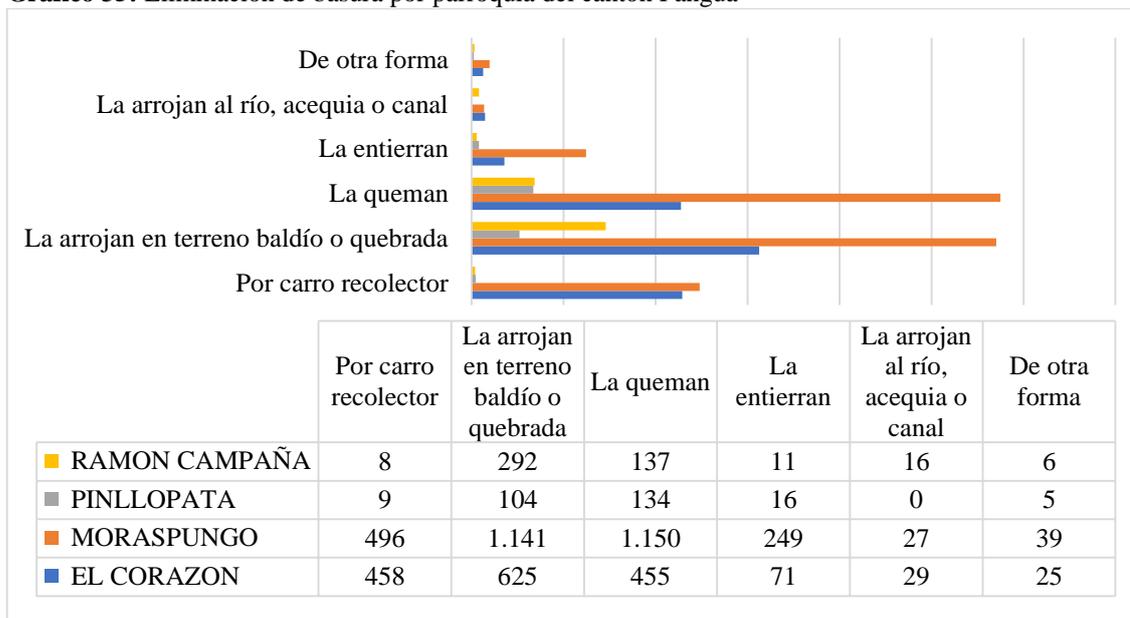
Cantón Pangua	Por carro recolector	La arrojan en terreno baldío o quebrada	La queman	La entierran	La arrojan al río, acequia o canal	De otra forma	Total
<b>Total</b>	<b>971</b>	<b>2,162</b>	<b>1,876</b>	<b>347</b>	<b>72</b>	<b>75</b>	<b>5,503</b>

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Gráfico 35: Eliminación de basura por parroquia del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua cuenta con la eliminación de basura por: recolector de basura en 971 de los casos, la arrojan en terreno baldío o quebrada en 2162 casos, la queman en 1876 casos, la entierran en 347 casos, la arrojan al río/ acequiao canal en 72 casos. Con estos datos se determina que el cantón elimina su basura a través de la quema de los residuos siendo la parroquia de Moraspungo la que desarrolla en su mayoría esta práctica.

### 5.1.3.6. Sistema de servicio de energía eléctrica

En el cantón Pangua su sistema de abastecimiento de energía eléctrico está dado por la Empresa Eléctrica Provincial Cotopaxi S.A. – ELEPCO S.A. posee una agencia de recaudación que divide sus actividades de atención al cliente, haciendo base en El Corazón y Moraspungo.

En el cantón Pangua todas sus parroquias El Corazón, Moraspungo, Ramón Campaña y Pinllopata cuentan con acceso a la energía eléctrica. En las comunidades de Catazacón y El Deseo existen pequeñas centrales hidroeléctricas.

En la parroquia Moraspungo en el sector entre Guapara y Nueva Santa Rosa no cuentan con acceso a la energía eléctrica. Así mismo en la parroquia Ramón Campaña, en la comunidad El Paraíso la cobertura es deficiente y limitado. En la parroquia El Corazón en el Sector La Plancha 20 familias no cuentan con el servicio de energía eléctrica. Cabe mencionar que en las comunidades no cuentan con suficiente alumbrado público, contando solo en sus vías principales y no en los lugares públicos.

A continuación, se detalla en porcentaje de cobertura de los servicios básicos en las diferentes parroquias y comunidades en el cantón Pangua.



5.1.3.7. Procedencia de luz eléctrica

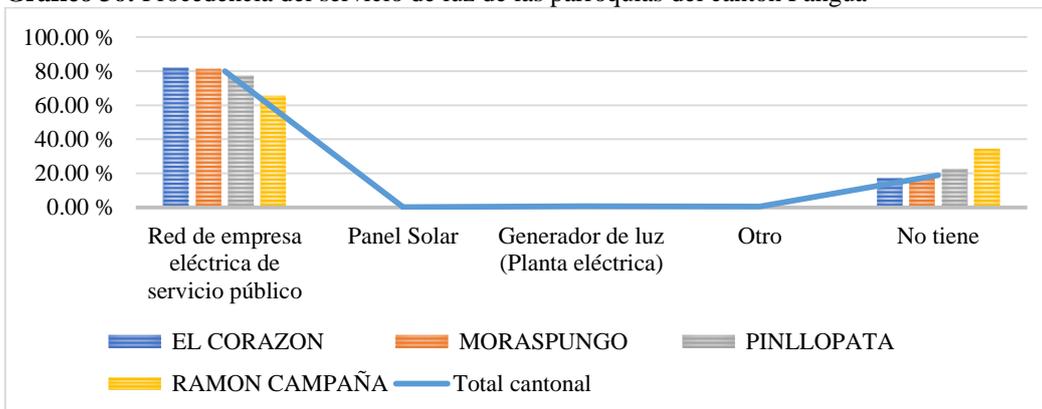
Tabla 82: Procedencia del servicio de luz del cantón Pangua

Cantón	Red de empresa eléctrica de servicio público	Panel Solar	Generador de luz (Planta eléctrica)	Otro	No tiene
Total cantonal	79.88 %	0.04 %	0.75 %	0.51 %	18.83 %

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Gráfico 36: Procedencia del servicio de luz de las parroquias del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

La procedencia de la luz eléctrica en el cantón Pangua se da en su mayoría por la red de empresa eléctrica pública con el 79.88%, con panel solar el 0.04%, por medio de generadores de luz con el 0.75%.

Los pobladores del cantón que no cuentan con el servicio son el 18.83%, siendo la parroquia Ramón Campaña la más afectada ya que no cuentan con el servicio el 34.47%, la parroquia Pinllopata no cuenta con el servicio de luz eléctrica el 22.76% de su población.

5.1.3.8. Servicio de Telefonía Convencional

Tabla 83: Servicio de Telefonía Convencional del cantón Pangua

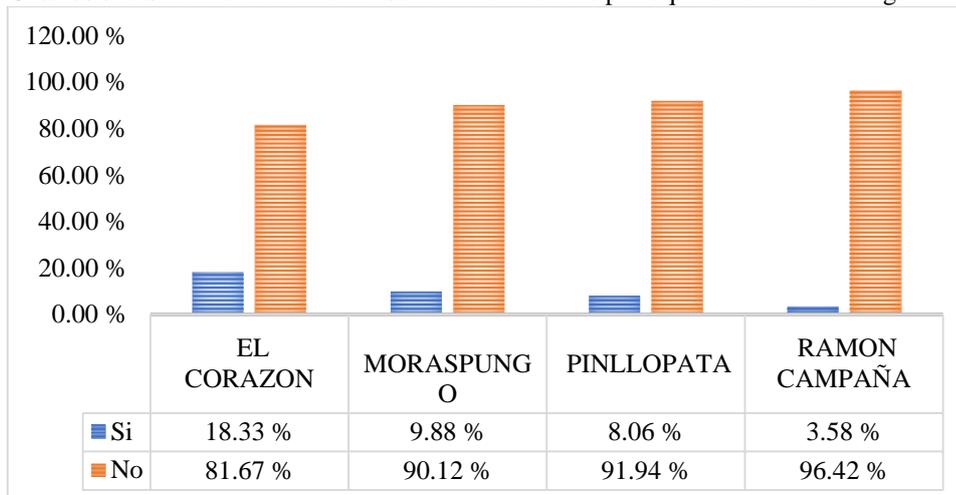
Cantón	Si	No
Pangua	11.83 %	88.17 %

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



**Gráfico 37:** Servicio de Telefonía Convencional de las parroquias del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El servicio de telefonía convencional en el cantón Pangua es precaria ya que solo el 11.83% del cantón cuenta con el servicio, dentro de este porcentaje se encuentran la parroquia El Corazón principalmente, seguido de las demás parroquias en menor porcentaje.

### 5.1.3.9. Acceso a Internet

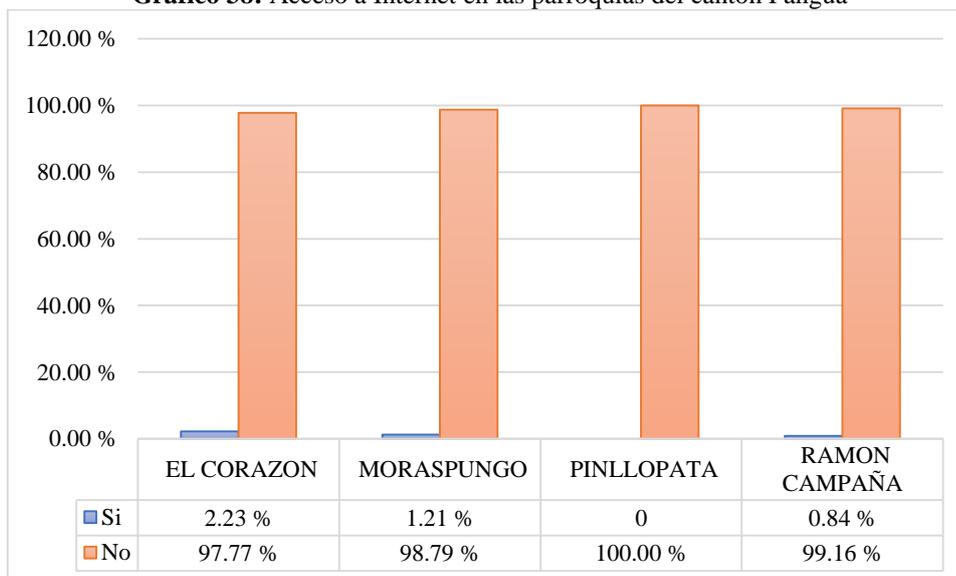
**Tabla 84:** Acceso a Internet en el cantón Pangua

Parroquias Pangua	Si	No
	1.43 %	98.57 %

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

**Gráfico 38:** Acceso a Internet en las parroquias del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



El acceso a Internet del cantón Pangua es precario ya que solo el 1.43% de la población cuenta con el servicio. La parroquia Pinllopata no cuenta con el servicio en ninguno de los casos.

### Disponibilidad de computadora

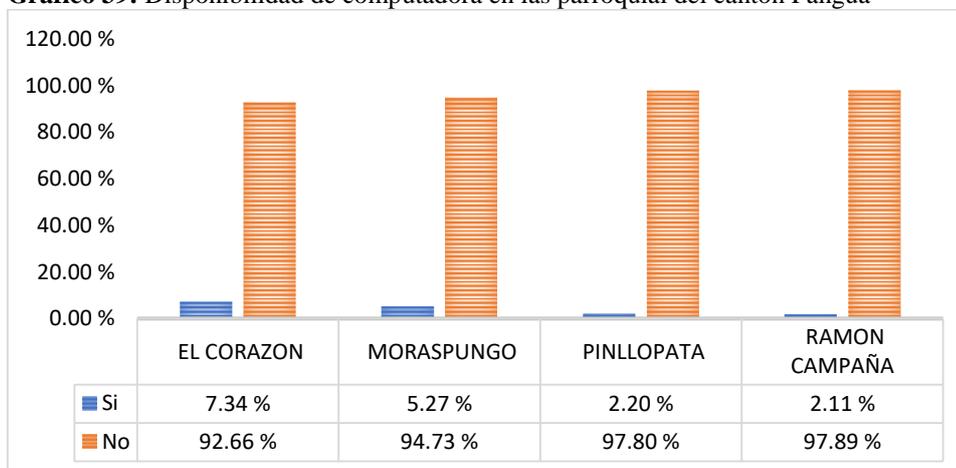
Tabla 85: Disponibilidad de computadora en el cantón Pangua

Cantón Pangua	Si	No
	5.48 %	94.52 %

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

Gráfico 39: Disponibilidad de computadora en las parroquial del cantón Pangua



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

La disponibilidad de computadora con la que cuentan los habitantes del cantón Pangua es del 5.48% mientras que el 94.52% de los habitantes no cuentan con un computador.

La parroquia Ramón Campaña no cuenta con el servicio en el 9.89% de los casos seguido de Pinllopata con el 97.80% de los casos.

### 5.1.4. Hábita/vivienda

#### 5.1.4.1. Condiciones de ocupación

Tabla 86: Condiciones de ocupación de vivienda

Nombre de parroquia	Ocupada con personas presentes	Ocupada con personas ausentes	Desocupada	En construcción
El Corazón	1,663	438	617	47
Moraspungo	3,102	336	491	85
Pinllopata	268	81	91	5
Ramón Campaña	470	108	82	4
<b>Total</b>	<b>5,503</b>	<b>963</b>	<b>1,281</b>	<b>141</b>

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



Las condiciones de ocupación de las viviendas del cantón Pangua están ocupadas con personas presentes en 5503 casos, en 1281 casos se encuentra que la vivienda está desocupada.

#### 5.1.4.2. Tipo de vivienda

**Tabla 87:** Tipo de vivienda del cantón Pangua

Descripción	Casos	%
Casa/Villa	4674	59.15
Departamento en casa o edificio	126	1.59
Cuarto(s) en casa de inquilinato	132	1.67
Mediagua	804	10.17
Rancho	1791	22.67
Covacha	220	2.78
Choza	90	1.14
Otra vivienda particular	51	0.65
Hotel, pensión, residencial u hostel	3	0.04
Cuartel Militar o de Policía/Bomberos	3	0.04
Hospital, clínica, etc.	2	0.03
Convento o institución religiosa	2	0.03
Asilo de Ancianos u orfanato	1	0.01
Otra vivienda colectiva	1	0.01
Sin Vivienda	2	0.03
<b>Total</b>	<b>7902</b>	<b>100</b>

**Fuente:** INEC 2010

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El tipo de vivienda que se puede observar en el cantón Pangua son las casas o villas en 4.674 de los casos, seguido por el tipo rancho en 1791 casos.

#### 5.1.4.3. Acceso principal a la vivienda

**Tabla 88:** Acceso principal a la vivienda del cantón Pangua

Descripción	Casos	%
Calle o carretera adoquinada, pavimentada o de concreto	1410	17.88
Calle o carretera empedrada	881	11.17
Calle o carretera lastrada o de tierra	2699	34.22
Camino, sendero, chaquiñán	2889	36.63
Otro	9	0.11
<b>Total</b>	<b>7888</b>	<b>100</b>

**Fuente:** INEC 2010

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El acceso principal a la vivienda en el cantón Pangua se da principalmente por camino o sendero (chaquiñán) en 2889 de los casos, seguido de calle o carretera lastrada o de tierra en 2699 casos, en calle o carretera adoquinada o pavimentada en 1410 casos.



#### 5.1.4.4. Material del techo o cubierta

Tabla 89: Material del techo o cubierta del cantón Pangua

Descripción	Casos	%
Hormigón (losa, cemento)	277	5.03
Asbesto (Eternit, Eurolit)	191	3.47
Zinc	4878	88.64
Teja	19	0.35
Palma, paja u hoja	103	1.87
Otros materiales	35	0.64
<b>Total</b>	<b>5503</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El techo o cubierta de las viviendas en el cantón Pangua son en su mayoría de zinc en el 88.64% de los casos, en segundo lugar, el material es de tipo hormigón (losa, cemento) en 5.03% de los casos, y del tipo asbesto en 3.47% de los casos.

#### 5.1.4.5. Tipo de materiales del piso

Tabla 90: Tipo de materiales del piso del cantón Pangua

Descripción	Casos	%
Duela, parquet, tablón o piso flotante	64	1.16
Tabla sin tratar	2686	48.81
Cerámica, baldosa, vinil o mármol	364	6.61
Ladrillo o cemento	1690	30.71
Caña	54	0.98
Tierra	629	11.43
Otros materiales	16	0.29
<b>Total</b>	<b>5503</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El material del piso de la vivienda es de tabla sin tratar en 48.81% de los casos, ladrillo o cemento en 30.71% de los casos, de tierra en el 11.43% de los casos.

Tabla 91: Diagnóstico Asentamientos Humanos- Matriz síntesis de problemas o potencialidades

VARIABLES	Síntesis De Problemas o Potencialidades	Población Afectada o Beneficiaria /LINEA BASE	Donde Se Localiza La Situación Identificada	Acciones
Vulnerabilidad relación entre asentamientos humanos	Densidad poblacional	Densidad equivalente al 2.76	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	
Flujos de servicios bienes y personas	Insuficiente cobertura de servicios básicos	Más de la mitad de la población no cuenta con la cobertura de servicios básicos	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Plan maestro de agua potable, alcantarillado, transporte, aseo de calles y recolección de basura y telefonía
Habitad/vivienda	Déficit de vivienda	5503casos según Censo 2010	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Programa de viviendas de interés social

Fuente: Investigación equipo consultor, actualización PDYOT 2020

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



## 6. COMPONENTE DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

### 6.1. Movilidad, transporte y tránsito

#### 6.1.1. Vialidad.

##### 6.1.1.1. Jerarquía vial

Para jerarquizar la vialidad del cantón Pangua, se ha tomado en consideración el tipo y estado de la calzada vial, la intensidad del tránsito, y según la normativa vial de la provincia de Cotopaxi y los asentamientos humanos que atraviesan, así como podemos observar en la tabla a continuación.

Tabla 92: Jerarquía vial

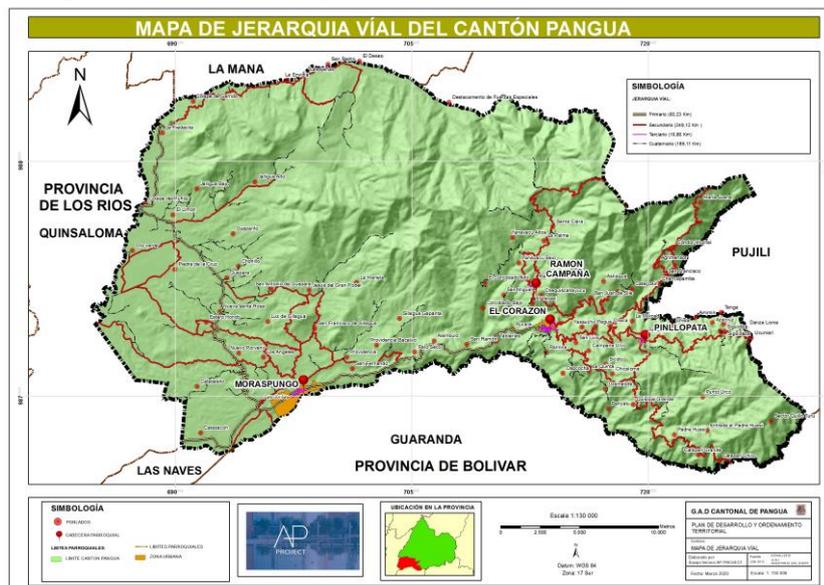
Nombre	Distancia (km)
Primario <sup>39</sup>	(60.23 Km)
Secundario <sup>40</sup>	(249.12 Km )
Terciario <sup>41</sup>	(16.86 Km)
Cuaternario <sup>42</sup>	(186.11 Km)

Fuente: MTOP-2013 Inventario vial GAD provincial 2015

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

A continuación, en el mapa podemos observar lo contemplado en lo referente a la jerarquización vial de la parroquia.

MAPA 69: Jerarquía vial del cantón Pangua



Fuente: MTOP-2013 Inventario vial GAD provincial 2015

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

<sup>39</sup> Vías Primarias. -son vías, de intercantonales, de alto tráfico vehicular, la capa de rodadura es asfaltada

<sup>40</sup> Vías secundarias. - vías de conectividad inetrparroquial, la capa de rodadura es lastrada.

<sup>41</sup> Vías terciarias. – son vías de comunicación desde y hacia los recintos hasta las cabeceras parroquiales, la capa de rodadura es en suelo natural.

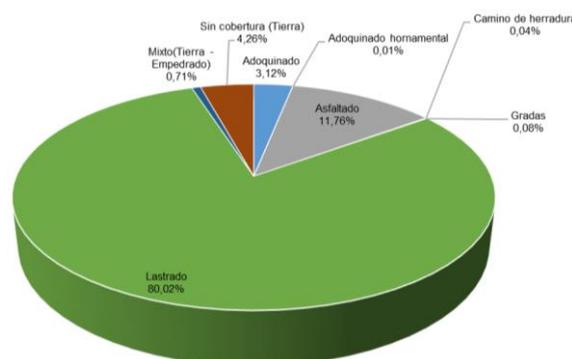
<sup>42</sup> Vías Cuaternarias, son vías de verano, la calzada vial es en suelo natural.



### 6.1.1.2. Catastro vial

Según el catastro vial el cantón Pangua, tienen una extensión vial de 512,32 Km de ellas 60,23 Km que corresponde al 11,76%, son asfaltadas, mientras que 15,99 km de vías que representan el 3,12% son adoquinadas, pero 409,98 Km de vías que cubren el 80,02% son lastradas, aparte de ello existen 21,82 Km de vías que representan el 4,26% en suelo natural y solo un 0,04% son vías de verano

**Gráfico 40: Catastro vial**  
Catastro vial cantón Pangua



**Fuente:** Inventario vial GADPC  
**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En la tabla a continuación podemos evidenciar lo enunciado anteriormente.

Tabla 93: Tipo de Rodadura

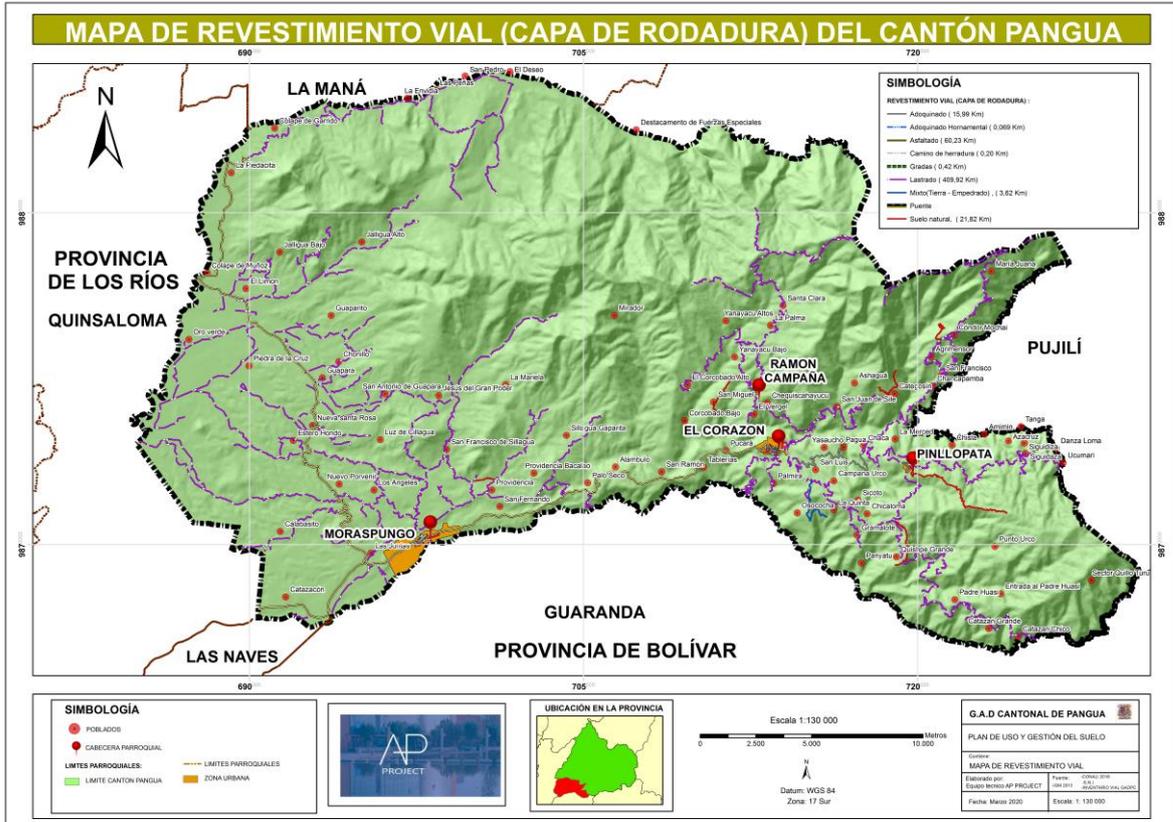
TIPO DE RODADURA	
Nombre	DISTANCIA (KM)
Adoquinado	15,99
Adoquinado ornamental	0,069
Asfaltado	60,23
Camino de herradura	0,2
Gradas	0,42
Lastrado	409,98
Mixto (Tierra - Empedrado)	3,62
Sin cobertura (Tierra)	21,82

**Fuente:** Inventario vial GADPC  
**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

En el mapa a continuación podemos observar el sistema vial del cantón Pangua, así como también el tipo de calzada correspondiente.



MAPA 70: Revestimiento vial

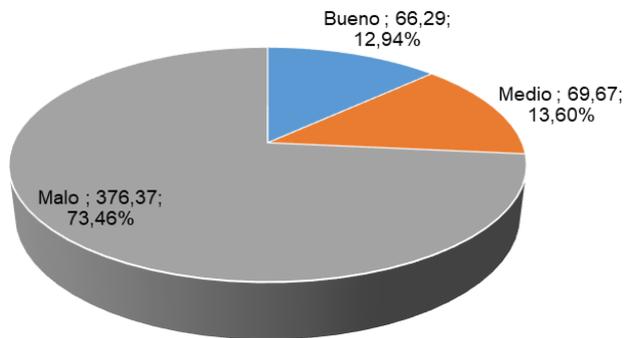


Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

6.1.2. Estado vial del cantón Pangua

De los 512,33 Km de vías del cantón Pangua, 376,37 Km de vías se encuentran en mal estado que corresponde al 73,46%, mientras que 69,67 Km de vías se encuentran en estado regulador o medio que comprende el 13,60%, y finalmente 66,29 Km de vías se encuentran en buen estado que es el 12,94% de la vialidad del cantón.

Gráfico 41: Estado Vial del cantón Estado vial del cantón Pangua (Km)



Fuente: Inventario vial GADPC  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En el mapa a continuación observaremos el tipo de calzada y estado de las vías del cantón Pangua.

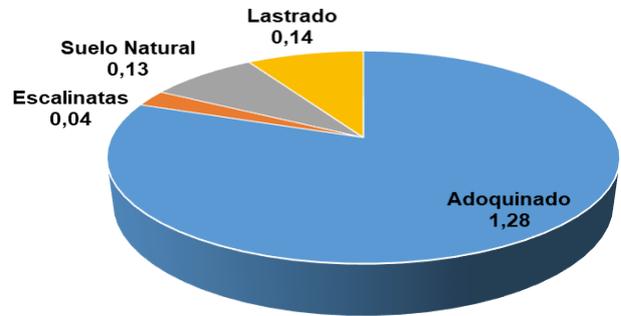


6.1.2.1. Vialidad Pinllopata

Gráfico 42: Calzada vial

Calzada Vial (Km)

Las vías urbanas de la cabecera parroquia de Pinllopata, están constituidas por 1,28 Km adoquinado, 0,14 Km de vía lastradas, además de 0,13 km de vías en suelo natural, solo 0,04 Km de escalinatas; así como podemos observar en la gráfica a continuación.



Fuente: Inventario vial GADPC

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En la tabla a continuación podemos observar la longitud y el estado de las vías, según su capa de rodadura.

Tabla 94: Tipo de calzada

Tipo de Calzada	Bueno	Medio	Malo
Adoquinado		1,28	
Lastrado		0,14	
Escalinatas		0,04	
Suelo Natural		0,13	

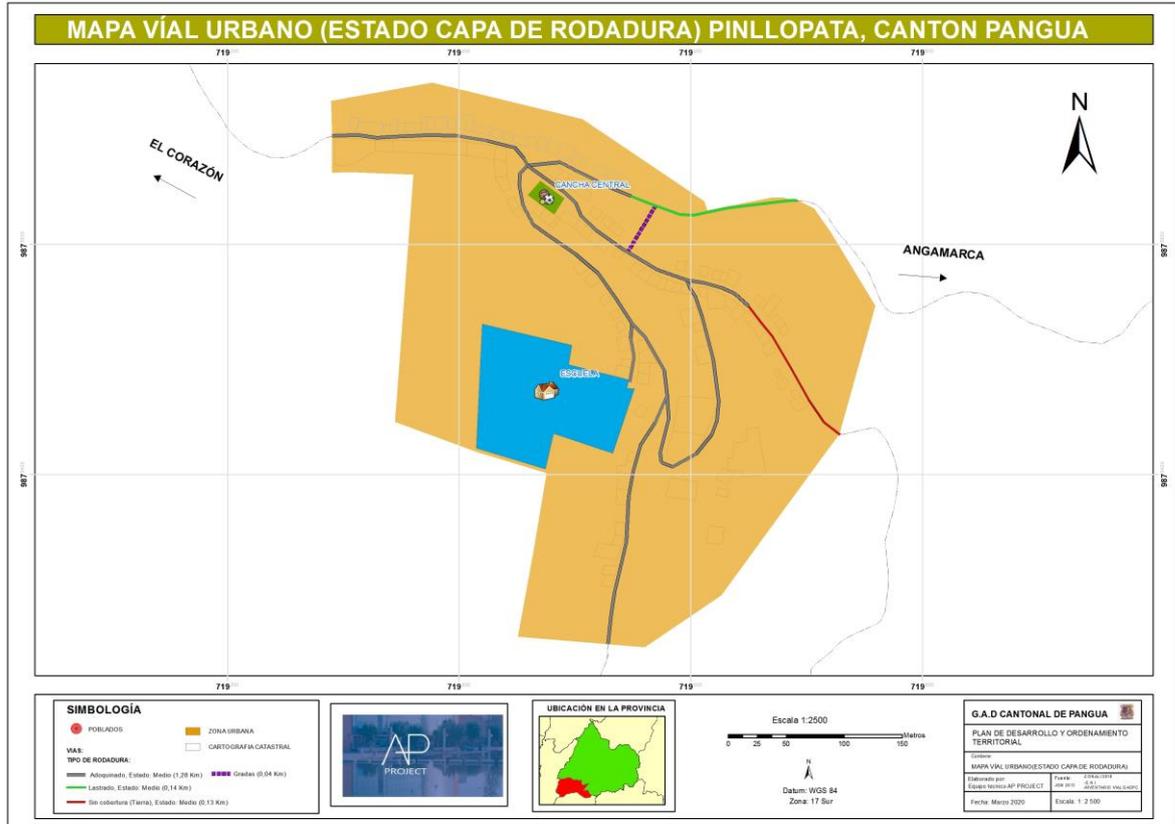
Fuente: Inventario vial GADPC

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En el Mapa a continuación podemos evidenciar lo enunciado



MAPA 71: Estado Capa de Rodadura

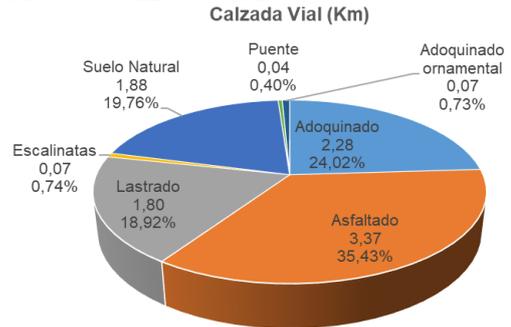


Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

6.1.2.2. Vialidad Moraspungo

Las vías urbanas de la cabecera parroquia de Moraspungo, están constituidas por 3,37 Km adoquinado, 2,28 Km de vía adoquinadas, además de 1,88 km de vías en suelo natural, mientras que en lastrado tenemos 1,80 Km, así como también 0,07 Km de escalinatas, además de 0,07 Km de vías con adoquinado ornamental, solo 0,04 Km puentes en buen estado, así como podemos observar en la gráfica a continuación.

Tabla 95: Calzado vial



Fuente: Inventario vial GADPC

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En la tabla a continuación podemos observar la longitud y el estado de las vías, según su capa de rodadura.



Tabla 96: Tipo de calzada

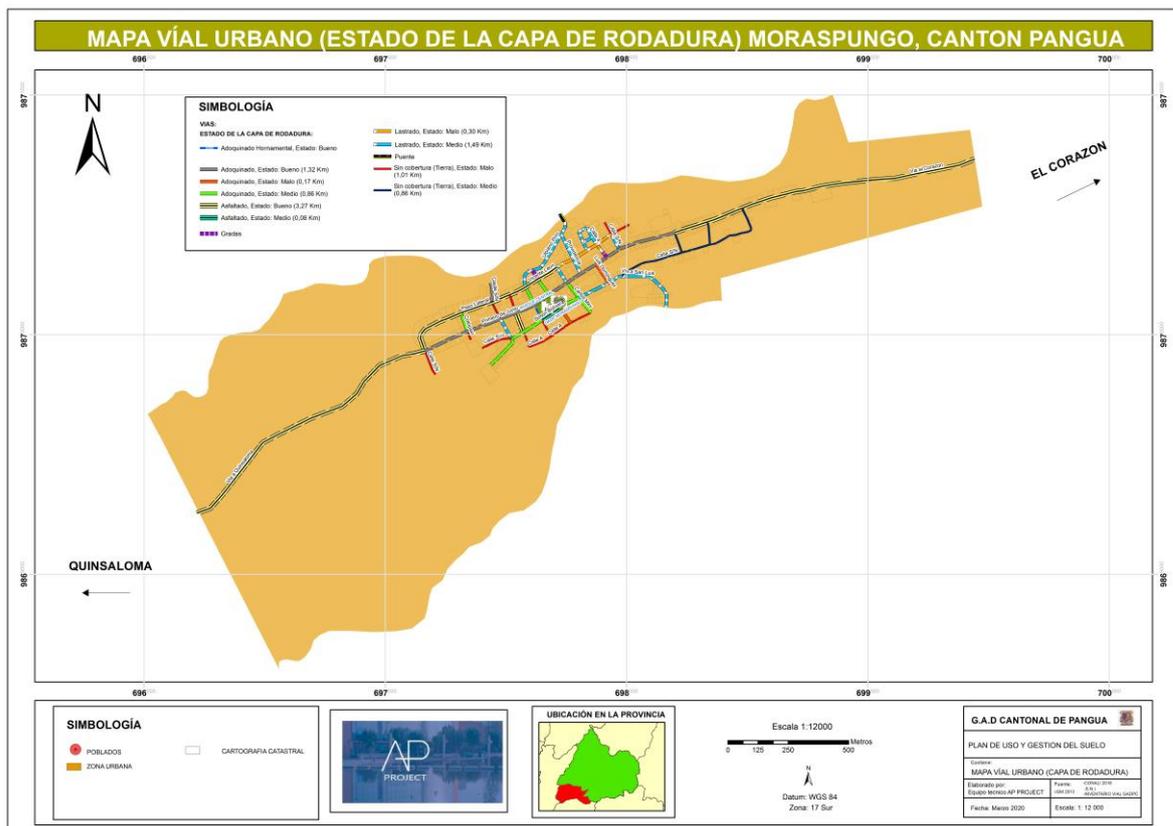
Tipo de Calzada	Bueno	Medio	Malo
Adoquinado	1,25	0,86	0,17
Asfaltado	3,28	0,09	
Lastrado		1,49	0,31
Escalinatas		0,07	
Suelo Natural		0,86	1,02
Puente		0,04	
Adoquinado ornamental	0,07		

Fuente: Inventario vial GADPC

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En el mapa a continuación podemos observar el tipo de calzada y el estado de las vías de la parroquia Moraspungo.

MAPA 72: Estado de la capa de rodadura



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

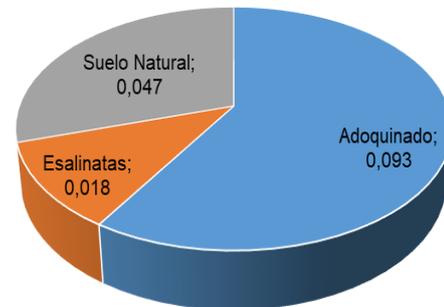


### 6.1.2.3. Vialidad Ramón Campaña

Gráfico 43: Calzada vial

Calzada Vial (Km)

Las vías urbanas de la cabecera parroquia de Ramón Campaña, están constituidas por 0,093 Km adoquinado, además de 0,047 km de vías en suelo natural, solo 0,018 Km de escalinatas; así como podemos observar en la gráfica a continuación



**Fuente:** Inventario vial GADPC

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En el siguiente mapa, podemos observar el tipo de calzada y el estado de las vías de la parroquia Ramón Campaña

Tabla 97: Tipo de calzada

Tipo de Calzada	Bueno	Medio	Malo
Adoquinado	0,93		
Lastrado	0,02		
Escalinatas	0,047		

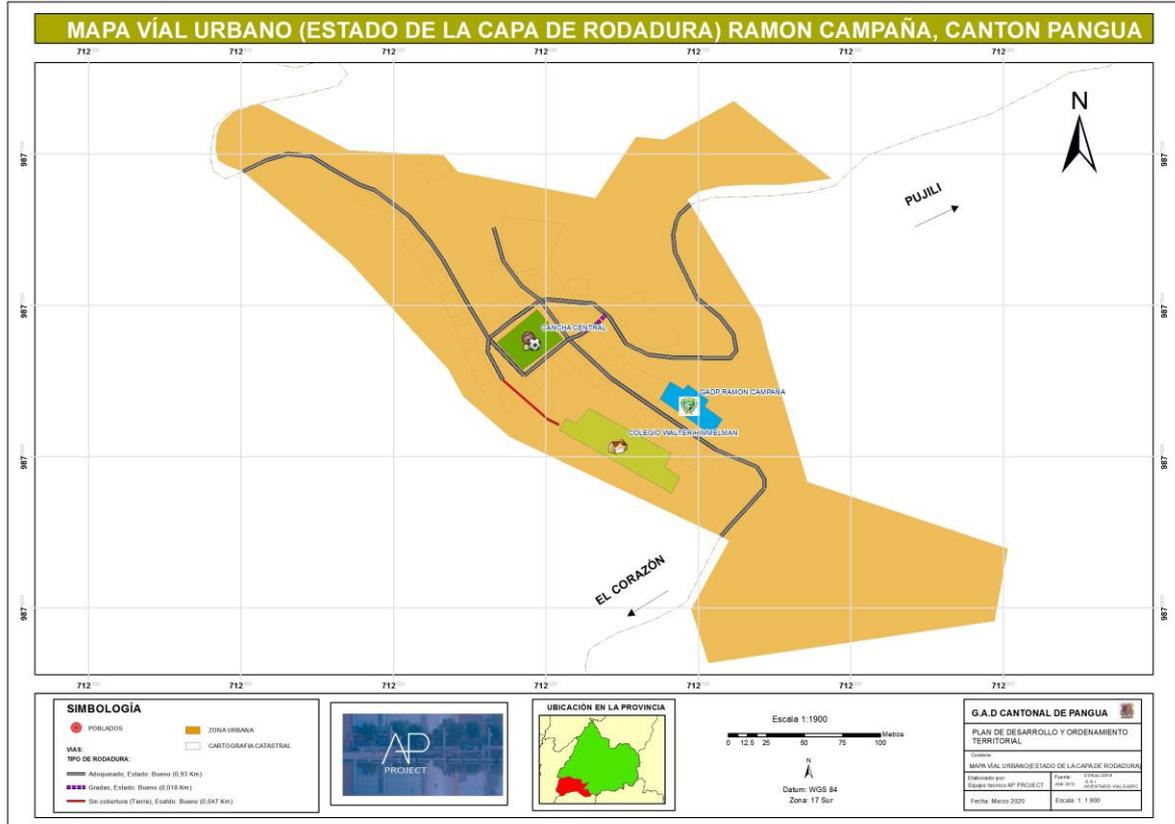
**Fuente:** Inventario vial GADPC

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

En el mapa a continuación podemos observar el tipo de calzada y el estado de las vías de la cabecera parroquial de Ramón Campaña.



MAPA 73: Estado de la capa de rodadura

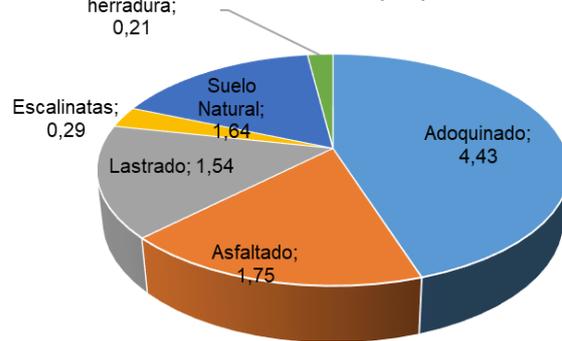


Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

6.1.2.4. Vialidad El Corazón

Las vías urbanas de la cabecera parroquia el Corazón, están constituidas por 4,43 Km de vías adoquinado; 1,75 Km de vías asfaltadas; 1,64 Km de vías en suelo natural; 1,54 Km de vías lastradas; 0,29 Km de escalinatas, y 0,21 Km de caminos de herradura; así como podemos observar en la gráfica a continuación

Gráfico 44: Calzada de la vía el Corazón Camino de herradura; 0,21 Calzada vial (Km)



Fuente: Inventario vial GADPC

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

6.1.3. Principales ejes

El cantón Pangua, se conecta con la provincia de los Ríos, a través de la red vial El Corazón – Moraspungo – Quinsaloma, desde el Corazón nace una vía que avanza a la parroquia Angamarca perteneciente al cantón Pujilí, mientras que desde Moraspungo se une al cantón La Maná, a través de la vía Moraspungo – Las Juntas; desde El Corazón a través de las vías Ramón



Campaña y San Francisco se une con la ciudad de Pujilí, por otro lado desde El Corazón se une a la provincia de Bolívar parroquia Simiatug. En la tabla a continuación podemos evidenciar la longitud de las vías, según el anillo vial respectivo.

**Tabla 98:** Principales ejes (distancia dentro del cantón Pangua)

Nombre	Distancia (Km)
Vía El Corazón - Moraspungo - Quinsaloma	(28.53 Km)
Vía Moraspungo - Las Juntas - La Mana	(37.34 Km)
Vía El Corazón - San Francisco - Pujilí	(29.95 Km)
Vía El Corazón - Ramón Campaña - Pujilí	(38.99 Km)
Vía El Corazón - Simitatug	(29.73 Km )
Vía El Corazón - Angamarca	(29.62 Km)

**Fuente:** MTOP-2013 Inventario vial GAD provincial 2015

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

#### 6.1.4. Conectividad

El cantón Pangua, se comunica a través de diferentes anillos viales, con los diferentes asentamientos humanos, según se puede evidenciar en la tabla a continuación.

**Tabla 99:** Conectividad Interprovincial (Distancia desde Pangua hasta el destino)

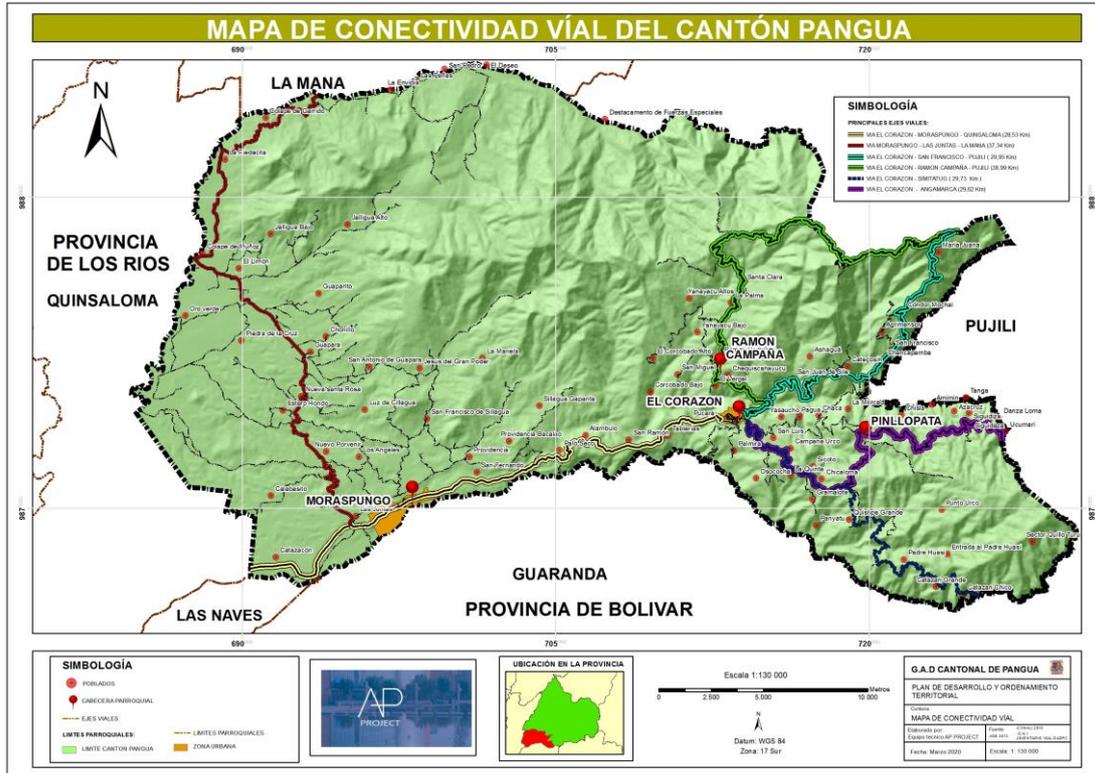
Nombre	Distancia (Km)
Corazón - Angamarca - Pujilí	138.62
Corazón - Ramón Campaña - Pujilí	114.35
Corazón - San Francisco - Pujilí	105.46
El Corazón - Facundo Vela	19.99
El Corazón - Moraspungo	19.27
El Corazón - Pasa - Ambato	111.84
Moraspungo - La Mana	47.55

**Fuente:** MTOP-2013 Inventario vial GAD provincial 2015

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

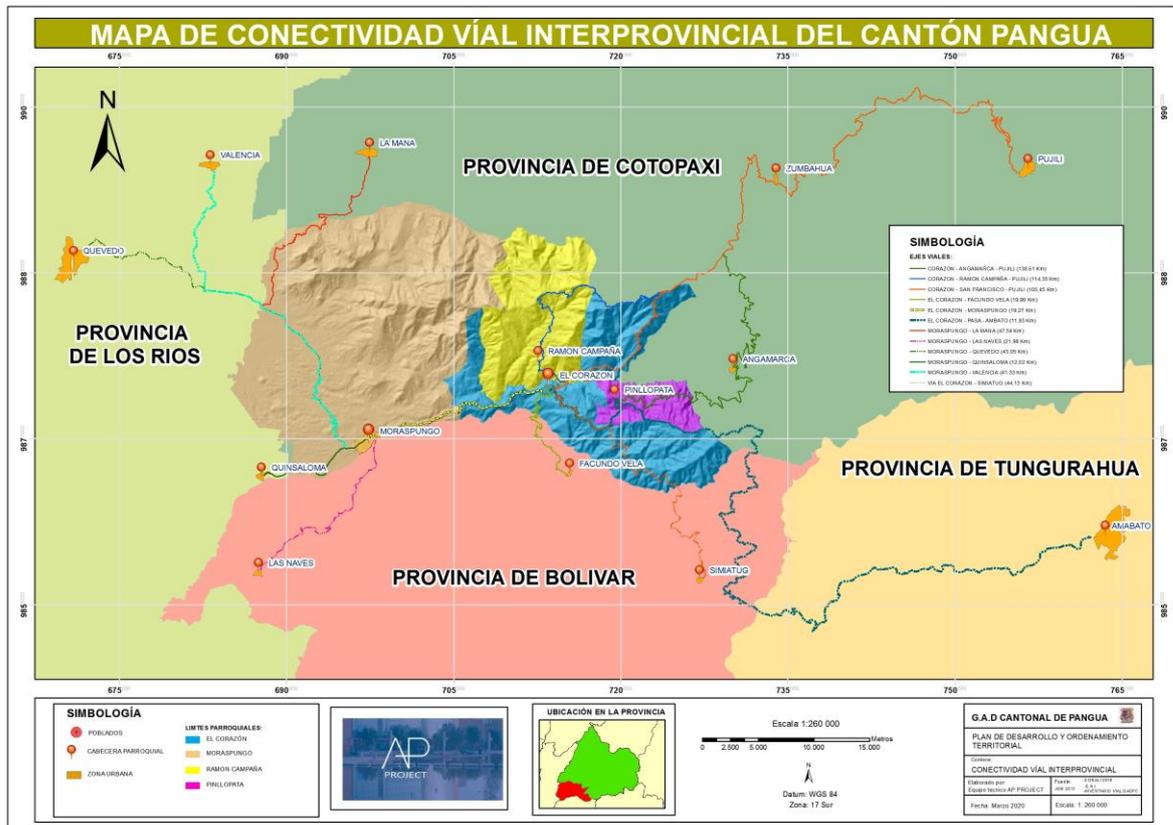


MAPA 74: Conectividad vial del cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

MAPA 75: Conectividad vial interprovincial del cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



### 6.1.5. Accesibilidad/ transporte

Para trasladarse desde la cabecera cantonal El Corazón y las parroquias de Moraspungo, Ramón Campaña y Pinllopata hacia otras ciudades del país y comunidades del cantón, la población cuenta con el servicio de las siguientes cooperativas:

**Tabla 100:** Transporte Terrestre Autobús Y Rancheras Del Cantón Pangua.

Empresa	Ruta	Frecuencia
CEVALLOS	AMBATO - EL CORAZÓN	Dos veces por semana
AMBATEÑITA	AMBATO – EL CORAZÓN	Cuatro veces por día
SALCEDO	EL CORAZÓN – QUITO	Tres veces por día
	EL CORAZÓN – LATACUNGA	Dos veces por semana
MACUCHI (AUTOBUS)	EL CORAZÓN- QUITO	Cinco veces por semana
	MORASPUNGO - GUARANDA	Una vez por día
MACUCHI (RANCHERA)	EL CORAZÓN – QUEVEDO -LA MANÁ	Tres veces por día
PUJILÍ	EL CORAZÓN -LATACUNGA	Dos veces por día
PANGUA VIA	MORASPUNGO- GUAPARA	Una vez por semana
SAN PABLO	MANA-GUAPARA	Dos veces por día
REINA PANGUENSE	LATACUNGA – EL CORAZÓN	Dos veces por día
AGUILA DORADA	AMBATO-EL CORAZÓN	Cuatro veces por día

**Fuente:** PDYOT 2018

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

El cantón Pangua por encontrarse alejado de la carretera principal (E25) sus puntos de conexión dependen de la vía que conecta el cantón con Quinsaloma (Los Ríos), después de esta interconexión su eje vial conecta con las provincias de Guayas, Los Ríos, Santo Domingo y Pichincha directamente.

La cabecera cantonal dispone de una estación de terminal terrestre básica. Actualmente la demanda del servicio de transporte público es muy alta los fines de semana y las frecuencias que mantienen las cooperativas de transporte cubren la necesidad actual de los Pánguense. Sin embargo, existen comunidades que no poseen este servicio, agravándose en épocas de invierno ya que las cooperativas suspenden sus frecuencias por el mal estado de las vías, dejando a la población incomunicada.

### 6.1.6. Telecomunicaciones

#### 6.1.6.1. Acceso a telefonía fija e internet fijo

El cantón Pangua el servicio telefónico fijo y transmisión de datos, es limitado y de baja cobertura la empresa que brinda este servicio al Cantón es la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT), y las empresas privadas de telefonía celular y datos como son: Claro y Movistar, pero la señal tiene problemas de conexión, en ciertos sectores del cantón especialmente en las parroquias de Ramón Campaña y Pinllopata.

En cuanto a la disponibilidad de internet, computador y televisor por cable, el acceso a estos recursos es mínimo. En radiocomunicaciones solo existe señal de radios de cantones cercanos y nacionales, no existe radios locales.



**Tabla 101:** Cobertura de Internet y Telefonía Fija del cantón Pangua

DESCRIPCIÓN	COBERTURA	SIN COBERTURA
Acceso a internet fijo (usuarios)	2196,00	19769,00
Acceso a telefonía fija (abonados)	1287,00	20678,00

Fuente: PDYOT, 2018

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 6.1.6.2. Acceso a telefonía móvil

**Tabla 102:** Acceso a telefonía móvil

Descripción	Casos	%
Si	3089	55.37
No	2490	44.63
<b>Total</b>	<b>5579</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

La accesibilidad a telefonía móvil en el cantón Pangua se da en el 55.37% de los casos de un total de 5579 casos.

### 6.1.6.3. Energía

El cantón Pangua existen dos hidroeléctricas, ubicadas una en la comunidad de Catazacón y la segunda en El Deseo.

Energía Hidroeléctrica MWH, Comercial: 377428, Industrial: 91093, Otros: 260.445 y Residencial: 3774.168.

**Tabla 103:** Diagnóstico Movilidad, Energía y Conectividad- Matriz síntesis de problemas o potencialidades

Variables	Síntesis De Problemas o Potencialidades	Población Afectada o Beneficiaria /Línea Base	Donde Se Localiza La Situación Identificada	Acciones
<b>Movilidad Transporte y Tránsito</b>	Deficiente infraestructura vial rural	Adoquinado 15.99km, adoquinado paso peatonal 0.069km asfaltado 60.23km, camino de herradura 0.20km, gradas 0.42km, lastrado 409.92, mixto (tierra-empedrado) 3.62km, sin cobertura ( tierra) 21.82km	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Plan de mantenimiento vial
<b>Telecomunicaciones</b>	Deficiente acceso de infraestructura para la conectividad	El sistema de cobertura de internet y telefonía es precario: sin cobertura de internet 19769 usuarios y sin cobertura de telefonía fija 20678 abonados.	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Coordinar y gestionar la ampliación de cobertura de servicios de conectividad
<b>Energía</b>	Energía eléctrica	Comercial: 377428, Industrial: 91093, Otros: 260.445 y Residencial: 3774.168	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Mejoramiento del servicio de energía

Fuente: Investigación equipo consultor, actualización PDYOT 2020

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020.



## **7. DIAGNOSTICO POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA**

El PDyOT del GAD-M de Pangua, fue actualizado en marzo del 2018, el mismo que fue aprobada mediante ordenanza municipal a los 11 días del mes de marzo del 2015.

En 2017, la Secretaria Nacional Planifica Ecuador, actualiza el Plan Nacional de Desarrollo, con lo que mediante Resolución No. SNPD-065-2017 de SENPLADES, establece que los GAD de todos los niveles deben alinear sus objetivos, metas, indicadores y proyectos deben alinearse al Plan Nacional de Desarrollo Todo Una Vida.

### **7.1. Político institucional**

Mediante ordenanza municipal a los 11 días del mes de marzo del 2015, entra en vigencia la ejecución del PDyOT, el mismo que contemple tres componentes entre ellos el MODELO DE GESTION, en la que se propone un orgánico estructural funcional por procesos.

A los 11 días del mes de diciembre del 2019, se aprobó el nuevo estructural funcional, la misma que se describe a continuación.

#### **7.1.1. Estructura Orgánica y Funcional del PDyOT**

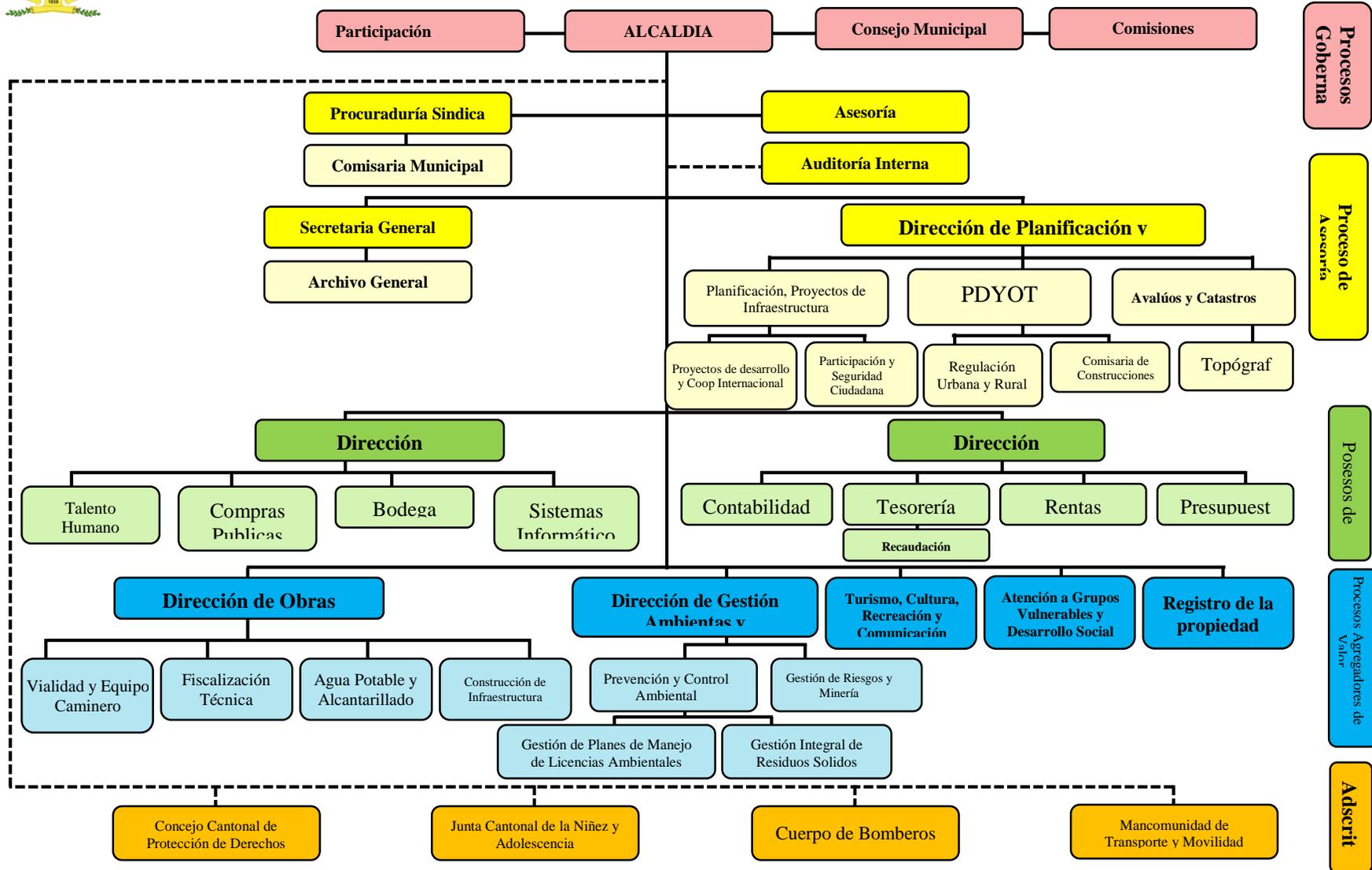
El Orgánico Estructural Funcional, que entro en vigencia el 1 de enero del 2020, tiene algunas deficiencias entre las que podemos describir las siguientes:

- El nivel consultivo no cumple con lo establecido en la Ley de participación ciudadana y control social.
- Los procesos gobernantes no reflejan la jerarquía en la estructura orgánica y se sugiere una revisión de conformidad a la normativa vigente,
- Los procesos habilitantes deben responder a los respectivos instrumentos de la planificación del talento humano, como son manual de procesos, perfiles de puestos, evaluación de desempeño, y tabla de remuneraciones.

A continuación, podemos observar lo expuesto anteriormente en el diagrama orgánico estructural funcional, del GADM-P.



# Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua



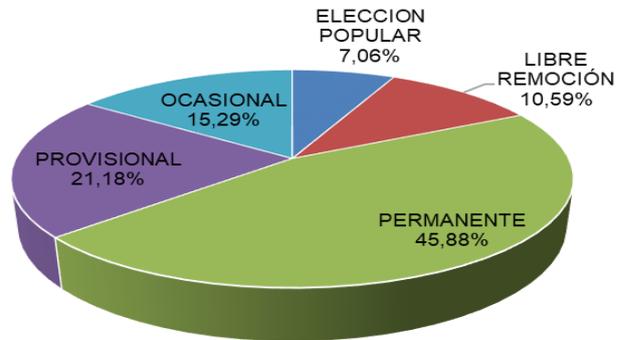


### 7.1.2. Talento humano

En el GADM – P, en el área Administrativa, prestan sus servicios 85 servidores públicos, de ello el 7,06% son de elección popular, mientras que el 45,88% tienen nombramiento permanente, el 21,18% tienen nombramiento provisional, mientras que 15,29% laboran bajo la modalidad de servicios ocasionales, y solamente el 10,59% de los servidores públicos son de libre remoción.

Gráfico 45: Personal administrativo del GADM

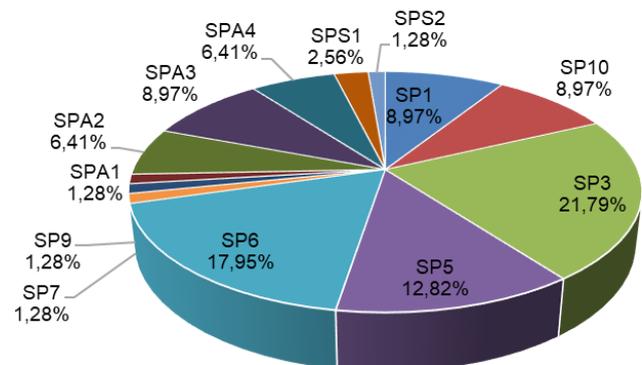
#### Personal Administrativo del GAD



Fuente: GADM DEL CANTÓN PANGUA  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

Los servidores públicos del GADM-P, prestan sus servicios bajo la siguiente clasificación de servidores públicos, el 21,79% como Servidor Público 3 (SP3), el 17,95% como Servidor Público 6 (SP6), el 12,85% como Servidor Público 5 (SP5), con el 8,97% como Servidor Público 1, 10 (SP1, SP10) respectivamente, además el 8,97% como Auxiliar Servidor Público 3 (SPA 3), y así sucesivamente como se puede evidenciar en la imagen a continuación.

Gráfico 46: Servidores Públicos SERVICIO PUBLICO



Fuente: GADM DEL CANTÓN PANGUA  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 7.1.3. Inversión financiera

El GADM – P, desde el 2017 hasta el 2020 ha recibido asignaciones por un valor de USD \$ 20.892.057,52; de ello se ha ejecutado USD \$17.992.975,01; que corresponde al 86,12% promedio; es imprescindible recalcar que se ha invertido USD \$1.050.712,62, en los programas y proyectos del PDyOT, debido a que hay una limitada articulación con los proyectos del PDyOT con el POA institucional; en la tabla a continuación observamos la ejecución presupuestaria.



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

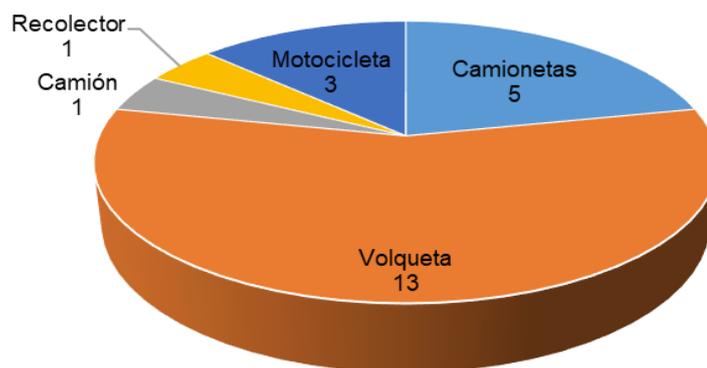
CÓDIGO	DENOMINACIÓN	AÑO 2017		AÑO 2018		AÑO 2019		AÑO 2020	
		ASIGNACIÓN INICIAL	PAGADO	ASIGNACIÓN INICIAL	PAGADO	ASIGNACIÓN INICIAL	PAGADO	ASIGNACIÓN INICIAL	PAGADO
1,1,0	SUB PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN GENERAL	684544,90	614912,93	708387,93	598330,42	708387,93	694634,53	766981,81	53494,37
1,2,0	SUB PROGRAM DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA	220705,69	209900,42	224401,19	192825,78	224401,19	207626,91	203814,17	24396,21
1,3,0	SUB PROGRAMA DE POLITICA JUSTICIA Y VIGILANCIA	132083,52	108658,56	114713,12	102691,64	114713,12	108387,15	129986,94	8492,89
1,4,1	REGISTRO DE LA PROPIEDAD Y MERCANTIL	81220,21	74407,07	76236,59	73850,20	76236,59	61432,39	71137,17	2531,71
2,1,0	SUB PROGRAMA DE EDUCACIÓN, CULTURA, RECREACIÓN Y C	168728,30	123490,65	153345,02	169075,03	153345,02	187092,59	195936,2	5244,83
2,3,0	SUB PROGRAMA OTROS SERVICIOS SOCIALES - CONV MIES	331596,08	518922,11	354745,92	489283,77	354745,92	484889,12	752570,99	17875,13
3,1,0	SUB PROGRAMA DE GESTIÓN DE PLANIFICACIÓN Y PROJECT	760259,65	497340,69	518666,84	332216,07	518666,84	204918,24	567985,05	26225,52
3,2,0	SUB PROGRAMA DE HIGIENE AMBIENTAL	697611,18	515189,38	621147,18	458208,69	621147,18	557178,23	707996,98	28181,14
3,3,0	SUB PROGRAMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE	1002616,47	1115581,61	1675688,46	1713753,35	1675688,46	656801,37	732755,74	11042,17
3,6,0	SUB PROGRAM DE OTROS SERVICIOS COMUNALES	1999704,40	1538846,10	1958455,79	1375728,82	1958455,79	2209471,95	3536837,63	201002,19
5,1,0	SUB PROGRAMA GASTOS COMUNALES DE LA ENTIDAD	45000,00	46680,07	45000,00	62757,29	45000,00	47000,00	47000	4973,67
5,2,0	SUB PROGRAMASERVICIOS DE LA DEUDA	583532,22	585934,21	641439,41	603167,87	641439,41	451789,80	661250,87	123805,78
	<b>TOTAL ANUAL</b>	<b>\$6.707.602,62</b>	<b>\$5.949.863,80</b>	<b>\$7.092.227,45</b>	<b>\$6.171.888,93</b>	<b>\$7.092.227,45</b>	<b>\$5.871.222,28</b>	<b>\$8.374.253,55</b>	<b>\$507.265,61</b>
	% DE INVERSION ANUAL		88,70%		87,02%		82,78%		6,06%



#### 7.1.4. Maquinaria y Equipos

El GADM – P, cuenta con 23 vehículos, para desarrollar sus actividades, de ellas dispone de 13 volquetas, 5 camionetas, 3 motocicletas, 1 recolector y un camión. De ellos el 65,22% se encuentran en buen estado; mientras que el 30,43% están en mal estado y finalmente el 4,35% se ha considerado como obsoletos. Así como se puede observar en la gráfica a continuación.

**Gráfico 47: Vehículo y maquinaria pesada**  
Vehículos y maquinaria pesada



**Fuente:** GADM DEL CANTÓN PANGUA  
Elaborado por: **Equipo consultor AP PROJECT, 2020**

#### 7.1.5. Redición de cuentas

Según lo estipulado en la CRE, el COOTAD, El Ejecutivo, y el Legislativo del GADM – P, han realizado el informe de rendición de cuentas en el año 2016, 2017, 2018, 2019, según se puede evidenciar en la página web institucional.

#### 7.1.6. Sistema de participación ciudadana

El GAD municipal del cantón Pangua, a través de la ordenanza vigente que regula el sistema de participación ciudadana y control social del concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pangua.

En esta ordenanza se establecen diferentes mecanismos de participación ciudadana y control social entre ellas constan las siguientes:

- Espacios de diálogo y coordinación
- Asamblea cantonal
- Consejo cantonal de planificación
- Consejo cantonal de protección de derechos
- Silla vacía
- Rendición de cuentas
- Veedurías
- Audiencias públicas
- Cabildo popular
- Información pública



### 7.1.7. Espacios de diálogo y coordinación

Estas instancias de diálogo están funcionando parcialmente, y hace falta una mayor participación de los actores sociales, del cantón.

### 7.1.8. Asamblea cantonal

Al ser la máxima instancia de participación, se encuentra funcionando y cumpliendo su rol para el cual fue creado.

### 7.1.9. Consejo cantonal de planificación

Esta instancia está conformada actualmente por las siguientes personalidades:

Tabla 104: Consejo cantonal de planificación

CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GADMUPAN	
NOMBRES Y APELLIDOS	REPRESENTACIÓN
Prof. Saúl Mejía Pérez	Alcalde
Sr. Patricio Cherrez	Concejal designado por el Concejo Municipal
Abg. Oscar Cordones	Representante de los GAD Parroquiales
Arq. Fernando Lescano	Representación Dirección de Planificación
Ing. Marco Zurita	Funcionario designado GADMUPAN
Ing. Rodrigo Palacios	Funcionario designado GADMUPAN
Sr. Wilson Amores	Representante designado Sistema de Participación Ciudadana y C.S.
Sr. William Jaramillo	Representante designado Sistema de Participación Ciudadana y C.S.
Sr. Mesías Puente	Representante designado Sistema de Participación Ciudadana y C.S.

**Fuente:** GADM DEL CANTÓN PANGUA

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

La misma que se encuentra las funciones establecidas en ordenanza y reglamento respectivo.

### 7.1.10. Consejo cantonal de protección de derechos

Este es un ente desconcentrado creado mediante ordenanza, del 18 de agosto del 2017, la misma que está integrada por actores sociales que han desarrollado las siguientes actividades.

Tabla 105: Consejo cantonal de protección de derechos

VIOLENCIA CONTRA LA MUJER-VM		
Casos VM- atendidos que se emite boleta de auxilio y medidas administrativas	Nº 54 casos-2019	Atendidos en el año 2019
Casos atendidos que se brinda asesoramiento legal y psicológico	Nº100	Atendidos en el año 2019
Casos VM- atendidos que	Nº33 casos-2020	Hasta el momento
Casos atendidos que se	Nº60	Hasta el momento



<b>CASOS DE VIOLACION DE DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES- NNA</b>		
casos NNA- atendidos que se emite medidas de protección	N° 26 casos-2019	Atendidos en el año 2019
casos atendidos que se brinda asesoramiento legal y psicológico	N° 30 casos 2019	Atendidos en el año 2019
casos NNA- atendidos que se emite boleta de auxilio y medidas administrativas	N° 10 casos 2020	Hasta el momento
casos atendidos que se brinda asesoramiento legal y psicológico	N° 11 casos 2020	Hasta el momento
<b>Fuente:</b> GADM DEL CANTÓN PANGUA <b>Elaborado por:</b> Equipo consultor AP PROJECT, 2020		

#### **7.1.11. Silla vacía**

Esta instancia de participación, se encuentra en funcionamiento limitado, por lo que se recomienda que los actores sociales hacen uso de esta instancia de participación.

#### **7.1.12. Rendición de cuentas**

Esta es una instancia de participación ciudadana, en la que las autoridades deben rendir el informe anual de actividades, pero que no tiene gran acogida entre los actores, sean públicos, privados, o comunitarios, se sugiere que la rendición de cuentas se realice de forma recurrente para que la población esté informada de las actividades que desarrolla la institución.

#### **7.1.13. Veedurías**

Son instancias de participación ciudadana, con la finalidad de realizar el seguimiento y evaluación a las políticas públicas y proyectos que desarrolla el GADM-P, en beneficio de la población.

#### **7.1.14. Audiencias públicas**

Son espacios legítimos de participación en los que la ciudadanía participan directamente en las sesiones del consejo, para exponer las necesidades y prioridades que tienen diferentes sectores sociales del cantón.

#### **7.1.15. Cabildo popular**

Son instancias de participación legítimos de la ciudadanía, pero que actualmente no se encuentran en uso por desconocimiento de la ciudadanía.

#### **7.1.16. Información pública**



La difusión de la información institucional, según lo establece la ley de transparencia y acceso a la información pública, la misma que actualmente se encuentra en funcionamiento, y la información que está a disposición de la sociedad en la página Web institucional.

### **7.1.17. Diagnostico estratégico del PDOT**

#### **7.1.17.1. Concepto**

El diagnóstico estratégico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial permite una lectura crítica, estratégica y sistematizada de la realidad actual de la parroquia mirando sus potencialidades, deficiencias o carencias, con atención en las brechas sociales por razón de sexo, género, edad, discapacidades, etnia u origen migratorio. Es el resultado del análisis de las interacciones que se producen en el territorio parroquial entre los siguientes componentes: biofísico, económico/ productivo, sociocultural, asentamientos humanos, que incluyen movilidad, energía y telecomunicaciones; y político institucional.

#### **7.1.17.2. Metodología del trabajo**

Una vez firmada y aceptada el acta de constitución del proyecto se proceda a dar inicio con la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Pangua.

Se realizaron oficios para que el GAD del cantón proporcione la información necesaria con la que cuenta: catastro, límites, centros educativos y demás datos los cuales fueron utilizados en la conformación de este plan de desarrollo.

#### **7.1.17.3. Sistematización de problemas y potencialidades componente institucional**

**Tabla 106:** Diagnóstico Político Institucional del cantón Pangua

VARIABLES	SÍNTESIS DE PROBLEMAS O POTENCIALIDADES	POBLACIÓN AFECTADA O BENEFICIARIA	DONDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA	ACCIONES
Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial	Poco conocimiento del marco legal vigente	Total de la población actual 21965 al 2020, según proyecciones del INEC 2010	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Proyecto de capacitación del marco jurídico vigente en el marco de planificación
Promoción de sociedades pacífica	Débil organización social y comunitaria	Total de la población actual 21965 al 2020, según proyecciones del INEC 2010	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Capacitación y asesoramiento legal para la constitución de organizaciones legalmente reconocida de todos los ámbitos
Actores	Niveles medios de racismo	Su lengua es el quichua	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Fomento a la convivencia ciudadana e interculturalidad
Participación	Débil participación en espacios creados para la participación y toma de decisiones	Total de la población actual 21965 al 2020, según proyecciones del INEC 2010	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Proyecto de fortalecimiento de las capacidades locales socio organizativas



	en el ámbito público			
Fortalecimiento de los medios de Ejecución y revitalización de las alianzas	No existe convenios de mancomunidad vigentes	Total de la población actual 21965 al 2020, según proyecciones del INEC 2010	El corazón, Moraspungo, Pinllopata, Ramón Campaña	Firma de convenios de mancomunidad para el desarrollo ambiental y productivo

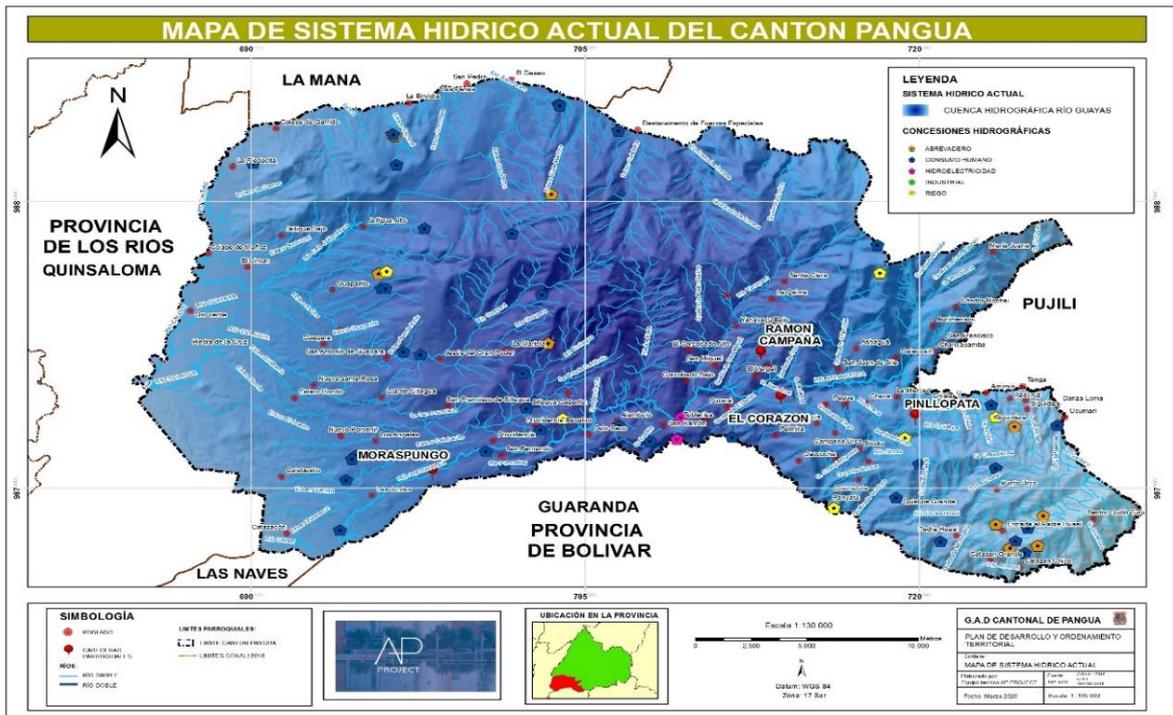
**Fuente:** Investigación equipo consultor, actualización PDYOT 2020

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020.

### 7.1.18. Modelo territorial actual

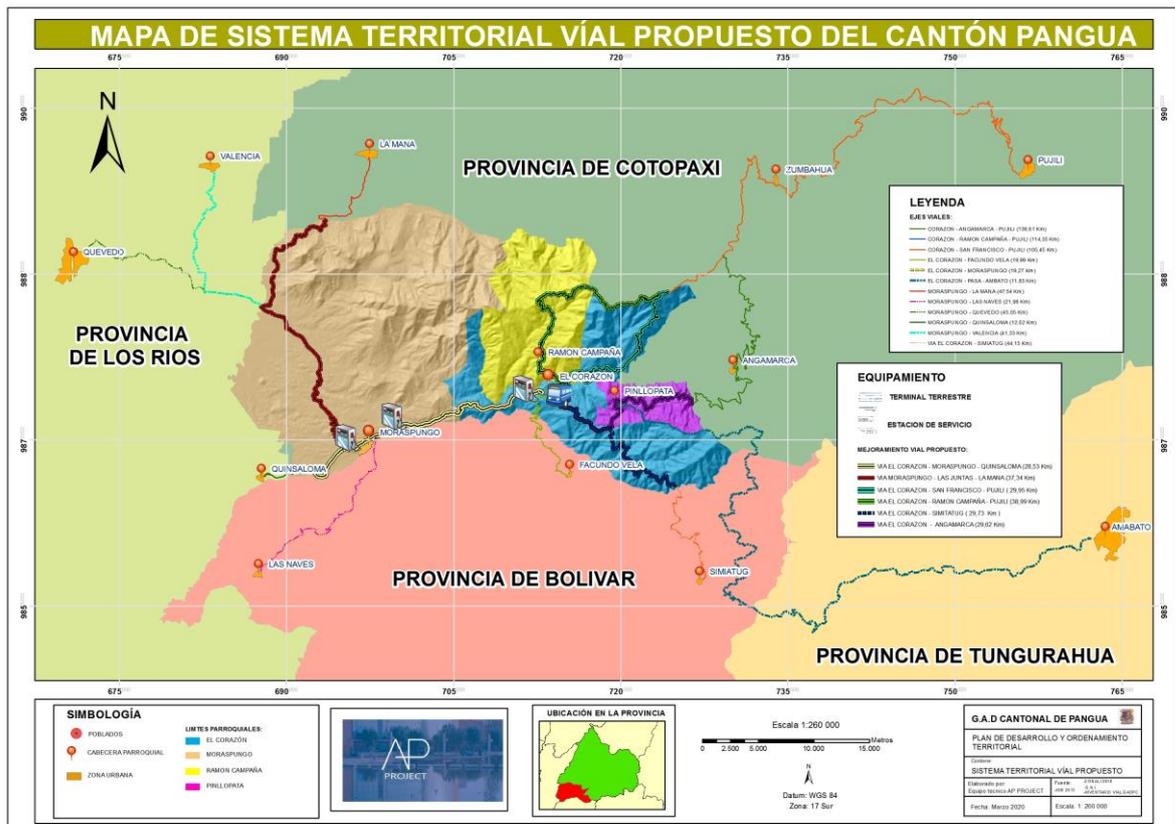
Es la representación gráfica del territorio basada en el diagnóstico estratégico y debe evidenciar las potencialidades y problemas, así como su relación sobre la red de asentamientos humanos, la clasificación del suelo, zonas de importancia para la conservación, zonas de riesgo y aquellas con amenazas climáticas. Esta información debe ser complementada por las relaciones multinivel, con sus circunvecinos, proyectos estratégicos nacionales (en caso de existir), redes de infraestructura logística, productiva, transporte, movilidad, accesibilidad, energía, telecomunicaciones, áreas de explotación de recursos naturales, entre otros elementos que fueron identificados en el diagnóstico estratégico.

En lo que respecta al cantón Pangua, se realiza el análisis del sistema productivo, asentamientos humanos y ambiental; los recursos hídricos por la aptitud del territorio y potencialidad, es una zona eminentemente productiva y productora de agua, limitado manejo de los recursos naturales y presión las zonas de conservación por las actividades agropecuarias. En los ejes de conectividad se han mantenido la mayoría de caminos en estado malo y regular dificultando la movilidad y el encarecimiento de los costos de producción, especialmente el transporte, también existe una baja cobertura de los servicios básicos.



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

MAPA 77: Sistema territorial vial del cantón Pangua



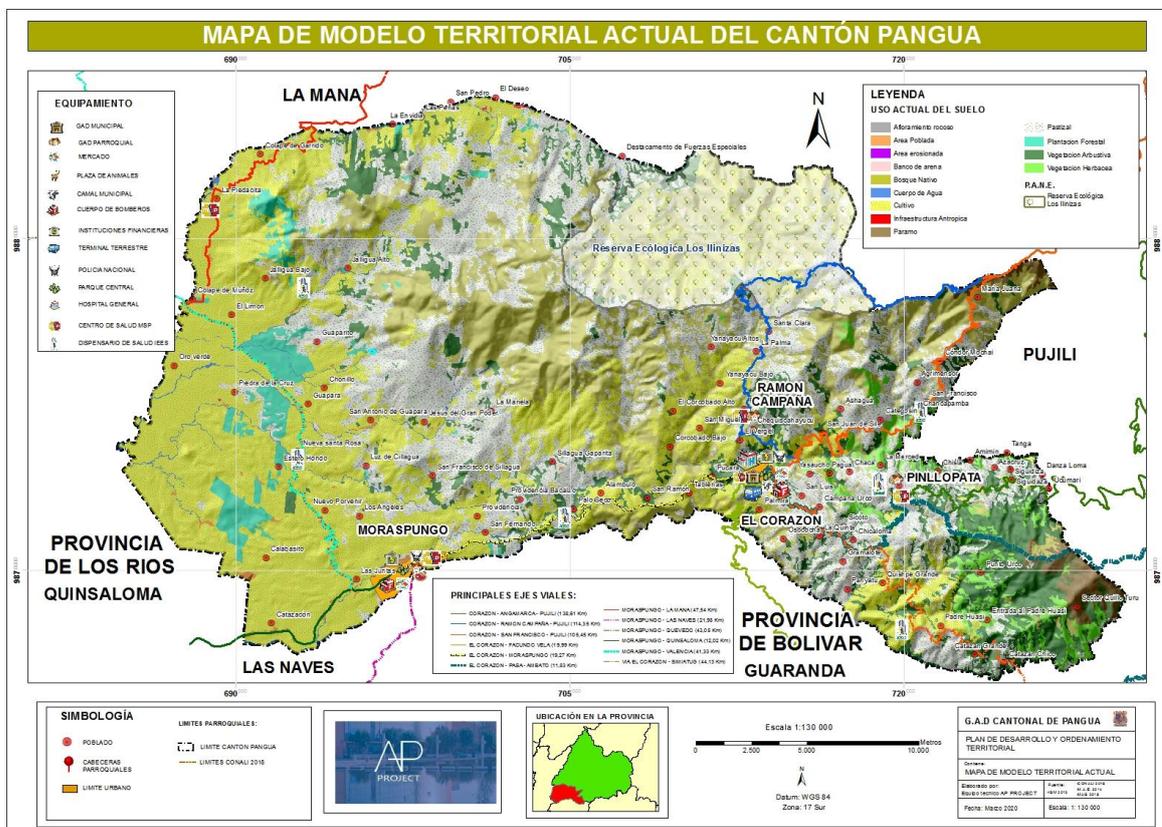
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

El mapa de sistema territorial actual vial del cantón Pangua, se ha producido de acuerdo a la alta demanda de la población para solicitar la construcción de ejes viales de asfalto, que



conecten al cantón y su población a centros de producción y comercialización como es el cantón La Mana, Pujilí e inter provincial con la hermana provincia de Bolívar, Tungurahua, ya que actualmente las vías están en mal estado.

MAPA 78: Mapa de modelo territorial actual del cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

## 8. FASE PROPUESTA

### 8.1. Propuesta del PDYOT: Decisiones estratégicas de desarrollo: ¿Hacia dónde va el cantón a mediano y largo plazo?

La propuesta se enmarca dentro de la articulación de objetivos a nivel mundial, nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial para actuar de manera que la acción pública responda a objetivos acordados en tratados internacionales, Estrategia Territorial Nacional y articulación racional de competencias del nivel concentrado y descentralizado.

Alineación de los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2017- 2021 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible a la Agenda 2030.

Tabla 107: Alineación de los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo



EJES PND 2017-2021	Objetivos PND 2017-2021
<b>Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida</b>	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas
	Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades
	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones
<b>Eje 2: Economía al servicio de la sociedad</b>	Objetivo 4: Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización
	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria
<b>Eje 3: Más sociedad, mejor Estado</b>	Objetivo 8: Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo, 2021

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 8.1.1. Estrategia de articulación PDYOT con el PND

#### 8.1.1.1. Modelo Territorial Propuesto

El Modelo Territorial deseado es la forma de organización del territorio, que permitirá llevar a cabo de manera más adecuada (sostenible, segura, equitativa y eficiente), la ocupación y todas las actividades de la población del territorio.

Para la estructuración del modelo territorial deseado del cantón Pangua, se estructura en base a los datos y análisis del diagnóstico, modelo territorial actual, escenarios tendencial y planificado; simplificados en los siguientes componentes: asentamientos humanos, economía territorial, infraestructura vial, espacios naturales y riesgos naturales y socio naturales necesarios para delimitar los sistemas, polígonos de intervención territorial (P.I.T.s) y modelos territoriales en cada uno de los ejes descritos.

El modelo territorial deseado se describe a continuación:

#### 8.1.2. Sistemas territoriales

##### 8.1.2.1. Sistema territorial 1:

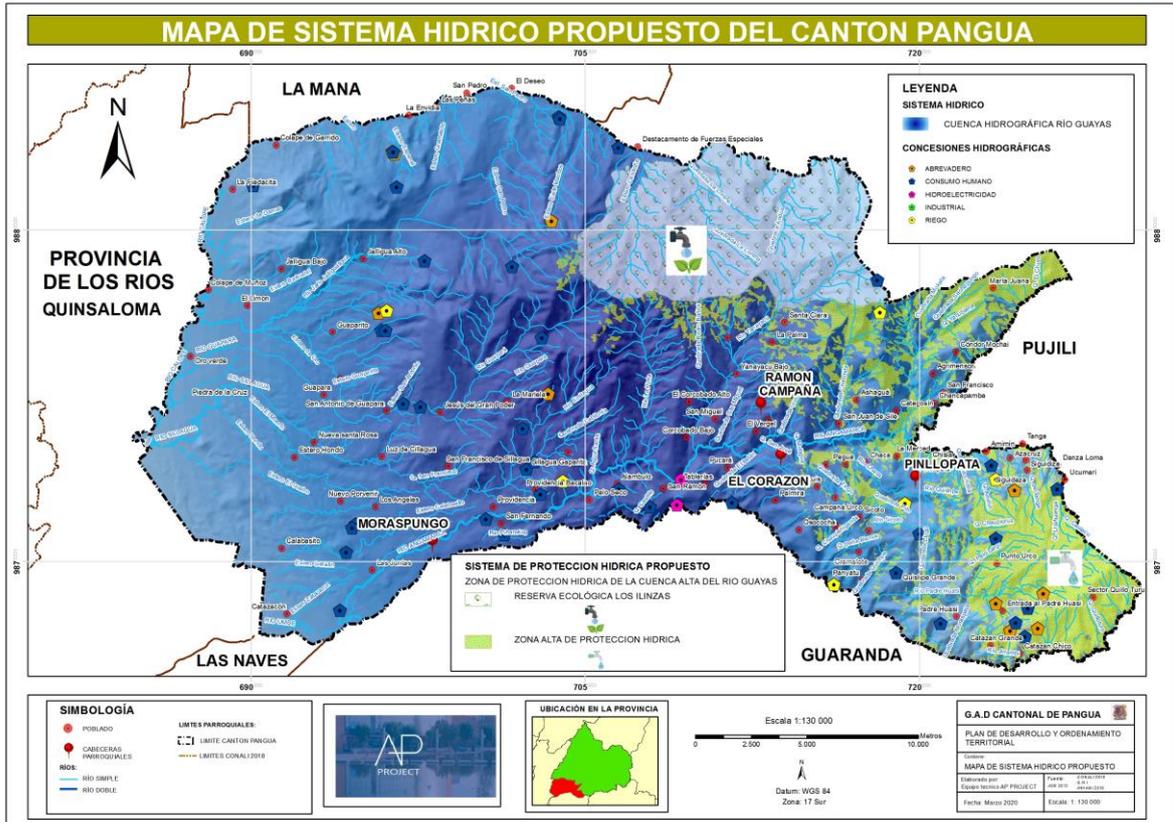
##### Zona de conservación del recurso hídrico de la cuenca alta del Guayas y sub cuenca del río Babahoyo.

- Los caudales de agua se incrementan o por lo menos se mantienen
- Se genera normativas y promueven proyectos de saneamiento básico ambiental para reducir la contaminación hídrica, planta de tratamiento de aguas servidas, manejo adecuado de los desechos sólidos.
- Se mantienen las superficies de bosques naturales transformando el uso de este ecosistema a prácticas amigables, los caudales de agua se incrementan o por lo menos se mantienen, se reduce el arrastre de sedimentos.
- Existe una cobertura vegetal que aporta a la disminución de la posibilidad de deslizamientos.
- Se conservan las superficies se mantienen los caudales de la sub cuenca del río Babahoyo.



- Se conserva los remanentes de bosques y se incrementan las áreas reforestadas, se reduce la contaminación de las fuentes de agua y de los principales ríos.

MAPA 79: Sistema hídrico propuesto del cantón Pangua



Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 8.1.2.2. Sistema territorial 2:

#### Zona de conservación de áreas naturales PANE

- Zona de protección del Patrimonio Ambiental y Natural del Ecuador (PANE) reserva los Ilinizas, los páramos, bosques nativos y humedales, se requiere de una actualización de estas zonas ya que, en la actualidad, aparecen como área de producción agrícola de manera considerable.
- Se conserva la flora y la fauna, se implementan propuestas de aprovechamiento de productos del bosque no maderables y el turismo ecológico como un medio para el desarrollo local.
- Se conserva el paisaje natural y con ello se incrementa la posibilidad de ejecutar turismo ecológico
- Las áreas transformadas a pastizales son reforestadas o integradas a sistemas agro silbo pastoriles.

### 8.1.2.3. Sistema territorial 3:

#### Zona de conservación de áreas naturales sin regulación en el cantón Pangua

- Se incorpora los páramos, bosques nativos y humedales a zonas de conservación comunitarias o privadas y recuperación ecológica al sistema de áreas protegidas en el marco de ley con un acuerdo social, transformando el uso actual manejable de recursos naturales.



- Se implementan programas de conservación en zonas frágiles,
- Existe la disponibilidad de agua necesaria para el funcionamiento de las actividades agropecuarias y asentamientos humanos, in que afecten las áreas naturales sensibles.
- Se conserva la flora y la fauna, se implementan propuestas de aprovechamiento de productos del bosque no maderables y el turismo ecológico como un medio para el desarrollo local.
- Se conserva el paisaje natural y con ello se incrementa la posibilidad de ejecutar turismo ecológico
- Las áreas transformadas a pastizales son reforestadas o integradas a sistemas agro silbo pastoriles.
- Se apoya iniciativas locales, para la delimitación de áreas protegidas de páramo y bosques en terrenos comunales o privados.

#### **8.1.2.4. Sistema territorial 4:**

##### **Corredor de cultivos de ciclo corto de la zona alta (Sierra) para el auto consumo con prácticas agroecológicas.**

- Se regula y optimiza el uso del agua con proyección a fuentes alternativas de suministro y recarga.
- Se optimiza el uso de agua para consumo y riego mediante procesos de tecnificación y educación
- Se generan alternativas productivas agroecológicas de acuerdo al potencial de la zona.
- Se regulan los asentamientos poblacionales intermedios para evitar la dispersión de la población, limitando el fraccionamiento de la tierra en las zonas de producción, en el marco de la planificación territorial local (zonificación).
- Se implementan sistemas de manejo de desechos alternativos, que no perjudiquen los ecosistemas naturales y la salud de la población.
- Se regula la expansión de actividades productivas y zonas urbanas hacia sectores de menor vulnerabilidad, además implementar planes de contingencia.
- Se plantea proyectos para mitigar los efectos del cambio climático- riesgo climático.

#### **8.1.2.5. Sistema territorial 5:**

##### **Corredor de cultivos de ciclo corto de la zona media**

- Se generan alternativas productivas locales como la cadena productiva de la caña de azúcar y de acuerdo al potencial de la zona y la orientación de la gente.
- Se regulan los asentamientos urbanos intermedios para evitar la dispersión de la población, limitando el fraccionamiento de la tierra en las zonas de producción, en el marco de la planificación territorial local (zonificación).
- Se implementan sistemas de manejo de desechos integrales que no perjudiquen los ecosistemas naturales y la salud de la población.
- Se regula la expansión de actividades productivas y zonas de altura y aptas para la conservación, además de implementar planes de contingencia.
- Se priorizará la tecnificación implementación de los sistemas de agua de riego tecnificado y drenaje.
- Se plantea proyectos para mitigar los efectos del cambio climático- riesgo climático.



- Se promueve iniciativas de producción pecuaria que no afecten al ambiente.

#### **8.1.2.6. Sistema territorial 6:**

##### **Corredor de cultivos de ciclo corto de la zona baja (Subtrópico con prácticas agroecológicas.**

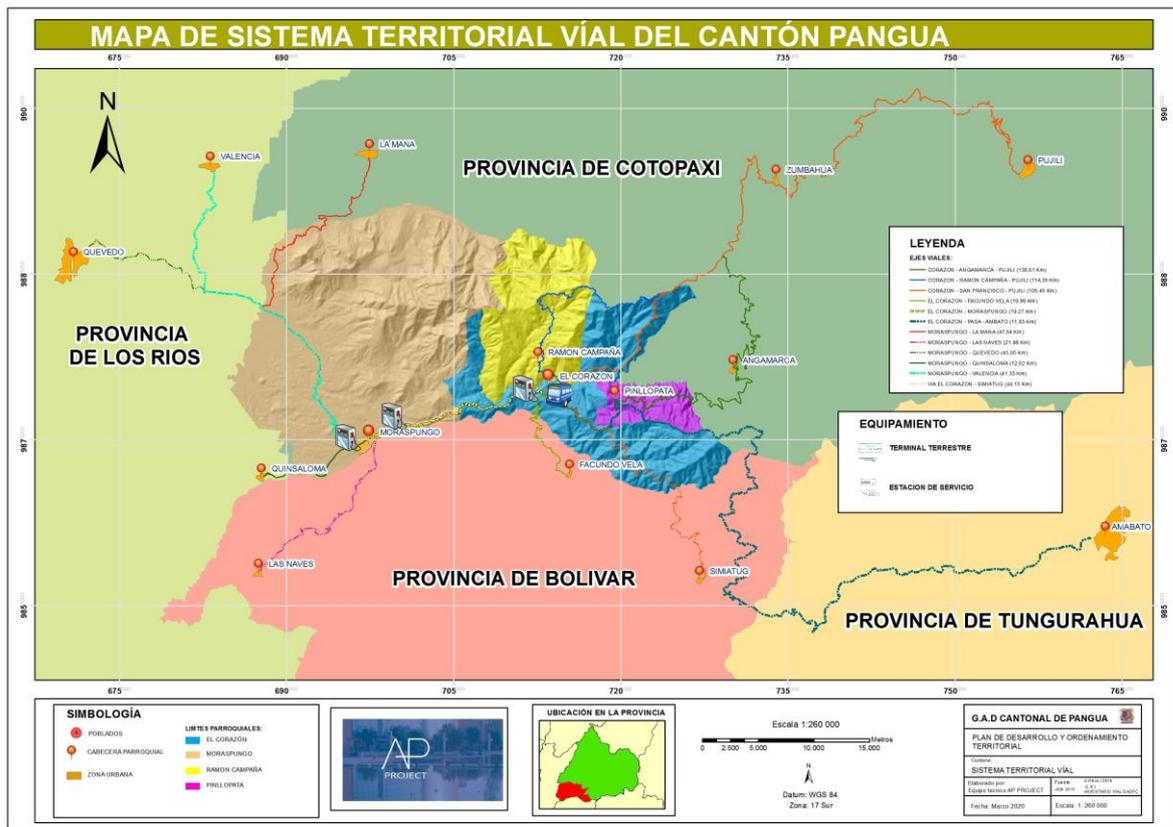
- Se generan alternativas productivas locales de acuerdo al potencial de la zona, con énfasis en desarrollar las cadenas productivas del café, cacao, leche, cítricos, frutas tropicales, entre otros.
- Se regulan los asentamientos humanos, mediante la delimitación urbana, de acuerdo a la realidad local y a los criterios técnicos de la ley pertinente, urbanos intermedios para evitar la dispersión de la población, limitando el fraccionamiento de la tierra en las zonas de producción, en el marco de la planificación territorial local (zonificación).
- Se implementan sistemas de manejo de desechos integrales que no perjudiquen los ecosistemas naturales y la salud de la población.
- Se regula la expansión de actividades productivas y zonas urbanas, además de implementar planes de contingencia.
- Se plantean proyectos de infraestructura productivas, espacios públicos
- Se incrementa la dotación de servicios básicos de calidad.

##### **Centro de producción artesanal, y fomento del turismo**

- Se incrementa el control y se implementan procesos de descontaminación generada por las agroindustrias y asentamientos humanos, en suelo, agua y aire, promoviendo la recuperación de las principales microcuencas del cantón.
- Se reducen los problemas de salud al mejorar la calidad del agua.
- En coordinación con otras instituciones se promueve y difunde el turismo y el patrimonio tangible e intangible del cantón Pangua.

##### **Ejes de conectividad, comercialización y producción**

- Se mejoran los ejes viales de conexión inter parroquial, Inter cantonal y gestionar la conexión inter provincial con las provincias vecinas de Tungurahua, Bolívar y Los Ríos, y se ejecuta el plan de mantenimiento vial cantonal rural en coordinación con la prefectura de Cotopaxi.
- Dotación de los servicios e infraestructura productiva y de comercialización para la venta de los productos de la zona como la mora, panela, entre otros.
- Construir el terminar terrestre.
- Procesamiento de desechos orgánicos y reciclaje de basura.
- Dotar de asistencia técnica y financiamiento para la implementación de proyectos agropecuarios y fomento de cadenas productivas
- Legalización de tierras con vocación de conservación y agro productiva.



Fuente: Equipo técnico AP- PROYECT  
 Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**Corredor eco turístico:**

- El cantón cuenta con rutas turísticas que incluyen varios atractivos, destinos y servicios
- Se mejora los servicios y la infraestructura de turismo.
- Consolidar el corredor turístico Pangua- La Mana (La ruta de las Cascadas) para lo cual se plantea conformar una mancomunidad para el manejo estratégico del turismo.
- Se mejora la gestión del transporte público y se asume así las competencias que por ley le corresponde.
- Se gestiona ente las instituciones públicas y privadas la ampliación de la cobertura del servicio de internet, energía eléctrica, alumbrado público y telefonía.

**8.1.2.7. Sistema territorial 7:**

**Asentamientos Humanos y proveedor de servicios públicos.**

- Se mejora en calidad y cobertura la dotación de servicios básicos especialmente el agua potable y saneamiento y se fortalece la entrega de servicios públicos.
- Se planifica la zona de expansión urbana sin afectar la zona productiva y la seguridad alimentaria.
- Asumir la competencia que regula el uso de suelo de acuerdo a la normativa vigente e



incorporar a las parroquias en el desarrollo cantonal.

- Elaborar el catastro urbano y rural de acuerdo a la normativa vigente.
- Mejorar la gestión institucional para asumir sus competencias.
- Gestionar y asumir la gestión de riesgos y seguridad ciudadana.
- Se plantea y ejecuta programas y proyectos en salud preventiva por efectos de la pandemia y otras enfermedades.

### **8.1.3. Propuesta de zonificación urbana y categorías de ordenamiento territorial**

De acuerdo al Art. 18 de la Ley Orgánica De Ordenamiento Territorial, Uso Y Gestión De Suelo (LOOGTUS), se encuentra la siguiente descripción en lo referente al suelo urbano:

“Art.18.-Suelo Urbano.- El suelo urbano es el ocupado por asentamientos humanos concentrados que están dotados total o parcialmente de infraestructura básica y servicios públicos y que constituye un sistema continuo e interrelacionado de espacios públicos y privados. Estos asentamientos humanos pueden ser de diferentes escalas e incluyen núcleos urbanos en suelo rural. Para el suelo urbano se establece la siguiente sub-clasificación:

1. Suelo urbano consolidado. Es el suelo urbano que posee la totalidad de los servicios, equipamientos e infraestructuras necesarios, y que mayoritariamente se encuentra ocupado por la edificación.
2. Suelo urbano no consolidado. Es el suelo urbano que no posee la totalidad de los servicios, infraestructuras y equipamientos necesarios, y que requiere de un proceso para completar o mejorar su edificación o urbanización.
3. Suelo urbano de protección. Es el suelo urbano que, por sus especiales características biofísicas, culturales, sociales o paisajísticas, o por presentar factores de riesgo para los asentamientos humanos, debe ser protegido, y en el cual se restringirá la ocupación según la legislación nacional local correspondiente.

Para la declaratoria de suelo urbano de protección, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial municipales o metropolitanos acogerán lo previsto en la legislación nacional ambiental, patrimonial y de riesgos.

Para la delimitación del suelo urbano se considerará de forma obligatoria los parámetros sobre las condiciones básicas como gradientes, sistemas públicos de soporte, accesibilidad, densidad edificatoria, integración con la malla urbana y otros aspectos.”

Por lo cual tomando estos conceptos se realizó la clasificación de la delimitación de suelo urbano en las parroquias del cantón Pangua como se muestra a continuación:

### **8.1.4. Zona Urbana de la cabecera del cantón Pangua (El Corazón) y de las parroquias de Moraspungo, Ramón Campaña, Pinllopata.**



8.1.4.1. PARROQUIA EL CORAZÓN.

La definición de la zona urbana de la parroquia el corazón se representa de la siguiente manera:

Tabla 108: Puntos delimitación Urbana parroquia El Corazón

Nombre	Ubicación	X(m)	Y(m)
Punto 1	Norte	713603,192	9874887,6
Punto 2	Este	714165,327	9874395,84
Punto 3	Sur	713544,886	9874030,6
Punto 4	Oeste	712708,401	9874444,54

Fuente: Equipo técnico AP- PROYECT

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

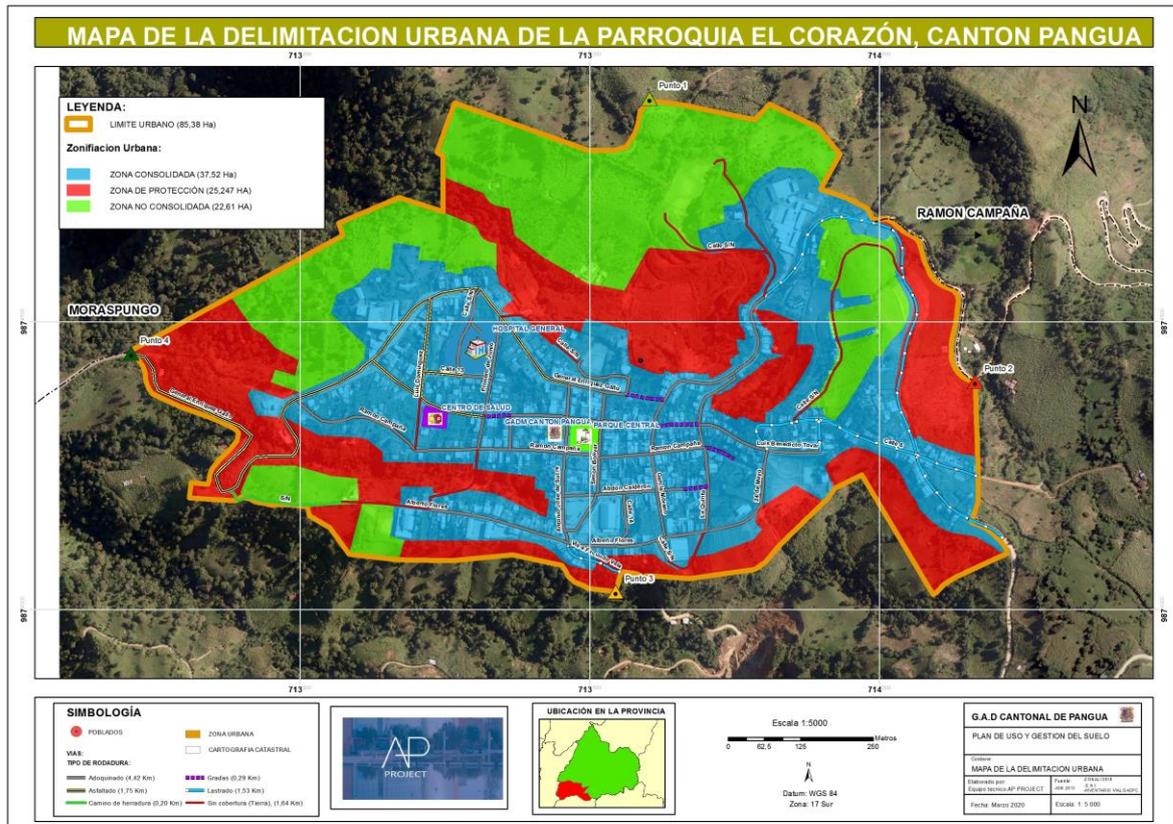
Tabla 109: Zonificación de la zona Urbana parroquia El Corazón

ZONAS	AREA (HA)
ZONA CONSOLIDADA	37,52
ZONA DE PROTECCIÓN	25,24
ZONA NO CONSOLIDADA	22,61
<b>TOTAL</b>	<b>85,38</b>

Fuente: Equipo técnico AP- PROYECT

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

MAPA 81: Delimitación urbana de la parroquia El Corazón, cantón Pangua



Fuente: Equipo técnico AP- PROYECT

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

8.1.4.2. PARROQUIA MORASPUNGO.



La definición de la zona urbana de la parroquia el corazón se representa de la siguiente manera:

**Tabla 110:** Puntos delimitación Urbana parroquia Moraspungo

Nombre	Ubicación	X(m)	Y(m)
Punto 1	Norte	697865,602	9870617,81
Punto 2	Sur	697624,001	9869303,86
Punto 3	Este	699448,978	9870694,47
Punto 4	Oeste	696245,363	9869222,63

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

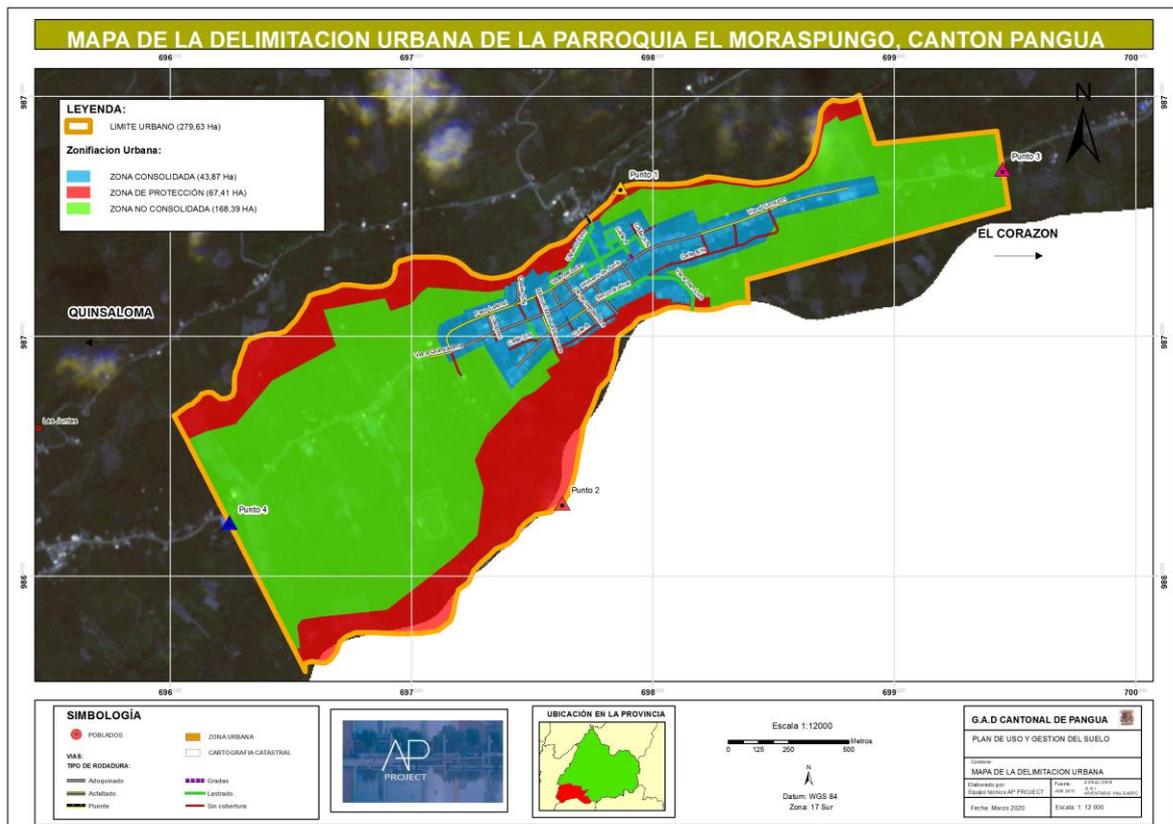
**Tabla 111:** Zonificación de la zona Urbana parroquia Moraspungo

ZONAS	AREA (HA)
ZONA CONSOLIDADA	43,87
ZONA DE PROTECCIÓN	67,41
ZONA NO CONSOLIDADA	168,39
<b>TOTAL</b>	<b>279,63</b>

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**MAPA 82:** Delimitación urbana de la parroquia Moraspungo, cantón Pangua



**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



### 8.1.4.3. PARROQUIA RAMON CAMPAÑA.

La definición de la zona urbana de la parroquia el corazón se representa de la siguiente manera:

**Tabla 112:** Puntos delimitación Urbana parroquia Ramón

Nombre	Ubicación	X(m)	Y(m)
Punto 1	Nor Oeste	712387,007	9877120,28
Punto 2	Sur Oeste	712706,481	9876763,71
Punto 3	Sur Este	712902,927	9876839,11
Punto 4	Oeste	712723,21	9877135,05

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

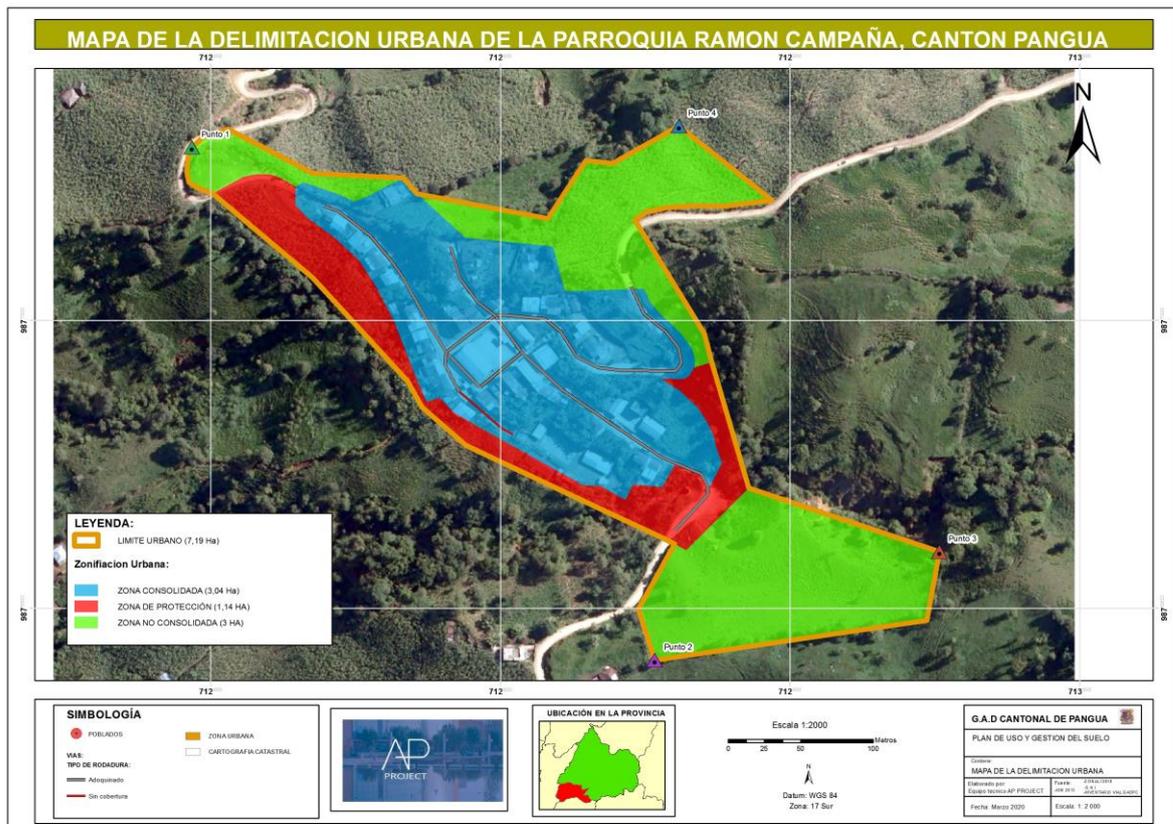
**Tabla 113:** Zonificación de la zona Urbana parroquia Ramón

ZONAS	AREA (HA)
ZONA CONSOLIDADA	3,04
ZONA DE PROTECCIÓN	1,14
ZONA NO CONSOLIDADA	3
<b>TOTAL</b>	<b>7,19</b>

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**MAPA 83:** Delimitación urbana de la parroquia Ramón Campaña, cantón Pangua



**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



### 8.1.4.4. PARROQUIA PINLLOPATA.

La definición de la zona urbana de la parroquia el corazón se representa de la siguiente manera:

**Tabla 114:** Puntos delimitación Urbana parroquia Pinllopata

Nombre	Ubicación	X(m)	Y(m)
Punto 1	Nor Oeste	719289,49	9873724,62
Punto 2	Sur Oeste	719450,615	9873258,86
Punto 3	Nor Este	719706,193	9873631,28
Punto 4	Sur Este	719626,292	9873294,84

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

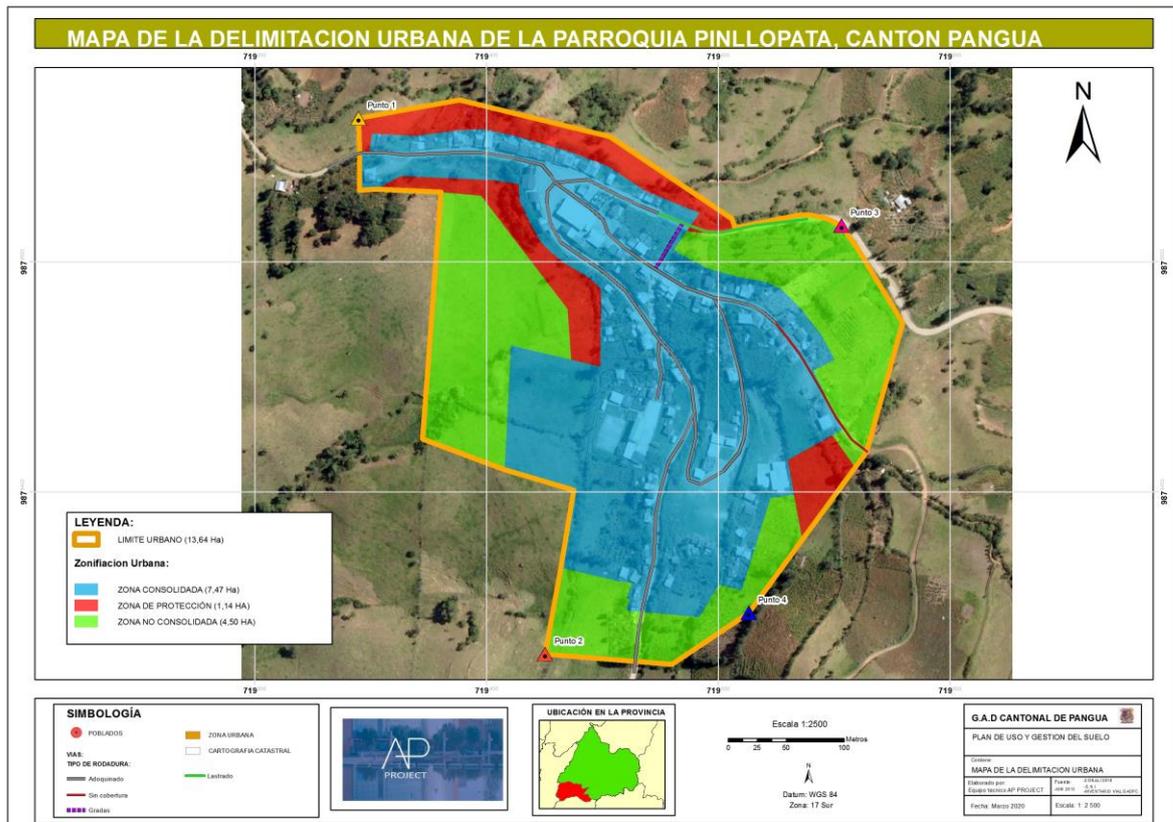
**Tabla 115:** Zonificación de la zona Urbana parroquia Pinllopata

ZONAS	AREA (HA)
ZONA CONSOLIDADA	7,47
ZONA DE PROTECCIÓN	1,14
ZONA NO CONSOLIDADA	4,50
<b>TOTAL</b>	<b>13,64</b>

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**MAPA 84:** Delimitación urbana de la parroquia Pinllopata, cantón Pangua



**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



### 8.1.5. Categorías de Ordenamiento Territorial de las parroquias de Moraspungo, Ramón Campaña, Pinllopta y la cabecera del cantón Pangua (El Corazón).

La ley uso y gestión de suelo. - faculta a los municipios la regulación del suelo mediante acto normativo del seno del concejo municipal, a continuación, detallamos dos propuestas sobre la delimitación urbano rural y detallamos las categorías de ordenamiento territorial con sus respectivas áreas, las mismas que han sido establecidas de acuerdo a los criterios técnicos que dispone la ley, vistas in situ y análisis de la información histórica proporcionada por el departamento de avalúos y catastros municipal.

Tabla 112: Categorías de Ordenamiento Territorial

CATEGORIAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL			
COT			
COT AGRICOLA			
COT	DESCRIPCION	ÁREA (HA)	PORCENTAJE (%)
COT 1	Área rural de protección de los recursos hídricos	460.96	0.64%
COT 2	Área rural de protección de vegetación natural de la zona alta, con aplicación de prácticas de conservación	11133.46	15,47%
COT 3	Área rural de protección de vegetación natural de la zona media, con aplicación de prácticas de conservación	8975.38	14.47%
COT 4	Área rural de protección de vegetación natural de la zona baja, con aplicación de prácticas de conservación	4634.13	6.44%
COT 5	Área rural de producción de la zona alta con limitaciones, que requieren ser desarrolladas con prácticas agro productivas sustentables	1542.37	2.14%
COT 6	Área rural de producción de la zona media con limitaciones, que requieren ser desarrolladas con prácticas agro productivas sustentables	2086.21	2.98%
COT 7	Área rural de producción de la zona baja, que requieren ser desarrolladas con prácticas agro productivas sustentables	20209.02	28.08%
COT 8	Área rural de producción que deben ser transformadas en espacios de conservación, a través de prácticas de conservación reguladas	22300.52	30.99%
AU 1	Área urbana consolidada	88.97	0.12%
AU2	Área urbana no consolidada	195.52	0.27%
AU 3	Área urbana de protección	94.70	0.13%
COT 9	Área rural con asentamientos humanos, en proceso de consolidación	235.65	0.32%
<b>TOTAL</b>		<b>71956.90</b>	<b>100%</b>
COT AMBIENTAL			
COT	DESCRIPCION	ÁREA (HA)	PORCENTAJE
COT 1	Área rural de protección de los recursos hídricos	464.11	0.64%
COT 2	Patrimonio Natural del Estado, Reserva Ecología Los Ilinizas	7414.76	10.30%
COT 3	Área rural de protección de vegetación natural de la zona alta, con aplicación de prácticas de conservación	9347.09	12.99%
COT 4	Área rural de protección de vegetación natural de la zona baja, con aplicación de prácticas de conservación	4627.44	6.43%

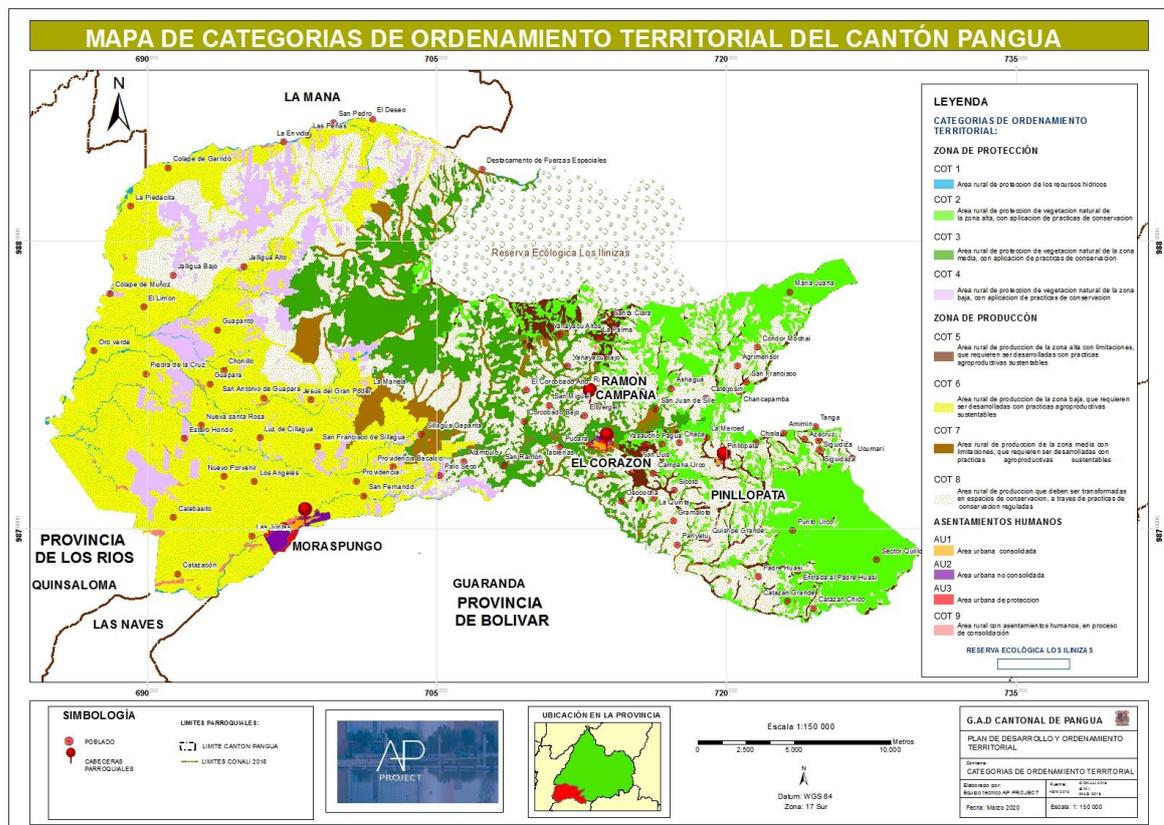


COT 5	Área rural de protección de vegetación natural de la zona media, con aplicación de prácticas de conservación	7000.56	9.73%
COT 6	Área rural de producción de la zona alta con limitaciones, que requieren ser desarrolladas con prácticas agro productivas sustentables	1542.80	2.14%
COT 7	Área rural de producción de la zona baja, que requieren ser desarrolladas con prácticas agro productivas sustentables	20209.02	28.08%
COT 8	Área rural de producción de la zona media con limitaciones, que requieren ser desarrolladas con prácticas agro productivas sustentables	2086.21	2.90%
COT 9	Área rural de producción que deben ser transformadas en espacios de conservación, a través de prácticas de conservación reguladas	18650.63	25.92%
AU 1	Área urbana consolidada	88.97	0.12%
AU2	Área urbana no consolidada	195.52	0.27%
AU 3	Área urbana de protección	94.23	0.13%
COT 10	Área rural con asentamientos humanos, en proceso de consolidación	235.55	0.33%
<b>TOTAL</b>		<b>71956.91</b>	<b>100%</b>

Fuente: Equipo técnico AP- PROYECT

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

MAPA 85: Categorías de ordenamiento territorial del cantón Pangua



Fuente: Equipo técnico AP- PROYECT

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020

Visión. -



El cantón Pangua al 2025, se convertirá en polo de desarrollo económico y productivo de centro de conectividad local, inter cantonal y provincial conservando sus recursos naturales e hídricos, mediante la dotación de servicios básicos de calidad, crecimiento regulado y ordenado de la ciudad y sus parroquias, promotor del ejercicio de derechos, participación ciudadana e interculturalidad, incentivando la generación las manifestaciones culturales, sociales y el turismo.

### **Objetivo integral**

Mejorar las condiciones de vida de la población del cantón mediante la dotación de servicios básicos de calidad y cantidad, conectividad, crecimiento ordenado y regulado de las zonas urbana, conservación, y producción, con la dotación de infraestructura pública que atraiga la inversión privada y pública, conserve los eco sistemas naturales y garantice la producción hídrica.

**Tabla 116:** Objetivo integral

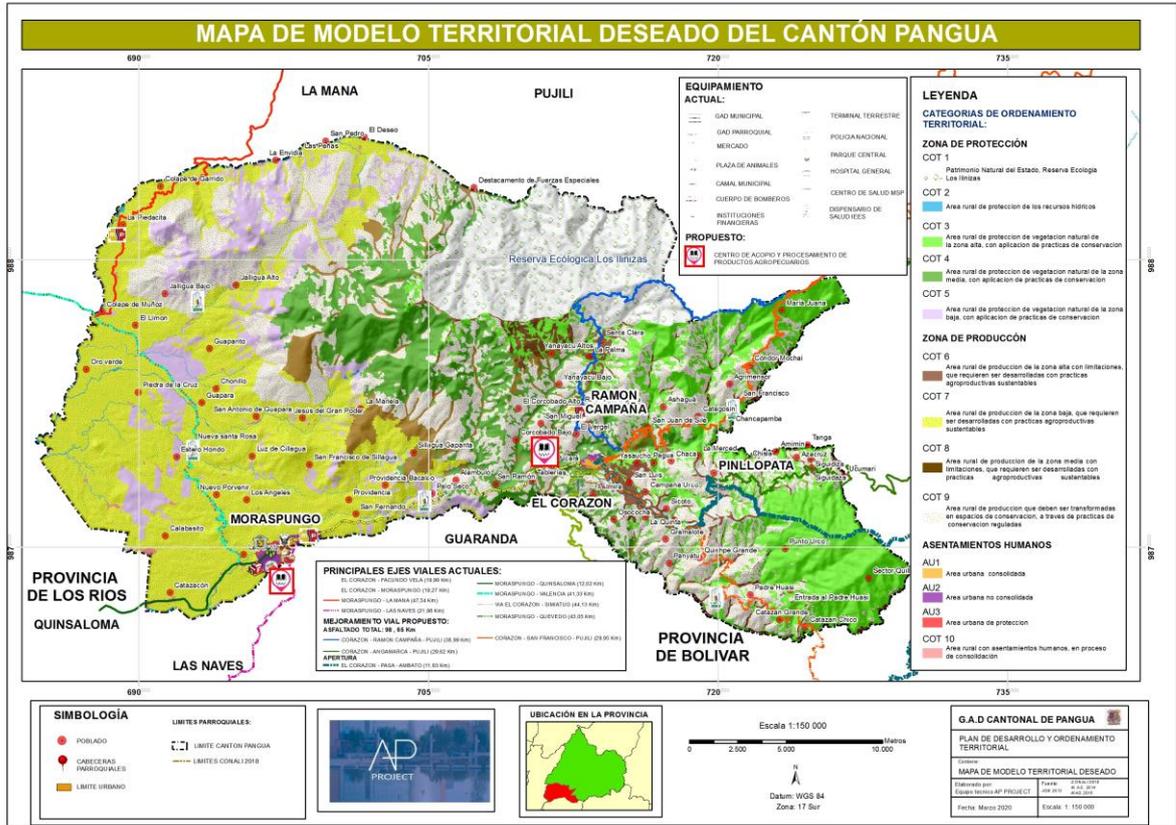
	<b>Enfoque ambiental, Agua: Sustentabilidad del patrimonio natural</b> Se promueve el manejo de la zona de reserva hídrica, con sus recursos naturales ecológicamente conservados, como factor estratégico para el desarrollo de hábitat saludable y seguro. Sin explotación minera a gran escala. La gestión de riesgos y riego climático se consideran en la ejecución de toda actividad agropecuaria y en los asentamientos humanos.
	<b>Enfoque social Gente: Garantiza una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas y el ejercicio democrático en la gestión pública.</b> Se convierte en un territorio intercultural, regulado y ordenado, que promueve la equidad social, revitaliza sus valores culturales tangibles e intangibles y garantiza las condiciones para la participación social equitativa de género y generacional y garantice la provisión de servicios básicos de calidad, espacios públicos, tránsito y transporte y atención oportuna a los grupos de atención prioritaria, especialmente en programas de prevención de la salud (pandemias)
	<b>Enfoque económico Trabajo: Impulso a la generación de capacidades locales para el desarrollo económico.</b> Se consolidan en polo desarrollo económico, mediante el impulso del sector productivo agropecuario, se mantienen y mejora la conectividad inter cantonal y provincial, promueve las cadenas productivas, manufactureras y turísticas orientadas al garantizar la seguridad y soberanía alimentaria y el aprovechamiento racional de sus recursos.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



MAPA 86: Modelo territorial deseado del cantón Pangua



Fuente: Equipo técnico AP- PROYECT  
Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020



**8.1.6. Matriz de integración de los sistemas territoriales, COT y PND 2017-2021 y objetivos, políticas PDYOT y competencias del Gobierno Autónomo descentralizado Municipal del cantón Pangua**

Tabla 117: Matriz de integración de los sistemas territoriales

EJES	COT	SISTEMA TERRITORIAL	OBJETIVO PND 2017-2021	OBJETIVOS PDYOT CANTONAL DE PANGUA 2020- 2030	POLITICAS PDYOT	COMPETENCIAS
AGUA	COT 1	Sistema Territorial 1	OE3	OB1 Promover la protección y el uso sustentable del recurso hídrico para garantizar el abastecimiento de agua en calidad y cantidad a toda la población del cantón Pangua.	Proteger y conservar el recurso hídrico para las futuras generaciones	CONCURRENTE
	COT 2	Sistema Territorial 2	OE3	OB2 Gestionar la protección de los páramos, bosques nativos, ecosistemas naturales que pertenecen al PANE, dentro del área cantón Pangua.	Conservar y recuperar el patrimonio natural del Ecuador en coordinación con le MAE.	MAE
	(COT AMBIENTAL 3-4-5) - AU3 - (COT 8 AGRICOLA )	Sistema Territorial 3	OE3	OB3 Garantizar el manejo del sistema de gestión ambiental y saneamiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes	Garantizar el manejo eficiente de la gestión ambiental y saneamiento en el cantón Pangua.	DIRECTA
	COT -T.	Sistema Territorial T.	OE1	OB4 Gestionar la prevención de riesgos ante amenazas naturales, vulnerabilidad y riesgo climático.	Reducir la vulnerabilidad de los asentamientos humanos frente al riesgo y riesgo climático	DIRECTA
GENTE	COT 10 AMBIENTAL- COT 9 AGRÍCOLA ( AU1-AU2-AU3)	Sistema Territorial 7	OE1	OB5 Promover condiciones básicas para una vida digna con igualdad de oportunidades para los Grupos de Atención Prioritaria (G.A.P.)	Garantizar una vida digna para los Grupo de Atención Prioritaria.	DIRECTA
	COT 10 AMBIENTAL- COT 9 AGRÍCOLA ( AU1-AU2-AU3)	Sistema Territorial 7	OE7	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	Fortalecer la gobernanza, gobernabilidad y en el cantón.	DIRECTA



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

	COT 10 AMBIENTAL- COT 9 AGRÍCOLA ( AU1-AU2-AU3)	Sistema Territorial 7	OE1	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Dotar de bienes y servicios de calidad optimizando los recursos públicos.	DIRECTA
	COT 10 AMBIENTAL- COT 9 AGRÍCOLA ( AU1-AU2-AU3)	Sistema Territorial 7	OE2	OB8 Potenciar la identidad cultural desarrollando espacios de encuentro común para la población del cantón Pangua.	Potenciar la identidad cultural del cantón	DIRECTA
	COT 10 AMBIENTAL- COT 9 AGRÍCOLA ( AU1-AU2-AU3)	Sistema Territorial 7	OE1	O9 Provisión de bienes y servicios vinculados al habitat, transporte y seguridad vial del cantón mediante el fortalecimiento de la mancomunidad.	Fortalecer la mancomunidad de tránsito, transporte y seguridad vial.	DIRECTA
<b>TRABAJO</b>	COT AGRÍCOLA (5-6-7)	Sistema Territorial (4-5-6)	OE6	OB10 Gestionar y coordinar actividades productivas para lograr la soberanía alimentaria en la zona: alta, media y baja. En el marco de la reactivación económica por efectos de la pandemia	Impulsar y promover las actividades productivas en coordinación con los distintos niveles de gobierno. El Gobierno provincial y parroquial.	CONCURRENTE
	COT AGRÍCOLA (5-6-7)	COT AGRÍCOLA (5-6-7)	OE5	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Construir y mantener la infra estructura vial de la zona urbana y del cantón en buen estado.	DIRECTA/ CONCURRENTE
	COT AGRÍCOLA (5-6-7)	COT AGRÍCOLA (5-6-7)	OE9	OB12Fortalecer el desarrollo turístico del cantón con la participación de los actores sociales e institucionales competentes.	Promover los de sitios turísticos, patrimonio tangible e intangible del cantón	DIRECTA
	COT AGRÍCOLA (5-6-7)	COT AGRÍCOLA (5-6-7)	OE9	OB13 Promover el acceso de servicios de telecomunicaciones en los centros poblados y comunidades del cantón	Gestionar el acceso de servicios de telecomunicaciones ante instituciones competentes.	CONCURRENTE

Fuente: PND-2017-2021

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## 9. MODELO DE GESTIÓN

El modelo de gestión del PDYOT es el conjunto de procedimientos y acciones que encaminan la implementación de la propuesta del PDYOT. Requiere una estructura organizacional del GAD, acorde a sus necesidades, y a la articulación entre los actores territoriales para solventar problemas y fomentar potencialidades identificadas en el Diagnóstico Estratégico. (SECRETARIA PLANIFICA ECUADOR, 2019)

El modelo de gestión que se sugiere al GADM de Pangua, previo al diagnóstico estratégico, es un modelo de gestión por procesos, holístico, digital que base su misión en la entrega de bienes y servicios de calidad, genere valor público e integre a los actores sociales con la toma colectiva de decisiones en la gestión municipal; formulación de presupuestos participativos, planificación y rendición de cuentas.

### 9.1. Estrategias para la articulación y coordinación para la implementación del PDOT

**Tabla 118:** Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Gobierno Provincial de Cotopaxi	Coordina la Gestión Ambiental Provincial con los diferentes niveles de gobierno: nacional, regional, municipal y parroquial y al nivel interinstitucional, en base a la planificación del desarrollo provincial.	Implementa planes, programas, proyectos y campañas, orientadas a: la conservación, protección y recuperación de los ecosistemas y sus recursos naturales para apoyar a la gestión integral de las unidades hídricas. Autoridad Ambiental en el ámbito de la Calidad Ambiental.
Gobiernos Municipales	Ejerce control sobre el uso y la ocupación del suelo de la jurisdicción cantonal.	Establecer regulaciones para el uso y ocupación del suelo urbano y rural.
Juntas Parroquiales	Promover actividades de preservación de la biodiversidad y protección del ambiente. Impulsar programas y proyectos de manejo sustentable de recursos naturales y recuperación de ecosistemas frágiles.	Articulan acuerdos de conservación de los ecosistemas frágiles.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**Tabla 119:** Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Organizaciones de Segundo Grado OSGs.	Impulsan acuerdos comunitarios de conservación, promoción del arte la cultural y dinamizar la economía local.	Coordinación de planes y acuerdos comunitarios de conservación.
GADs / ONGs	Impulsan, implementan proyectos de Manejo de Páramos y cuencas hídricas en las áreas de conservación articuladas al Plan de Desarrollo y ordenamiento territorial.	Consolidan y documentan acuerdos comunitarios de conservación.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



**Tabla 120:** Nivel: Sectorial

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Ministerio del Ambiente	Rector de la gestión ambiental del nivel nacional.	Directrices para la Declaratoria de las áreas Protegidas.
SECRETARIA PLANIFICA ECUADOR	Rector de la planificación al nivel nacional.	Coordinación articulada referente a la conservación de los recursos naturales y el manejo de micro cuencas de la parroquia.
SECRETARIA DE RIESGOS	Rector de la gestión de riesgos.	Gestión de riesgos.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 9.1.1. Estrategias Componente Socio Cultural

Articulación y trabajo conjunto con Ministerio de Cultura y/u otras instituciones pertinentes que abalicen los procesos de sistematización del aspecto cultural del cantón Pangua

**Tabla 121:** Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Gobierno Provincial de Cotopaxi	Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad.	Coordinación interinstitucional entre los tres niveles de gobierno.
Gobiernos Municipales	Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad.	Coordinación interinstitucional.
Juntas Parroquiales	Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad.	Coordinación parroquial comunitaria, social, cultural y deportivo.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**Tabla 122:** Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
ONGs	Proyectos de atención social	Proyectos de derechos de niños, niñas y adolescentes.
Organización de segundo grado	Impulso socio organizativo indígenas y campesinas.	Eventos y materiales para el rescate de la cultura y tradiciones ancestrales.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**Tabla 123:** Nivel: Sectorial

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Ministerio de Salud Pública	Rectoría, planificación, gestión, coordinación y control de la salud pública.	Implementación de proyectos relacionados al sector de la salud
Ministerio de Educación	Rectoría, planificación, gestión, coordinación y control del sistema educativo.	Coordinar la implementación de proyectos vinculados a la salud.
Ministerio de Cultura	Rectoría políticas públicas culturales.	Implementación de proyectos relacionados con la cultura.
Ministerio de Inclusión Económica y Social	Rector de las políticas sociales.	Implementación de proyectos relacionados con las políticas sociales de interés provincial.



Ministerio del Deporte	Rector de la actividad física y el deporte.	Coordinar proyectos vinculados al deporte.
------------------------	---	--

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 9.1.2. Estrategias Componente Económico Productivo

- Promover la asociatividad y en base a ello articularse a plataformas provinciales para el fortalecimiento de las cadenas productivas.
- Apoyar al mejoramiento de la calidad de vida de los grupos vulnerables a través del fortalecimiento de las actividades agrícolas para la generación de alimentos destinados al autoconsumo, para ello se plantea la vinculación con MIES, MAGAP, GAD Provincial, GAD Cantonal y otros actores locales

**Tabla 124:** Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Gobierno Provincial de Cotopaxi	Fomentar las actividades productivas y agropecuarias provinciales en coordinación con los demás GADs. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego, vialidad rural, fomento productivo.	Coordinación de estrategias productivas y de conectividad con los diferentes niveles de gobierno.
Gobiernos Municipales	Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción, poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria. Implementar la producción sustentable de alimentos, Planificar y construir infraestructura para fomentar la producción conservación, intercambio, acceso, comercialización, control y consumo de alimentos. Planificación y construcción de las redes de mercados y centros de transferencia de productos.	Regula el uso del suelo en zonas con potencialidades agropecuarias definidas en el PDYOT.
Juntas Parroquiales	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	Incorporación e implementación de políticas y proyectos sobre sistemas de producción, riego y vialidad, en los territorios parroquiales.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**Tabla 125:** Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales,

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
ONGs	Impulsan iniciativas locales de emprendimientos económicos.	Fortalecimiento de emprendimientos productivos, riego y vialidad.
ASOCIACIONES PRODUCTIVAS LOCALES	Fortalecimiento de las organizaciones de base en procesos organizativos, en fomento productivo, redes de comercio, producción orgánica, artesanal y gastronómica, conocimiento ancestral.	Impulsar emprendimientos productivos en los procesos de producción.
EMBAJADA DE JAPON	Apoyo financiero	

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



**Tabla 126:** Nivel: Sectorial

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
MAGAP	Rector de la producción agrícola, ganadera y pecuaria al nivel nacional.	Articula los programas y proyectos del nivel nacional a la propuesta de desarrollo del nivel parroquial.
SENAGUA	Rector de planificación, regulación control y la gestión integral del recurso hídrico.	Distribución equitativa de las concesiones - recurso hídrico.
Ministerio de Turismo	Rector de la política turística al nivel nacional.	Aplicar las políticas, programas y proyectos, del nivel nacional parroquial, con énfasis en proyectos turísticos.
SECRETARIA PLANIFICA ECUADOR	Organismo rector de la planificación al nivel nacional.	Coordinación de instituciones públicas para la ejecución articulada de proyectos de fomento productivo.
Ministerio de la Producción	Organismo rector de la producción nacional.	Aplicar las políticas de producción, competitividad y relaciones laborales en lo referente a fomento productivo.
Superintendencia de Economía Popular y Solidaria	Supervisión y control de las organizaciones de la economía popular y solidaria.	Apoyo a la formación de microempresas en los encadenamientos productivos identificados en la propuesta de desarrollo provincial.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

### 9.1.3. Estrategias Componente Político Institucional

- Fortalecimiento institucional a través de la participación ciudadana.
- Vinculación y gestión ante instituciones que dispongan de equipamiento idóneo para el desarrollo de iniciativas técnicas locales.

**Tabla 127:** Nivel: Gobiernos Autónomos Descentralizados

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Gobierno Provincial de Cotopaxi	Sistema de participación ciudadana	Fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana.
Gobiernos Municipales	Sistema de participación ciudadana para la gestión democrática cantonal	Implementar el sistema de participación ciudadana cantonal
Juntas Parroquiales	Fortalecer con el carácter de organizaciones a los ciudadanos de las comunas, recintos.	Implementar el sistema de participación ciudadana parroquial.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020

**Tabla 128:** Nivel: Organizaciones de Base, ONGs, Organismos Internacionales

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
Sociedad Civil Organizada	Fortalecimiento de los mecanismos de Participación Ciudadana y Control Social.	Participación ciudadana en la gestión pública en todos los niveles de gobierno.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



**Tabla 129:** Nivel: Sectorial

ACTORES	FUNCIONES	RESPONSABILIDADES
<b>Contraloría General del Estado</b>	Controlar las inversiones del estado realizadas por instituciones públicas.	Implementación de mecanismos de control social y transparentar la gestión pública
<b>Defensoría del Pueblo</b>	Cuidar el cumplimiento de la constitución vinculada con la participación de la ciudadanía	Garantizar el cumplimiento de la participación social
<b>Consejo de Participación Ciudadana y Control Social</b>	Promoción de los derechos de participación ciudadana, transparencia en la gestión pública.	Garantizar el cumplimiento de los mecanismos de participación ciudadana y control social.

**Fuente:** Equipo técnico AP- PROYECT

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

### 9.1.4. Matriz plurianual de inversión del GADM del Cantón Pangua de programas y proyectos

Tabla 130: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE AMBIENTAL)

Eje Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Política Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Meta Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Estratégico PDYOT	Meta	Indicador	Línea Base	Competencia	Programa	Proyecto	Presupuesto Estimado	Área de influencia / localización	Articulación con otros actores	Fuente de financiamiento
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	3.1 Conservar, recuperar y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, continental, insular y marino-costero, que asegure y precautele los derechos de las presentes y futuras generaciones.	• Evitar que la brecha entre Huella Ecológica y Biocapacidad sea menor a 0,35 hectáreas globales per cápita hasta 2021.	OB1 Promover la protección y el uso sustentable del recurso hídrico para garantizar el abastecimiento de agua en calidad y cantidad a toda la población del cantón Pangua.	Conservar y proteger los páramos en la zona alta en un 10% hasta el 2025	Número de hectáreas de páramos conservados y protegidos fuera del PANE	809.97 Ha	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Programa de Conservación	Conservación del patrimonio natural	22,000.00	Área Rural de la Parroquia Pinlopata	GAD Provincial de Cotopaxi / MAE	Gasto de Inversión	
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	3.1 Conservar, recuperar y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, continental, insular y marino-costero, que asegure y precautele los derechos de las presentes y futuras generaciones.	• Evitar que la brecha entre Huella Ecológica y Biocapacidad sea menor a 0,35 hectáreas globales per cápita hasta 2021.	OB1 Promover la protección y el uso sustentable del recurso hídrico para garantizar el abastecimiento de agua en calidad y cantidad a toda la población del cantón Pangua.	Conservar y proteger los recursos hídricos en un 10% hasta el 2023	Número de hectáreas reforestadas hasta el 2025	460.96 Ha	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Programa de Conservación	Reforestación con fines de protección de cuencas hídricas	22,000.00	Área Rural de la Parroquia Pinlopata	GAD Provincial de Cotopaxi	Gasto de Inversión	
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	3.1 Conservar, recuperar y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, continental, insular y marino-costero, que asegure y precautele los derechos de las presentes y futuras generaciones.	• Evitar que la brecha entre Huella Ecológica y Biocapacidad sea menor a 0,35 hectáreas globales per cápita hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Regular al 100% el libre aprovechamiento de materiales áridos y pétreos de las concesiones mineras hasta el 2025	Número de minas con libre aprovechamiento regulado.	8 minas con Libres aprovechamiento	l) Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras;	Gestión para el manejo de minas y canteras	Elaboración de estudios, auditorias, asesoramiento y representación legal en temas mineros	23,000.00	Cantón Pangua	Instituto Nacional de Investigación Geológica Minero Metalúrgico (INIGEMM) / GAD Provincial de Cotopaxi	Gasto de Inversión	
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	3.4 Promover buenas prácticas que aporten a la reducción de la contaminación, la conservación, la mitigación y la adaptación a los efectos del cambio climático, e impulsar las mismas en el ámbito global.	Incrementar del 17% al 35% los residuos sólidos reciclados en relación al total de residuos generados, hasta 2021	OE3 Garantizar el adecuado manejo del sistema de gestión ambiental y saneamiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes	Incrementar en 70% de viviendas con acceso a recolección de basura.	Número de viviendas con acceso al servicio de recolección de basura en la zona urbana y cabeceras parroquiales.	65 km de recorrido para la recolección de basura	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Programa de saneamiento en el área urbana y rural de cantón	Adquisición de un recolector de basura para la ampliación de la cobertura de servicio de recolección y manejo de desechos sólidos del cantón.	190,400.00	zona urbana y rural del cantón Pangua	GAD Municipal y GAD Parroquiales	Gasto de Inversión	



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	3.4 Promover buenas prácticas que aporten a la reducción de la contaminación, la conservación, la mitigación y la adaptación a los efectos del cambio climático, e impulsar las mismas en el ámbito global.	80% los residuos sólidos no peligrosos con disposición final adecuada a 2021.	OE3 Garantizar el adecuado manejo del sistema de gestión ambiental y saneamiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes	Repotenciar el Relleno Sanitario hasta el 2025	Numero de relleno sanitario repotenciado	1 relleno sanitarios	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Programa de saneamiento en el área urbana y rural de cantón	Adquisición de materiales para el mantenimiento del relleno sanitario	70,000.00	Zona rural de El Corazón	GAD Municipal y GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Impulsar una cultura de gestión integral de riesgos que disminuya la vulnerabilidad y garantice a la ciudadanía la prevención, la respuesta y atención a todo tipo de emergencias y desastres originados por causas naturales, antrópicas o vinculadas con el cambio climático.	Mejorar el tiempo de respuesta en atención integral de emergencias: mejorar el tiempo de respuesta en emergencias para seguridad ciudadana desde 0:13:27 a 0:10:53 minutos a 2021.	OB4 Gestionar la prevención de riesgos ante amenazas naturales, vulnerabilidad y riesgo climático.	Al 2022 se cuenta con el plan estratégico del sistema integral de gestión de riesgos.	Número de instrumentos técnicos para la gestión de riesgos	53.173,93 Ha de Alta Susceptibilidad a movimientos en masa	m) Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y de extinción incendios; y,	Prevención ante amenazas naturales y vulnerabilidad para habitantes del cantón	Elaboración del Plan estratégico del sistema integral de gestión de riesgos del cantón Pangua	26,000.00	cantón Pangua	COE CANTONAL	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	3.4 Promover buenas prácticas que aporten a la reducción de la contaminación, la conservación, la mitigación y la adaptación a los efectos del cambio climático, e impulsar las mismas en el ámbito global.	• Reducir el Índice de Vulnerabilidad de alta a media, de la población, medios de vida y ecosistemas, frente al cambio climático, a 2021.	OE3 Garantizar el adecuado manejo del sistema de gestión ambiental y saneamiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes	El 100% de las obras ejecutadas cuentan con permisos ambientales legalizados hasta el 2025	número de proyectos con permisos ambientales legalizados	Proyectos de intervención del GADM legalizados de acuerdo al POA anual	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Gestión ambiental, para cumplimiento de la normativa	Gestión ambiental, para cumplimiento de la normativa ambiental	160,000.00	cantón Pangua	GADs. Parroquiales	Gasto de Inversión

**Fuente:** Reuniones Técnicas

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Tabla 131: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE SOCIOCULTURAL)

Eje Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Política Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Meta Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Estratégico PDYOT	Meta	Indicador	Línea Base	Competencia	Programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Área de influencia / localización	Articulación con otros actores	Fuente de financiamiento
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.5 Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y la diversidad sociocultural.	• Incrementar el porcentaje de niñas y niños menores de cinco años que participan en programas de primera infancia, a 2021.	OB5 Promover condiciones básicas para una vida digna con igualdad de oportunidades para los Grupos de Atención Prioritaria (G.A.P.)	Incrementar la cobertura de atención infantil en un 5% anual hasta el 2025	Número de niños (as), atendidos.	36 niños, niñas GADM	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Protección especial	Centro de Desarrollo inicial de las niñas y niños del Cantón Pangua	\$ 110,000.00	El Corazón	MIES	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.5 Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y la diversidad sociocultural.	• Erradicar el trabajo infantil de 5 a 14 años, reduciendo las cifras del 4,9% al 2,7% a 2021.	OB5 Promover condiciones básicas para una vida digna con igualdad de oportunidades para los Grupos de Atención Prioritaria (G.A.P.)	En el 2025 al menos el 50% de niños, niñas y adolescentes intervenidos se ha desvinculado del trabajo infantil.	Número de niños (as) y adolescentes atendidos.	200 niños (as) GADM	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Protección especial	Erradicación del trabajo infantil	\$ -	Área urbana y rural del cantón Pangua	MIES	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.5 Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y la diversidad sociocultural.	• Erradicar la incidencia de pobreza extrema por ingresos, reduciéndola del 8,7% al 3,5% a 2021.	OB5 Promover condiciones básicas para una vida digna con igualdad de oportunidades para los Grupos de Atención Prioritaria (G.A.P.)	En el 2025 al menos el 50% de niños, niñas y adolescentes intervenidos se ha desvinculado del trabajo infantil.	Número de niños (as) y adolescentes atendidos.	80 usuarios por año	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Atención Integral	Centro Gerontológico	\$ 225,000.00	Parroquia Moraspungo y el Corazón	MIES	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.5 Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y la diversidad sociocultural.	• Dotar de ayudas técnicas a las personas con discapacidad a 2021.	OB5 Promover condiciones básicas para una vida digna con igualdad de oportunidades para los Grupos de Atención Prioritaria (G.A.P.)	Incrementar la cobertura de personas con discapacidad en un 5% anual hasta el 2025	Número de personas con discapacidad beneficiadas	150 usuarios por año GADM.	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Atención Integral	Servicios para las personas con discapacidad	\$ 125,000.00	Cantón Pangua	MIES, MSP	Gasto de Inversión



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas	2.4 Impulsar el ejercicio pleno de los derechos culturales junto con la apertura y fortalecimiento de espacios de encuentro común que promuevan el reconocimiento, la valoración y el desarrollo de las identidades diversas, la creatividad, libertad, estética y expresiones individuales y colectivas.	• Incrementar del 2,4% al 3,5% la contribución de las actividades culturales al Producto Interno Bruto a 2021.	OB8 Potenciar la identidad cultural, deporte y recreación, desarrollando espacios de encuentro común para la población del cantón Pangua.	Ejecutar al 100% las actividades culturales del Cantón hasta el 2025	Número de actividades culturales realizadas	8 actividad culturales	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Promoción y difusión de actividades culturales del cantón.	Promoción y difusión de las tradiciones y costumbres del cantón Pangua	\$ 286,457.35	Parroquia Moraspungo, Pinlojata, Ramón Campaña y el Corazón	GAD Parroquiales del Cantón Pangua	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas	2.4 Impulsar el ejercicio pleno de los derechos culturales junto con la apertura y fortalecimiento de espacios de encuentro común que promuevan el reconocimiento, la valoración y el desarrollo de las identidades diversas, la creatividad, libertad, estética y expresiones individuales y colectivas.	• Incrementar del 2,4% al 3,5% la contribución de las actividades culturales al Producto Interno Bruto a 2021.	OB8 Potenciar la identidad cultural, deporte y recreación, desarrollando espacios de encuentro común para la población del cantón Pangua.	Ejecutar al menos cuatro actividades deportivas anuales a nivel cantonal hasta el 2025	Número de actividades deportivas realizadas	12 equipos de futbol serie A ;19 equipos de futbol serie B.; Equipos de Voley; Equipos de Básquet.	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Fomento y fortalecimiento al deporte	Fortalecimiento de las diferentes actividades deportivas del cantón el GAD Municipal	\$ 40,000.00	Cantón Pangua	Liga Cantonal de Futbol	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.5 Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y la diversidad sociocultural.	• Erradicar la incidencia de pobreza extrema por ingresos, reduciéndola del 8,7% al 3,5% a 2021.	OB5 Promover condiciones básicas para una vida digna con igualdad de oportunidades para los Grupos de Atención Prioritaria (G.A.P.)	Atender a 100 personas en situación de vulnerabilidad a nivel cantonal hasta el 2025	Número de personas beneficiaria	19688 personas en situación de pobreza NBI	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Protección Especial	Ayudas Humanitarias para personas en situación de vulnerabilidad	\$ 125,000.00	cantón Pangua	COE Cantonal de Pangua	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.5 Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y la diversidad sociocultural.	• Erradicar la incidencia de pobreza extrema por ingresos, reduciéndola del 8,7% al 3,5% a 2021.	OB5 Promover condiciones básicas para una vida digna con igualdad de oportunidades para los Grupos de Atención Prioritaria (G.A.P.)	Reducir en un 10% anual la violencia contra la Mujer, Niños Niñas y adolescentes a nivel hasta el 2025.	Número de casos atendidos	Casos Violencia Contra la Mujer a nivel cantonal, fuente GADM: casos 2019; 154  Casos de Violación de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes a nivel Cantonal, fuente GADM 2019: 56	Ordenanza	Protección de Derechos	Protección de derechos a personas violentadas	\$ 250,000.00	cantón Pangua	Consejo Cantonal de Protección de Derechos	Gasto de Inversión

Fuente: Reuniones Técnicas

Elaborado por: Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

**Tabla 132: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS)**

Eje Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Política Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Meta Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Estratégico PDYOT	Meta	Indicador	Línea Base	Competencia	Programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Área de influencia / localización	Articulación con otros actores	Fuente de financiamiento
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	• Incrementar el porcentaje de la población con acceso a agua segura a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Ampliar la cobertura del servicio de agua potable en un 10% hasta el 2025	Número beneficiarios con el servicio de agua potable	EL CORAZON:726; PINLLOPATA:132;G UAPARITA:59; PUCARA:137;REGIONAL GUAPARA:832;13 COMUNIDADES:548 ; TOTAL: 2434 USUARIOS DE AGUA	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Mejoramiento o mantenimiento de los sistemas de agua potable Administrados por el GAD Municipal	\$ 500,000.00	Área Rural de cantón	SENAGUA / GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	• Incrementar el porcentaje de la población con acceso a agua segura a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Incrementar la cobertura del servicio de agua potable en un 10% hasta el 2025	Número beneficiarios con el servicio de agua potable	EL CORAZON:726; PINLLOPATA:132;G UAPARITA:59; PUCARA:137;REGIONAL GUAPARA:832;13 COMUNIDADES:548 ; TOTAL: 2434 USUARIOS DE AGUA	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Mejoramiento o mantenimiento de los sistemas de agua potable en el Área Urbana y Rural del cantón	\$ 500,000.00	Áreas urbanas del cantón	SENAGUA / GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad	Objetivo 6: Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural	6.6 Fomentar en zonas rurales el acceso a servicios de salud, educación, agua segura, saneamiento básico, seguridad ciudadana, protección social rural y vivienda con pertinencia territorial y de calidad; así como el impulso a la conectividad y vitalidad nacional.	• Incrementar el porcentaje de hogares en el área rural que cuentan con agua segura y saneamiento adecuado: incrementar el porcentaje de hogares que disponen de agua por tubería y saneamiento adecuado a 2021.	OB3 Garantizar el manejo del sistema de gestión ambiental y saneamiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes	Mantener al menos 2 plantas de aguas residuales anuales en el cantón Pangua hasta el 2025	Número plantas de aguas residuales intervenidas	Dos plantas de aguas residuales	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Mejoramiento o mantenimiento de las plantas de aguas residuales en el cantón	\$ 400,000.00	Áreas urbanas del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat:	• Incrementar el porcentaje de la población con acceso a agua segura a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Incrementar en un 10% el acceso al servicio de alcantarillado hasta el 2025	Número beneficiarios con el servicio de alcantarillado sanitario	EL CORAZON:716; PINLLOPATA:107; RAMON CAMPAÑA:55; MORASPUNGO:580 ; TOTAL: 1458 USUARIOS DE ALCANTARILLADO	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Proyecto de mejoramiento o mantenimiento de sistemas de alcantarillado en el área	\$ 400,000.00	Área Rural del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

		suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.								Rural del cantón				
Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad	Objetivo 6: Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural	6.6 Fomentar en zonas rurales el acceso a servicios de salud, educación, agua segura, saneamiento básico, seguridad ciudadana, protección social rural y vivienda con pertinencia territorial y de calidad; así como el impulso a la conectividad y vialidad nacional.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar el porcentaje de hogares en el área rural que cuentan con agua segura y saneamiento adecuado; incrementar el porcentaje de hogares que disponen de agua por tubería y saneamiento adecuado a 2021.</li> </ul>	OB3 Garantizar el manejo del sistema de gestión ambiental y saneamiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes	Incrementar el 1 % el acceso A Unidades Básicas de saneamiento hasta el 2025	Número UBS construidas	Según el INEC,2010 el 56% de la población cuenta con saneamiento básico	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Proyecto de construcción Unidades Básicas de Saneamiento	\$ 400,000.00	Área Rural del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.</li> </ul>	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	implementar al menos 2 proyectos de regeneración urbana al año hasta el 2025	Número de proyectos de regeneración urbana ejecutados	Parques 2, Canchas 9 Plazas 5 Estadios 3	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Regeneración urbana del cantón	Proyecto de regeneración urbana de El Corazón y zonas urbanas de las parroquias del cantón	\$ 480,000.00	Área urbana del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.</li> </ul>	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	implementar al menos 2 mejoramientos espacios públicos al año hasta el 2025	Numero de mejoramiento en espacios públicos en la zona urbana y rural	174 espacios públicos del Cantón	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Mejoramiento de espacios públicos en el área urbana y rural del cantón	\$ 200,000.00	Área Urbana del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.</li> </ul>	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	implementar al menos 2 proyectos de regeneración urbana al año hasta el 2025	Número de proyectos de regeneración urbana ejecutados	174 espacios públicos del Cantón	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Construcción de espacios públicos en el área Urbana y Rural del cantón	\$ 350,000.00	Área Urbana del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	• Incrementar el porcentaje de la población con acceso a agua segura a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Mantener y construir al menos 2 espacios públicos anuales en el cantón Pangua hasta el 2025	Número de espacios públicos mantenidos y construidos	Agua potable 2434 Alcantarillado 1458	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Consultoría para el Plan de Mejora de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado y Tarifas de agua, exigido por la ARCA	\$ 30,000.00	Área Urbana del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	• Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Construir al menos cinco cubiertas metálicas al año hasta el 2025	Número de cubiertas metálicas construidas	Polideportivos, canchas del cantón	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Construcción de cubiertas metálicas en el cantón Pangua	\$ 800,000.00	Área Urbana del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	• Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Mejorar al menos dos infraestructuras deportivas al año hasta el 2025	Número de infraestructuras deportivas mejoradas	Polideportivos, canchas del cantón	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Mejoramiento de la infraestructura deportiva pública del cantón	\$ 100,000.00	Área Urbana de cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	• Incrementar el porcentaje de la población con acceso a agua segura a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Realizar al menos un estudio al año hasta el 2025	Número de estudios de agua realizados	EL CORAZON:726; PINLLOPATA:132;G UAPARITA:59;PUCARRA:137;REGIONAL GUAPARA:832;13 COMUNIDADES:548 ; TOTAL: 2434 USUARIOS DE AGUA	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Programa de Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Elaboración de estudios y diseños definitivos de los sistemas de agua potable	\$ 100,000.00	Área Urbana y Rural de cantón	SENAGUA / GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	• Incrementar el porcentaje de la población con acceso a agua segura a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Realizar al menos dos acciones al año para mejorar la calidad de aguas para consumo humano hasta el 2025	número de acciones realizadas para mejorar la calidad del agua	Calidad de agua para consumo humano	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Programa de Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	Insumos para mejorar la calidad de agua de consumo humano	\$ 30,000.00	Área Urbana y Rural del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	• Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Construir un camal hasta el 2025	Número de camales construidos	Un camal	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Construcción del Camal	\$ 400,000.00	Área Urbana del cantón	MAE	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	• Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Construir una infraestructura para el Cuerpo de Bomberos hasta el 2025	Infraestructura para el Cuerpo de Bomberos	Benemérito Cuerpo de Bomberos	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Construcción de la Infraestructura para el Cuerpo de Bomberos	\$ 200,000.00	Área Urbana y Rural del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	• Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	infraestructura pública (piscina municipal) habilitada hasta en 2023	Número de infraestructura pública habilitada	dos Terminales terrestres	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Construcción de terminales terrestres	\$400,000.00	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión	Gasto de Inversión
Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.	• Incrementar el índice de habitabilidad a 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Un edificio municipal adecentado hasta el 2023	Número de cementerios mejorados	cuatro cementerios	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	Espacios públicos del área urbana y rural del cantón	Mejoramiento y mantenimiento de cementerios	\$280,000.00	Área Urbana del cantón	Gasto de Inversión	Gasto de Inversión
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	7.8 Fortalecer las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias, la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios públicos a su cargo, con énfasis en agua, saneamiento y seguridad.	• Aumentar anualmente los ingresos propios recaudados por impuesto predial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales hasta 2021.	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	Catastro urbano actualizado hasta el 2022	Numero de predios inscritos en el área urbana	EL CORAZON:1.159; PINLLOPATA:129; RAMON CAMPAÑA:55; MORASPUNGO:1.034; TOTAL: 2377 de predios inscritos en el área urbana	i) Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;	Fortalecimiento institucional	Actualización del catastro urbano	\$212,992.00	Área Urbana del cantón	GAD Municipal	Gasto de Inversión

**Fuente:** Reuniones Técnicas

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

**Tabla 133: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (ECONÓMICO PRODUCTIVO)**

Eje Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Política Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Meta Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Estratégico PDYOT	Meta	Indicador	Línea Base	Competencia	Programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Área de influencia / localización	Articulación con otros actores	Fuente de financiamiento
Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad	Objetivo 6: Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural	6.1 Fomentar el trabajo y el empleo digno con énfasis en zonas rurales, potenciando las capacidades productivas, combatiendo la precarización y fortaleciendo el apoyo focalizado del Estado e impulsando el emprendimiento.	• Incrementar la tasa de empleo adecuado en el área rural del 27,8% al 35,2% a 2021.	OB10 Gestionar y coordinar actividades productivas para lograr la soberanía alimentaria en la zona: alta, media y baja. En el marco de la reactivación económica por efectos de la pandemia	Realizar al menos una gestión al año para implementación de proyectos agrícolas, pecuarios y de cadenas productivas hasta el 2025	Número de gestiones realizadas para implementación de proyectos agrícolas, pecuarios y de cadenas productivas	40 asociaciones productivas	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad	Fomento Productivo	Gestión para la implementación de Proyectos agrícolas, pecuarios y de cadenas productivas	\$ 20,000.00	Cantón Pangua	MAG / GAD Provincial de Cotopaxi	Gasto de Inversión
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 9: Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo	9.4 Posicionar y potenciar a Ecuador como un país megadiverso, intercultural y multiétnico, desarrollando y fortaleciendo la oferta turística nacional y las industrias culturales; fomentando el turismo receptivo como fuente generadora de divisas y empleo, en un marco de protección del patrimonio natural y cultural.	• Incrementar el número de turistas de 1,4 millones a 2 millones de personas para 2021.	OB12 Fortalecer el desarrollo turístico del cantón con la participación de los actores sociales e institucionales competentes.	Consolidar al menos 2 recurso turístico por año	Numero de recursos turísticos consolidados	10 recursos turísticos	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Promoción y difusión del turismo	Difusión y promoción de recursos turísticos del cantón Pangua	\$ 20,000.00	Cantón Pangua	Ministerio de Turismo / GAD Provincial de Cotopaxi	Gasto de Inversión
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 9: Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo	9.4 Posicionar y potenciar a Ecuador como un país megadiverso, intercultural y multiétnico, desarrollando y fortaleciendo la oferta turística nacional y las industrias culturales; fomentando el turismo receptivo como fuente generadora de divisas y empleo, en un marco de protección del patrimonio natural y cultural.	• Incrementar el número de turistas de 1,4 millones a 2 millones de personas para 2021.	OB12 Fortalecer el desarrollo turístico del cantón con la participación de los actores sociales e institucionales competentes.	Restaurar al menos un bien patrimonial tangible al año hasta el 2025	Numero de bienes patrimoniales restaurados	24 bienes patrimoniales	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Restauración arquitectónica patrimonial	Restauración de bienes patrimoniales del cantón Pangua	\$ 60,000.00	Cantón Pangua	Ministerio de Cultura y Patrimonio	Gasto de Inversión
Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad	Objetivo 6: Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural	6.1 Fomentar el trabajo y el empleo digno con énfasis en zonas rurales, potenciando las capacidades productivas, combatiendo la precarización y fortaleciendo el apoyo focalizado del Estado e impulsando el emprendimiento.	• Incrementar la tasa de empleo adecuado en el área rural del 27,8% al 35,2% a 2021.	OB10 Gestionar y coordinar actividades productivas para lograr la soberanía alimentaria en la zona: alta, media y baja. En el marco de la reactivación económica por efectos de la pandemia	Intervenir al menos una infraestructura al año, hasta el 2025	Numero de infraestructuras de Ferias, plazas y mercados intervenidas	4 infraestructuras	h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Infraestructura para comercialización y producción agropecuaria	Mejorar la infraestructura de Ferias, Plazas y Mercados del cantón	\$ 300,000.00	Área Urbana de cantón	MAG / MAE	Gasto de Inversión

**Fuente:** Reuniones Técnicas

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

**Tabla 134: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE DE ENERGÍA, MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD)**

Eje Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Política Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Meta Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Estratégico PDYOT	Meta	Indicador	Línea Base	Competencia	Programa	Proyecto	Presupuesto Estimado	Área de influencia / localización	Articulación con otros actores	Fuente de financiamiento
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB7 Dotar de servicios básicos de calidad, espacios públicos, infraestructura urbana y campañas de salud preventiva para la población del cantón.	Asfaltar en las áreas urbanas al menos 1 km por año hasta el 2025	Número de km de vías asfaltadas en las áreas urbanas del cantón	Tipo de Vías Zonas Urbanas del Cantón Adoquinado: 8,1 km Asfaltado: 1,8 km Camino de herradura: 2,2 km Gradas: 0,6 km Lastrado: 3,5km	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;	Construcción y mantenimiento vial	Asfaltado de vías en las áreas urbanas del cantón	\$ 1,700,000.00	Área Urbana de cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Asfaltar en el área rural al menos 1 km por año hasta el 2025	Número de km de vías asfaltadas en el área rural del cantón	Tipo de Vías Zonas Urbanas y Rural del Cantón Adoquinado ( 15,99 Km) Adoquinado Paso Peatonal (0,069 Km) Asfaltado ( 60,23 Km) Camino de herradura ( 0,20 Km) Gradas ( 0,42 Km) Lastrado ( 409,92 Km) Mixto(Tierra - Empedrado) . ( 3,62 Km) Puente Sin cobertura (Tierra), ( 21,82 Km)	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad	Construcción y mantenimiento vial	Gestionar el asfaltado de vías en el área rural del cantón	\$ 2,000,000.00	Área rural de cantón	GAD Parroquiales, Municipio de Pangua	Gasto de Inversión de la Prefectura de Cotopaxi
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Realizar al menos un estudio vial por año hasta el 2025	Número de estudios viales realizados para el cantón	Tipo de Vías Zonas Urbanas y Rural del Cantón Adoquinado (15,99 Km) Adoquinado Paso Peatonal (0,069 Km) Asfaltado (60,23 Km) Camino de herradura (0,20 Km) Gradas (0,42 Km) Lastrado (409,92 Km) Mixto (Tierra - Empedrado), (3,62 Km) Puente Sin cobertura (Tierra), (21,82 Km)	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad	Construcción y mantenimiento vial	Estudio y diseño definitivo de varias obras viales y obras de arte menor y mayor del cantón	\$ 100,000.00	Área Urbana y Rural del cantón	GAD Parroquiales, GAD Provincial	Gasto de Inversión



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Construir adoquinados, aceras y bordillos en el área urbana al menos 500 (m) por año hasta el 2025	Número de (m) adoquinados, aceras y bordillos en el área urbana del cantón construidos.	Tipo de Vías Zonas Urbanas del Cantón Adoquinado: 8,1 km Asfaltado: 1,8 km Camino de herradura: 2,2 km Gradas: 0,6 km Lastrado: 3,5km	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;	Construcción y mantenimiento vial	Construcción de adoquinado, aceras y bordillos de la zona urbana del cantón.	\$ 200,000.00	Área Urbana de cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Mantener la red vial urbana y rural del cantón al menos 5 km por año hasta el 2025	Número de km de vías urbanas y rurales intervenidas con mantenimiento vial en el cantón	Tipo de Vías Zonas Urbanas y Rural del Cantón Adoquinado (15,99 Km) Adoquinado Paso Peatonal (0,069 Km) Asfaltado (60,23 Km) Camino de herradura (0,20 Km) Gradas (0,42 Km) Lastrado (409,92 Km) Mixto (Tierra - Empedrado), (3,62 Km) Puente Sin cobertura (Tierra), (21,82 Km)	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;	Construcción y mantenimiento vial	Mantenimiento de las vías del área urbana y rural del cantón	\$ 500,000.00	Área Urbana y Rural del cantón	GAD Parroquiales, GAD Provincial	Gasto de Inversión
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	habilitada al menos el 10% maquinaria pesada de la institución hasta el 2025	Número de maquinaria pesada habilitada y funcionando	Volquete N.- 1 Obsoleto; Volquete N.- 5 Malo; Volqueta. - 7 bueno y Recolector N.-1 Bueno	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;		Provisión de Repuestos y accesorios para el mantenimiento o correctivo y preventivo de vehículos y maquinaria pesada	\$ 800,000.00	Área Urbana y Rural del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Adquirir al menos 3 máquinas pesadas hasta el 2025	Número de maquinaria pesada adquirida	Volquete N.- 1 Obsoleto; Volquete N.- 5 Malo; Volqueta. - 7 bueno y Recolector N.-1 Bueno	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;	Construcción y mantenimiento vial	Adquisición de equipos y maquinaria pesada para el mantenimiento o vial del cantón	\$ 1,560,000.00	Área Urbana y Rural del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	Reducir la tasa de congestión de 1,64% a 1,5% a 2021.	O9 Proveer bienes y servicios vinculados al hábitat, transporte y seguridad vial del cantón mediante el fortalecimiento de la mancomunidad.	Realizar al menos 5 gestiones para la ejecución de proyectos de tránsito hasta el 2025	Número de gestiones realizadas ante las instancias pertinentes	Tres proyectos planificados	f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;	Mancomunidad para la gestión descentralizada de la competencia de tránsito, transporte terrestre y seguridad vial.	Gestión de proyectos de tránsito y transporte	0	Área Urbana y Rural del cantón	Mancomunidad de tránsito y transporte	
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 4,6 a 5,6 el Índice de Desarrollo de Tecnologías de la Información y Comunicación a 2021.	OB13 Promover el acceso de servicios de telecomunicaciones y energía en los centros poblados y comunidades del cantón	Realizar al menos 5 gestiones para la ejecución de proyectos de telefonía e internet hasta el 2025	Número de gestiones realizadas ante las instancias pertinentes	Acceso a Internet en el cantón Pangua 1,43%; Servicio de Telefonía Convencional del cantón Pangua 11,83%	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad	Ampliación y potencialización de la energía y conectividad en el cantón Pangua	Gestión para la ampliación y potencialización de telefonía fija, móvil y redes de internet	0	Área Urbana y Rural del cantón	CNT-Operadoras privadas	
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 68,8% al 90% la generación eléctrica a través de fuentes de energías renovables a 2021.	OB13 Promover el acceso de servicios de telecomunicaciones y energía en los centros poblados y comunidades del cantón	Realizar al menos 5 gestiones para la ejecución de proyectos de energía eléctrica hasta el 2025	Número de gestiones realizadas ante las instancias pertinentes	Dos empresas eléctricas existentes en el cantón	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad	Ampliación y potencialización de la energía y conectividad en el cantón Pangua	Gestión para la construcción de la sub estación de energía eléctrica en el cantón Pangua	0	Área Urbana y Rural del cantón	Empresa Eléctrica	
Eje 2: Economía al servicio de la sociedad	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad	5.2 Promover la productividad, competitividad y calidad de los productos nacionales, como también la disponibilidad de servicios conexos y otros insumos, para generar valor agregado y procesos de industrialización en los sectores productivos con enfoque a satisfacer la demanda nacional y de exportación.	• Incrementar de 13,81% a 30,24% el mantenimiento de la Red Vial Estatal con modelos de gestión sostenibles hasta 2021.	OB11 Mantener la vialidad del área urbana del cantón y gestionar la construcción de vías estratégicas de conectividad Inter cantonal e inter provincial en coordinación con el GAD provincial, y parroquial, mediante la gestión de mancomunidades y Alianzas público-privados.	Construir al menos 4 puentes, 2 puentes peatonales y dos carrozables hasta el 2025	Numero de puentes construidos	Dos Puentes peatonales, cinco puentes carrozables	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;	Construcción y mantenimiento vial	Construcción de puentes en el cantón.	\$300.000,00	Área Urbana y Rural del cantón	GAD Parroquiales	Gasto de Inversión

**Fuente:** Reuniones Técnicas

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

**Tabla 135: Matriz de objetivos metas, indicadores, programas y proyectos (COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL)**

Eje Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Política Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Meta Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida	Objetivo Estratégico PDYOT	Meta	Indicador	Línea Base	Competencia / Atribuciones	Programa	Proyecto	Presupuesto Estimado	Área de influencia / localización	Articulación con otros actores	Fuente de financiamiento
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	7.8 Fortalecer las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias, la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios públicos a su cargo, con énfasis en agua, saneamiento y seguridad.	• Aumentar de 6,6 a 8 el índice de percepción de calidad de los servicios públicos a 2021.	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	El 100% de los Servidores Públicos han recibido capacitación hasta el 2025	Número de Servidores Públicos Capacitados	210 servidores Públicos del GAD Municipal	"a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal (...)"	Fortalecimiento Institucional	Capacitación a los servidores públicos del GAD Municipal	\$ 25,000.00	GAD Municipal	Universidades/ AME	Gasto de Inversión
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	7.8 Fortalecer las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias, la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios públicos a su cargo, con énfasis en agua, saneamiento y seguridad.	• Aumentar de 6,6 a 8 el índice de percepción de calidad de los servicios públicos a 2021.	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	Al 2022 se cuenta con la actualización y construcción de herramientas de gestión administrativa	Número de instrumentos de gestión implementados	5 instrumentos de gestión vigentes	"a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal (...)"	Fortalecimiento Institucional	Actualización del diseño y elaboración del orgánico estructural, estatuto orgánico funcional por procesos, construcción del manual de descripción de funciones, valoración y clasificación de puestos y manual de procesos del gobierno municipal	\$ -	GAD Municipal	Ministerio de Relaciones Laborales	Gasto de Inversión
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	7.8 Fortalecer las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias, la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios públicos a su cargo, con énfasis en agua, saneamiento y seguridad.	• Aumentar de 6,6 a 8 el índice de percepción de calidad de los servicios públicos a 2021.	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	El 100% de los vehículos cuentan con el servicio de rastreo satelital	Número de equipos de rastreo satelital implementados	8 maquinarias pesadas y 23 vehículos.	"a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal (...)"	Fortalecimiento Institucional	Accesorios para para los vehículos y maquinarias de propiedad del GAD Municipal	\$ 75,000.00	GAD Municipal		Gasto de Inversión



## Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pangua

Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 8: Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social	8.2 Fortalecer la transparencia en la gestión de instituciones públicas y privadas y la lucha contra la corrupción, con mejor difusión y acceso a información pública de calidad, optimizando las políticas de rendición de cuentas y promoviendo la participación y el control social.	• Mejorar los índices de percepción ciudadana sobre la corrupción en los sectores públicos y privados: mejorar el Índice de Transparencia Pública (Dimensión ciudadana) a 2021.	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	Ejecutar al menos 2 asambleas cantonales al año con la APCC y CS	Numero de reuniones realizadas al año	Una reunión ordinaria y una reunión extraordinaria al año	"a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial (...)"	Fortalecimiento Institucional	Fortaleciendo de participación ciudadana y control social en el cantón.	\$ 5,000.00	GAD Municipal	CPCYCS	Gasto de Inversión
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 8: Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social	8.2 Fortalecer la transparencia en la gestión de instituciones públicas y privadas y la lucha contra la corrupción, con mejor difusión y acceso a información pública de calidad, optimizando las políticas de rendición de cuentas y promoviendo la participación y el control social.	• Mejorar los índices de percepción ciudadana sobre la corrupción en los sectores públicos y privados: mejorar el Índice de Transparencia Pública (Dimensión ciudadana) a 2021.	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	Hasta el 2022 se cuenta con la revalorización del bienes muebles e inmuebles del GAD Municipal	Numero de bienes del GAD Municipal	Inventario de bienes muebles e inmuebles del GAD Municipal	"a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal (...)"	Fortalecimiento Institucional	Revalorización de los bienes muebles e inmuebles del GAD Municipal	\$ 50,000.00	GAD Municipal	AME	Gasto de Inversión
Eje 3: Más Sociedad, Mejor Estado	Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	7.6 Mejorar la calidad de las regulaciones y simplificación de trámites para aumentar su efectividad en el bienestar económico, político social y cultural.	• Mejorar el índice de gobierno electrónico a 2021.	OB6 Fortalecer la gestión institucional e implementar un nuevo modelo de gestión digital por resultados, mediante el impulso de mecanismos de participación ciudadana	Hasta el 2025 se actualizado los equipos informáticos GAD Municipal	Número de equipos informáticos adquiridos	Inventario de activos del GAD Municipal	"a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal (...)"	Fortalecimiento Institucional	Adquisición de equipos informáticos para repotenciar el GAD Municipal	\$ 50,000.00	GAD Municipal	Institucional	Gasto de Inversión

**Fuente:** Reuniones Técnicas

**Elaborado por:** Equipo consultor AP PROJECT, 2020



## **9.2. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.**

La política de gestión de riesgos tiene como organismo rector la secretaria de riesgos, y el municipio asume la competencia directa de la gestión de riesgos mediante el plan de gestión de riesgo y seguridad ciudadana. La estrategia para reducir los factores de riesgos está en la conformación del sistema de gestión de riesgos a nivel parroquial, cantonal y provincial de acuerdo con la guía que regula el funcionamiento del Comité de Operaciones de Emergencia para la reducción de riesgos.

En el cantón se ha identificado una alta vulnerabilidad a los deslizamientos que afectan a las principales vías secundarias, para mitigar se exhorta a las autoridades competentes aplicar planes de contingencia y respuesta.

## **9.3. Estrategia de seguimiento y evaluación del PDYOT**

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Pangua, en el marco de la ley vigente, sustenta el seguimiento y evaluación del PDYOT en base a una metodología sugerida por el ente competente, mismo que presentará un informe anual de seguimiento y evaluación del PDYOT a la secretaria de ordenamiento territorial de carácter obligatoria, a continuación, se presenta un breve marco legal y la metodología para la presentación del informe de seguimiento y evaluación.

El Artículo 240 de la Constitución establece que: "Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias".

Artículo 43 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), los Planes de Ordenamiento Territorial establece que, "los planes de ordenamiento territorial son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo".

En la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo –LOOTUGS- el Artículo 106.- Infracciones leves, establece en el numeral 4 que: Son infracciones leves: "No proporcionar la información requerida por la Superintendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo".



**9.4. La Metodología a utilizar será de acuerdo a los “Lineamientos de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial emitidos por la SENPLADES.”**

**Art. 1.- Objeto.** - Establecer los lineamientos y directrices de carácter estratégico y táctico para los procesos de seguimiento y evaluación a los resultados de la implementación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y sus instrumentos complementarios y articulados con los actores del territorio.

**Art. 2.- Ámbito.** - Su aplicación será de obligatoria observancia para los todos los niveles de gobiernos autónomos descentralizados.

**Art. 3.- Alcance.** - emitir lineamientos para el seguimiento y evaluación a los resultados de la implementación de los PDYOT, enmarcados en los siguientes objetivos específicos:

- ✓ Definir conceptos y procedimientos generales para el seguimiento y evaluación a los PDYOT.
- ✓ Delimitar responsabilidades y productos del seguimiento y evaluación a los PDYOT.
- ✓ Institucionalizar los procesos de seguimiento y evaluación en los gobiernos autónomos descentralizados.
- ✓ Difundir los resultados del seguimiento y evaluación de los PDOT en función del cumplimiento de metas e implementación de intervenciones, en concordancia con el modelo territorial deseado.

**De los conceptos**

**Art. 4.- Seguimiento:** comprende la recolección y análisis de información realizados con regularidad, para contribuir a la adopción oportuna y eficaz de decisiones, garantizar la responsabilidad y sentar las bases de la evaluación y el aprendizaje. Proporciona información para verificar la realización progresiva, física y financiera de las intervenciones, así como su avance y resultados, en el marco de la planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial; con el fin de retroalimentar las políticas públicas a nivel local y nacional.

**Art. 5.- Evaluación:** consiste en la valoración objetiva de los efectos de las intervenciones o políticas públicas enmarcadas en los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial sobre la base de su situación actual, de la cual se desprenden juicios críticos sobre el diseño, ejecución u operación de sus estrategias e intervenciones; con la finalidad de identificar nudos críticos y establecer planes de acción.

**Art. 6.- Indicador.** - es una expresión matemática que sintetiza la información esencial relacionada con un fenómeno que ocurre en cierto momento y en un determinado espacio, permiten medir el cumplimiento de los objetivos y de las metas descritas en los Planes de Desarrollo.



### Del proceso de Seguimiento y Evaluación

**Art. 16.- Estrategia de Seguimiento y Evaluación.** - Los gobiernos Autónomos descentralizados, desarrollarán una estrategia que les permita verificar la implementación, avance y resultados de su planificación, a fin de identificar las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas o la demora en el cronograma de ejecución de las intervenciones.

### 9.5. Modelo de Seguimiento y Evaluación

Ilustración 2: Modelo de Seguimiento y Evaluación



Fuente: **Equipo técnico AP- PROYECT**  
Elaborado por: **Equipo consultor AP PROJECT, 2020**

El esquema anterior grafica el proceso de seguimiento y evaluación considerando que éste interviene en las etapas de formulación y ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial. En la primera, para determinar la consistencia, pertinencia y coherencia metodológica y retroalimentar el ciclo con insumos sobre resultados anteriores; y, en la segunda, con la finalidad de monitorear y valorar los efectos previstos en el corto, medio y largo plazo.

**Art. 20.- Productos del seguimiento y evaluación.** - cada Gobierno Autónomo Descentralizado deberá elaborar reportes con periodicidad mensual y trimestral, para el seguimiento a las intervenciones, y anual para el seguimiento al cumplimiento de metas en concordancia con el modelo territorial deseado; los mismos que deben contener el análisis, hallazgos, alertas y recomendaciones obtenidos de los procesos de seguimiento y evaluación.

### 9.6. Estrategia de promoción y difusión del PDOT

La estrategia de comunicación se realizará a través de la difusión pública y masiva en asambleas parroquiales sobre los contenidos del PDYOT, así como también por medios digitales y redes sociales, de esta manera sea un instrumento para la gestión pública y de rendición de cuentas.